

УДК 349

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВОМУ НАСИЛИЮ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Ю. А. Колотилкин

начальник кафедры административной деятельности,
Могилевский институт МВД (Беларусь)
e-mail: adkafedra@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются проблемные вопросы реализации мер административно-правового характера к лицам, совершающим насилие в семье. Кроме того, вносятся предложения по совершенствованию норм законодательства в указанной сфере.

Ключевые слова: насилие, семья, противодействие, меры, законодательство, нормы.

Annotation. The article examines the problematic issues of implementing measures of an administrative and legal nature to persons who commit violence in the family. In addition, proposals are being made to improve the legislation in this area.

Keywords: commit violence, family, counteraction, measures, legislation, standards.

Правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений характеризуются высокой степенью латентности. Это объясняется, с одной стороны, нежеланием пострадавшего обращаться в правоохранительные органы и, с другой стороны, недостаточной разработанностью действующей нормативной правовой базы по предупреждению и пресечению насилия в семье, что не позволяет в настоящее время обеспечить реальную защиту пострадавших от насилия.

Под насилием в семье понимают умышленные действия физического, психологического, сексуального характера члена семьи (близкие родственники, другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и иные граждане, проживающие совместно с гражданином и ведущие с ним общее хозяйство) по отношению к другому члену семьи, нарушающие его права, свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания [1].

Под воздействием семейно-бытовой сферы, а также иных сфер жизнедеятельности происходит социализация личности, формирование идеалов, установок и ценностных ориентаций, особенностей внутрисемейных, личностно-бытовых и общественно-бытовых отношений, в которых выражается образ жизни людей, характер взаимоотношений между ними.

В настоящее время криминогенные факторы сферы быта и все, что с ней связано, оказывают значительное влияние на преступность в целом, подпитывают явления и процессы, формирующие причины угроз демографической и

национальной безопасности. В их перечне следующие негативные явления: развал института семьи, падение рождаемости, сиротство, безнадзорность и беспризорность детей, алкоголизация и наркотизация населения, вовлечение в занятие проституцией женщин и девушек, деформации в сфере нравственно-половых отношений.

Привлечение правонарушителей к административной ответственности за умышленное причинение телесного повреждения, не повлекшего за собой кратковременного расстройства здоровья или незначительной стойкой утраты трудоспособности, а также и за нанесение побоев, не повлекшее причинения телесных повреждений, умышленное причинение боли, физических или психических страданий, совершенные в отношении близкого родственника либо члена семьи, если в этих действиях нет состава преступления, либо нарушение защитного предписания является одной из мер профилактического воздействия в отношении лиц, совершающих правонарушения.

В 2017 году на территории Ленинского района г. Могилева отмечался рост преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, почти на 90 % по сравнению с 2016 годом. Исходя из анализа совершенных преступлений было установлено, что более чем в 50 % совершенных преступлений жертвы ранее не обращались в органы внутренних дел с сообщениями о семейных скандалах. В соответствии со сведениями, полученными в информационном отделении Ленинского РОВД г. Могилева, в феврале 2018 года по итогам за 2017 год, в отдел внутренних дел Ленинского района г. Могилева поступило 2 179 сообщений о семейных скандалах, по которым в отношении 2 072 граждан составлены административные протоколы по ч. 2 статьи 9.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях [2], судом к административной ответственности было привлечено 1 242 лица.

Административный процесс по делу об административном правонарушении по ч. 2 статьи 9.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях начинается только по требованию потерпевшего либо законного представителя. Лицо, совершившее административное правонарушение, к административной ответственности привлекается по требованию потерпевшего в форме заявления; административный процесс подлежит прекращению в случае примирения с лицом, в отношении которого он ведется. В случае совершения деяний, предусмотренных статьей 9.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, административный процесс может быть начат прокурором при отсутствии указанного требования и не подлежит прекращению в случае примирения потерпевшего либо законного представителя с лицом, в отношении которого ведется административный процесс. Примирение по делам об административных правонарушениях, указанных в статье 4.5 Ко-

декса Республики Беларусь об административных правонарушениях, допускается до объявления постановления по делу об административном правонарушении.

