

Л. Д. Иванчикова¹, А. В. Лубенков²
L. D. Ivanchikova, A. V. Lubenkov

¹*магистрант Академии управления
при Президенте Республики Беларусь*

²*начальник научно-исследовательского отдела
Могилевского института МВД*

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
РОДИТЕЛЕЙ ЗА НЕНАДЛЕЖАЩЕЕ
ВОСПИТАНИЕ ДЕТЕЙ: ПРОБЛЕМЫ
И ПУТИ РЕШЕНИЯ (по материалам КДН
Ленинского района г. Могилева)**

**ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY OF PARENTS
FOR THE IMPROPER UPBRINGING OF CHILDREN:
PROBLEMS AND SOLUTIONS (on materials
of the CLN of the Lenin district of Mogilev)**

Аннотация. В статье анализируются некоторые аспекты административной ответственности родителей за ненадлежащее воспитание детей. Автор формулирует ряд предложений по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в сфере административной ответственности.

Summary. The article analyzes some aspects of administrative responsibility of parents for inadequate education of children. The author formulates a number of proposals on improvement of legislation of the Republic of Belarus in the sphere of administrative responsibility.

Ключевые слова: административная ответственность, меры административной ответственности, ненадлежащее воспитание детей, обязанности по воспитанию детей.

Keywords: administrative responsibility, administrative sanctions, improper upbringing of children, the responsibilities for raising children.

Республика Беларусь, являясь демократическим, социальным и правовым государством, согласно ст. 23 Конституции, ставит перед собой задачу защиты детства [1]. В правовом государстве только право следует рассматривать в качестве основного средства решения государственных задач. Обращает на это внимание в своих работах С.С. Алексеев, говоря о том, что право является средством регулирования общественных отношений в государстве [2, с. 255].

В Республике Беларусь разработана система нормативных правовых актов, которые содержат правовые нормы, направленные на регулирование отношений, связанных с защитой прав и свобод ребенка. Ведя в данном случае речь о системе законодательства, мы заостряем внимание на комплексном и всесто-

роннем подходе руководства страны к правовому регулированию осуществления прав и свобод несовершеннолетних.

Так, начиная с Конституции Республики Беларусь и отраслевых законов, заканчивая инструкциями, правилами и приказами, как республиканских органов государственного управления, так и решениями органов местного управления и самоуправления, в нашей стране урегулированы вопросы охраны детей до их совершеннолетия.

Например, в соответствии со ст. 65, 73, 75 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей, заботиться об их здоровье, образовании, о духовном, физическом, нравственном развитии, а также защищать их права и законные интересы [3]. Под интересами же ребенка в данном нормативном правовом акте следует понимать его потребности в создании условий, необходимых для надлежащего воспитания, содержания и подготовки к самостоятельной жизни.

Вместе с тем 50 % родителей несовершеннолетних правонарушителей, состоящих на учете в инспекции по делам несовершеннолетних администрации Ленинского района г. Могилева, ненадлежащим образом исполняют свои родительские обязанности по воспитанию и содержанию детей, в связи с чем они находятся в социально опасном положении; 15 % семей, где подростки предоставлены сами себе; 35 % случаев контроль со стороны родителей осуществляется от случая к случаю [4, с. 3].

Так, в качестве примера можно привести многодетную семью Н. в г. Могилеве, в которой четверо детей признаны находящимися в социально опасном положении по причине безработицы матери. Финансовые проблемы, отсутствие адекватного возрасту детей питания, одежды, антисанитария по месту жительства послужили причиной совершения старшим сыном административного правонарушения до достижения возраста административной ответственности.

В течение года государственные органы пытались наладить ситуацию в этой семье, проведен комплекс мер индивидуально-профилактической работы, однако повлиять на поведение матери, изменить привычный образ жизни, из-за которого страдают дети, не удалось, при этом привлечь мать к административной ответственности за невыполнение обязанностей по воспитанию детей стало возможным только по факту совершения несовершеннолетним административного правонарушения [5, с. 12].

Изложенное свидетельствует о том, что существующие правовые нормы не в полной мере выполняются соответствующими субъектами, ответственными за воспитание детей, что не позволяет реализовать заложенный в эти правовые нормы правоохранительный потенциал.

В свою очередь, как справедливо отмечает А.Н. Крамник, «в том случае, если нормы права реализуются субъектами не в полном объеме, а средства убеждения и воспитания не достигают желаемого результата, государство вы-

нуждено применять принудительные меры воздействия, в том числе административное принуждение» [5, с. 3].

С точки зрения содержания административное принуждение состоит из принудительных административно-правовых норм [6, с. 43], к которым традиционно относят предупредительно-профилактические нормы, нормы административного пресечения и процессуального обеспечения, а также нормы, содержащие меры административной ответственности [6, с. 54].

