

УДК 342.7

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВ И СВОБОД ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Т. В. Мартыненко

адъюнкт научно-педагогического факультета,
Академия МВД (Беларусь),
старший инспектор отдела организационно-аналитической работы
и правового обеспечения Департамента финансов и тыла
МВД Республики Беларусь
e-mail: martynenkot@tut.by

***Аннотация.** Исследуются права и свободы иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь. Устанавливается их классификация, определяются уровни правового регулирования, дается понятие ограничений.*

***Ключевые слова:** иностранные граждане и лица без гражданства, права и свободы иностранных граждан и лиц без гражданства, миграционное законодательство.*

***Annotation.** The rights and freedoms of foreign citizens and stateless persons are explored in the Republic of Belarus. Their classification is established, the levels of legal regulation are determined, the concept of restrictions is given.*

***Keywords:** foreign citizens and stateless persons, rights and freedoms of foreign citizens and stateless persons, immigration legislation.*

Географическое положение нашего государства предопределило многие аспекты его правового становления. Находясь в центре Европы, Республика Беларусь исторически заняла место транзитной страны еще со времен знаменитого торгового пути «из варяг в греки».

Сегодня Республика Беларусь — государство с развитой промышленностью, сектором услуг и сельским хозяйством, придерживающееся модели социально ориентированной рыночной экономики. Интерес к нашей стране возрастает, об этом свидетельствует постоянно растущее количество иностранных граждан, прибывающих в республику.

На количество иностранных граждан, въезжающих на территорию республики, влияет и проведение здесь масштабных международных спортивных мероприятий, которые привлекают туристов-болельщиков.

Увеличение численности иностранных граждан, посещающих Республику Беларусь, предусмотрено и некоторыми Государственными программами. В соответствии с Государственной программой «Беларусь гостеприимная» на

2016–2020 годы целевой показатель подпрограммы 2 «Маркетинг туристических услуг», соответствующий численности иностранных граждан, посетивших Республику Беларусь к 2020 году должен составлять 4 842 тыс. человек (в 2015 году — 4 386 тыс. человек) [1]. Государственной программой «Образование и молодежная политика» на 2016–2020 годы принимаются меры по наращиванию объемов экспорта образовательных услуг (в 2015/2016 учебном году численность обучающихся иностранных граждан в белорусских учреждениях высшего образования составила 15,4 тыс. человек) [2].

Очевидно, что без современного правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь невозможно достижение целей по участию государства в международных экономических интеграционных процессах. Указ Президента Республики Беларусь «Об установлении безвизового порядка въезда и выезда иностранных граждан» устанавливает безвизовый порядок въезда-выезда для граждан определенных государств [3].

Регулирование правового статуса физических лиц (в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих на территории республики), осуществляется на национальном и международном уровнях.

Национальное законодательство чаще всего представлено в виде законов о правовом статусе иностранных граждан, а также в виде комплекса коллизионных норм [4, с. 97]. На международном уровне принимаются международные стандарты в области прав человека, а также существует система контрольных органов, призванных обеспечивать их соблюдение государствами.

На национальном уровне государства не только приводят свои внутренние законодательства в соответствие международным стандартам, но и гарантируют их выполнение. Так, общепризнанные права и свободы человека в целом нашли отражение в Конституции Республики Беларусь, где предусматриваются и необходимые гарантии их реализации. Кроме того, Основной Закон государства является и правовой основой регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. В соответствии со ст. 11 Конституции иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории нашей страны, пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное положение не установлено Конституцией, законами и международными договорами [5].

Таким образом, иностранцы в Республике Беларусь равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии.

Кроме того, Законом Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» устанавливаются следующие группы прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства:

личные права и свободы (иностранцам гарантируются неприкосновенность личности и жилища, свобода передвижения и выбора места пребывания (места жительства) в пределах территории страны, другие личные права и свободы);

политические права (иностранцы могут вступать в профессиональные союзы и иные общественные объединения, если это предусмотрено их уставами);

экономические, социальные, культурные права (осуществление трудовой, предпринимательской и иной деятельности, право на охрану здоровья, образование, сохранение культуры и уважение национального достоинства, защиту прав и свобод, имущественные и личные неимущественные) [6].