Сотрудники органов внутренних дел применяют указанную норму как начало административного процесса прокурором либо по его письменному поручению должностным лицом органа внутренних дел при отсутствии указанного требования.

Анализ совершенных правонарушений показывает, что жертвы семейно-бытового насилия не всегда обращаются в органы внутренних дел по фактам совершения семейных скандалов и на момент прибытия сотрудников органов внутренних дел после сообщения о семейном скандале, узнав об ответственности за совершенное деяние, а также о том, что к правонарушителю будут приняты меры принуждения в виде задержания, не желают привлекать и изолировать субъект правонарушения по различным причинам (материальная зависимость, положение в обществе, выход информации в общественность, а в случае нахождения в семье несовершеннолетних детей — постановка семьи на учет как находящейся в социально опасном положении, и др.). В результате чего жертва насилия в семье остается один на один с проблемой, и безнаказанность дает предпосылки к совершению правонарушений в дальнейшем.

Как ранее уже было указано, 50 % преступлений на территории Ленинского района г. Могилева в 2017 году совершено в отношении лиц, ранее не обращавшихся в органы внутренних дел. Однако в ходе разбирательства со слов потерпевших было установлено, что конфликты были ранее, однако в органы внутренних дел жертвы не обращались. В ходе разбирательства по сообщениям о семейных скандалах сотрудник органов внутренних дел при наличии оснований, но нежелании потерпевшей стороны привлекать виновное лицо к ответственности, может предупредить наступление более тяжелых последствий путем направления материала в прокуратуру для подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению органу, ведущему административный процесс, при этом жертва правонарушения после ухода сотрудников милиции остается с правонарушителем, и тот, в свою очередь, после совершения правонарушения остается безнаказанным.

Одной из мер профилактического воздействия является осмотр (статья 10.13 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях) [3]. Осмотр жилища и иного законного владения проводится только с согласия собственника или проживающего в нем совершеннолетнего лица и в их присутствии, а при отсутствии согласия — по постановлению органа, ведущего административный процесс, с санкции прокурора или его заместителя, которое должно быть предъявлено до начала осмотра.

ра, и с участием не менее двух понятых. В исключительных случаях, когда имеется реальное опасение, что следы административного правонарушения, иные материальные объекты, имеющие значение для дела об административном правонарушении, могут быть из-за промедления с их обнаружением утрачены, повреждены или использованы в противоправных целях, осмотр может быть проведен по постановлению органа, ведущего административный процесс, с участием не менее двух понятых без санкции прокурора или его заместителя с последующим направлением им в течение двадцати четырех часов сообщения о проведенном осмотре с указанием даты, времени проведения осмотра, места, лиц, у которых он проведен, оснований для проведения осмотра, перечня обнаруженных объектов.

Указанную норму необходимо внедрить и применять при разбирательстве по сообщениям о семейных скандалах. Начинать административной процесс целесообразно без заявления лица, в отношении которого было совершено правонарушение (пострадавшего от правонарушения), при наличии явных поводов и оснований полагать о том, что лицо, совершившее правонарушение, может совершить более тяжкое правонарушение после ухода сотрудников милиции, кроме того правонарушитель находится в состоянии алкогольного опьянения (необходимо производить задержание такого лица и доставление в органы внутренних дел до его вытрезвления); лицо, пострадавшее от насилия, находится в зависимом положении либо находится в беспомощном состоянии, а также лицо, совершившее правонарушение, ранее привлекалось к ответственности за совершение семейно-бытового насилия, состоит на профилактическом учете в органах внутренних дел за совершение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. При этом после начала административного процесса в течение двадцати четырех часов письменно уведомлять прокурора о начале административного процесса в отношении лица, совершившего правонарушение. В уведомлении прокурору следует указывать основания начала административного процесса, время начала административного процесса, время задержания лица, совершившего правонарушение.

Список основных источников

1. Закон Республики Беларусь об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : 4 янв. 2014 г., № 122-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 01.07.2017 г. : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ.

2 апр. 2003 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

3. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006 г., № 194-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 01.07.2017 г. : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобрен Советом Респ. 1 дек. 2006 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)