В контексте отыскания путей решения обозначенной в настоящей публикации проблемы представляется целесообразным обратить особое внимание на не раскрытый в полной мере в современных условиях потенциал института административной ответственности родителей за ненадлежащее воспитание детей (ст. 9.4 КоАП) [7].

Невыполнение родителями или лицами, их заменяющими, своих обязанностей остаётся одной из серьёзных проблем с точки зрения ее социальных, экономических и демографических последствий. Безразличное отношение родителей к поведению детей, отсутствие должного контроля, оставление несовершеннолетних без присмотра, антиобщественный образ жизни родителей, в большинстве случаев являются причиной того, что дети: во-первых, оказываются в социально опасном положении; во-вторых, совершают правонарушения либо становятся жертвами преступлений.

Диспозиция ст. 9.4 КоАП Республики Беларусь применима лишь в тех случаях, когда ребенок совершил деяние, содержащее признаки административного правонарушения либо преступления, но не достиг возраста административной или уголовной ответственности. В тех случаях, когда несовершеннолетние являются субъектами административного правонарушения или преступления, ответственность родителей по данной статье за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей исключается.

Таким образом, административная ответственность родителей, предусмотренная ст. 9.4 КоАП Республики Беларусь, наступает не за конкретное правонарушение несовершеннолетнего, а за виновное невыполнение ими обязанностей по воспитанию детей. Однако при решении вопроса о привлечении родителей или лиц, их заменяющих, к административной ответственности должна быть установлена причинно-следственная связь между деянием подростка и неисполнением обязанностей по воспитанию ребенка. Иными словами, законные представители несовершеннолетнего, призванные в соответствии с законодательством защищать права и законные интересы своего ребенка, сами же их нарушают, что является основанием привлечения к административной ответственности за ненадлежащее, противоречащее нормам права исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

В свою очередь, согласно ст. 67 КоБС Республики Беларусь в редакции Закона Республики Беларусь от 07.01.2012 г. № 342-З, воспитание и содержа-

ние ребенка признаются ненадлежащими, если ребенок находится в социально опасном положении [3].

Иными словами, согласно КоБС Республики Беларусь, начиная с января 2012 года, если компетентными органами будет установлен факт нахождения ребенка в социально опасном положении, то в действиях его родителей можно усмотреть признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.4 КоАП РБ. Однако де-юре диспозиция ст. 9.4 КоАП Республики Беларусь в редакции Закона Республики Беларусь от 15.07.2015 г. № 305-З не определяет факт нахождения ребенка в социально опасном положении как административное правонарушение. Де-факто это приводит к тому, что существующий административно-правовой механизм защиты несовершеннолетних не работает в полную силу, в результате чего представляется затруднительным оказать действенное воздействие на родителей несовершеннолетних, не дожидаясь, пока последние совершат правонарушения.

В свою очередь, если принять во внимание, что в соответствии со ст. 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях [8] уполномоченные должностные лица органов внутренних дел имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.4 КоАП, то не лишним будет отметить, что сотрудникам органов внутренних дел чаще иных должностных лиц приходится сталкиваться с обозначенной выше проблемой по применению принудительных административно-правовых норм в отношении нерадивых родителей.

На основании вышесказанного предлагается изложить диспозицию статьи 9.4 КоАП в следующей редакции:

«Невыполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию детей, выразившееся в признании ребенка находящимся в социально опасном положении в течение продолжительного времени (свыше шести месяцев со дня постановки несовершеннолетнего на учет) либо повлекшее совершение несовершеннолетним деяния, содержащего признаки административного правонарушения либо преступления, но не достигшим ко времени совершения такого деяния возраста, с которого наступает административная или уголовная ответственность за совершенное деяние. ».

Внесение в законодательство предлагаемых изменений позволит единообразно подходить к пониманию состава правонарушения, влекущего административную ответственность родителей за ненадлежащее воспитание детей, создать дополнительные гарантии защиты прав несовершеннолетних, обеспечить оперативное и безусловное достижение целей административной ответственности в части воспитания родителей несовершеннолетних, предупреждения совершения новых правонарушений как самими родителями, так и их детьми.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
2. Алексеев, С. С. Восхождение к праву. Поиски и решения / С. С. Алексеев. – М. : Издательство норма, 2001. – 752 с.
3. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 278-З : принят Палатой представителей 3 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.12.2015 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
4. Статистические отчеты о работе комиссии по делам несовершеннолетних Администрации Ленинского района г. Могилева за 2015 г., архив. – Д. 3-6.
5. Протоколы заседаний комиссии по делам несовершеннолетних и документы к ним за 2015 г., архив. – Д. 3-3 (постановление № 12-2).
6. Крамник, А. Н. Административно-правовое принуждение / А. Н. Крамник. – Минск : Тесей, 2005. – 208 с.
7. Каплунов, А. И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел (системно-правовой анализ) : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.14 / А. И. Каплунов. – М., 2005. – 498 с.
8. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-З : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобрен Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
9. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006 г., № 194-З : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобрен Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.