Белорусский ученый Н. В. Валюшко выделяет и специфическую группу прав иностранных граждан и лиц без гражданства (характерных только для данной категории лиц). К вышеуказанной группе прав следует отнести: право предоставления статуса беженца, дополнительной защиты, временной защиты, убежища, право на вступление в гражданство, право дипломатических и консульских представителей иностранных государств на обладание определенными привилегиями и иммунитетами.

Вместе с тем права и свободы иностранцев могут подвергаться и ограничениям. Такие ограничения по общему правилу, установленному ст. 23 Конституции, могут устанавливаться только в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан и других лиц [5]. Таким образом, осуществление иностранными гражданами и лицами без гражданства прав и свобод не должно наносить ущерба интересам государства, правам и законным интересам граждан и других лиц. По мнению белорусского ученого Г. А. Василевича, положения закона, которые комплексно регулируют права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, должны применяться на взаимной основе. То есть если другое государство ограничивает или нарушает общепризнанные нормы правового регулирования иностранных граждан в отношении граждан Республики Беларусь, то в отношении прав и свобод граждан этого государства могут применяться ответные ограничения [7, с. 203].

Следует отметить, что в каждой группе вышеуказанных прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории нашей страны, установлены определенные ограничения.

Так, ограничения личных прав и свобод иностранцев в основном связаны с вопросом их выезда за пределы республики. В соответствии с положениями ст. 64 Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» иностранец может подвергаться депортации в случаях и порядке, установленными законодательством Республики Беларусь [6]. Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях предусмотрен ряд правонарушений, за совершение которых возможно применение депортации в качестве административного взыскания (незаконное пересечение Государственной границы; нарушение пограничного режима; нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства и другие правонарушения) [8].

На основании статей 3.6, 3.11 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях органы пограничной службы, а также органы внутренних дел уполномочены рассматривать дела о вышеперечисленных административных правонарушениях [9].

Кроме того, ст. 65 Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» устанавливает положение о высылке иностранца, в случаях когда он не может подвергнуться депортации. Решение о высылке принимается также органом внутренних дел или органом государственной безопасности [6].

Ограничение политических прав прежде всего связано с тем, что иностранцы не могут быть членами политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели. Также установлен запрет для иностранных граждан избирать и быть избранными в выборные государственные органы, а также принимать участие в проводимых референдумах [6].

Таким образом, ограничения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства следует рассматривать как установленные законодательством ограничения реализации прав и свобод иностранных граждан или лиц без гражданства в стране пребывания с целью защиты интересов граждан и государства в целом, недопущения совершения преступлений и правонарушений.

Как отмечалось выше, органы внутренних дел наделены рядом полномочий по принятию решений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих на территории республики. Одним из основных направлений деятельности подразделений по гражданству и миграции органов внутренних дел является разработка и реализация миграционного законодательства, включающего регламентацию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, а также применение в установленных законодательством случаях определенных ограничений их прав и свобод.

Таким образом, в связи с современной миграционной политикой, а также геополитическим положением четкая правовая регламентация объема прав и свобод иностранных граждан (лиц без гражданства) способствует повышению авторитета Республики Беларусь как субъекта международных отношений, что имеет определенное значение для формирования и развития экономических связей между государствами.

На основании изложенного полагаем, что установленный законодательством правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь отражает общепризнанные права и свободы человека, а также гарантии их реализации. С другой стороны, он является солидарным по отношению к направлениям внешней и внутренней политики Республики Беларусь. Институт ограничения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства защищает интересы граждан и государства в целом.

Дальнейшая актуализация и систематизация миграционного законодательства в области регулирования правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории нашей страны, позволит усовершенствовать практическую работу подразделений по гражданству и миграции, а также других органов и подразделений внутренних дел.

Список основных источников

1. Об утверждении государственной программы «Беларусь гостеприимная» на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 марта 2016 г., № 232 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 04.11.2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

2. Об утверждении государственной программы «Образование и молодежная политика» на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 марта 2016 г., № 250 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 31.12.2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

3. Об установлении безвизового порядка въезда и выезда иностранных граждан [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 янв. 2017 г., № 8 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

4. Ерпылева, Н. Ю. Международное частное право : учебник / Н. Ю. Ерпылева. – М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. – 560 с. [Вернуться к статье](#)

5. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

6. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.10.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

[Вернуться к статье](#)

7. Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь : учебник / Г. А. Василевич. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – 399 с. [Вернуться к статье](#)

8. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-З : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апреля 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 08.01.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

9. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006 г., № 194-З : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 08.01.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)