

УДК 343.8

Ю. А. Сурженко

*адъюнкт научно-педагогического факультета
Академии МВД (Беларусь)*

РЕЖИМ ОСОБОГО ПОЛОЖЕНИЯ И КОМПЛЕКС СПЕЦИАЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ КАК СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕЖИМА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

В национальном законодательстве режим особого положения в исправительных учреждениях (далее – РОП) закреплен в качестве одного из средств обеспечения режима в исправительных учреждениях (далее – ИУ), которые перечисляются в главе 11 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь (далее – УИК). При этом, кроме РОП, к таким средствам относятся: технические средства надзора и контроля, оперативно-розыскная деятельность, применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

В то же время в юридической литературе не существует однозначного мнения по вопросу отнесения РОП к средствам обеспечения режима в ИУ. Так, одни ученые, например А. В. Бриллиантов, С. И. Курганов, В. Е. Эминов, относят его к таковым средствам, другие, например Е. А. Антонян, В. И. Селиверстов, не относя его напрямую к средствам обеспечения режима, отмечают лишь связанные ужесточения требований исполнения и отбывания наказания при его введении. В этой связи представляется целесообразным дополнительно остановиться на категории «средства обеспечения режима».

В Толковом словаре русского языка под термином «средство» понимается прием, способ действия либо орудие, устройство, приспособление и т. п. или их совокупность, необходимые для осуществления или достижения чего-либо. При этом понятие «обеспечение» воспринимается главным образом как определенный процесс, проявляющийся, во-первых, в снабжении кем-нибудь или чем-нибудь в нужном количестве, а во-вторых, в создании необходимых условий для осуществления чего-либо, что становится возможным и реально выполнимым. Синтезируя указанные определения, мы полагаем, что средства обеспечения режима можно трактовать как требуемая совокупность орудий, тактических и организационных приемов, необходимых для поддержания режима в ИУ или создания условий для осуществления его требований. При этом, соответственно, к основным задачам, стоящим перед средствами обеспечения режима в ИУ, относятся предупреждение и пресечение правонарушений, в том числе преступлений и нарушений требований режима в ИУ со стороны осужденных.

Итак, этимология термина «средства обеспечения режима» и присущие ему задачи дает нам основание трактовать РОП как одно из таких средств. В тоже время, с нашей точки зрения, данный режим имеет специфические отличия от иных средств обеспечения режима, которые проявляются в следующих позициях:

РОП не имеет задачи немедленного прекращения длящегося правонарушения, например, групповых отказов осужденных от работы, по нашему мнению, он лишь формирует определенную основу или условия для их пресечения;

РОП может иметь исправительную направленность, которая проявится, например, в отказе небольшой группы осужденных от продолжения своих противоправных действий, видя их итогом негативные последствия для основной массы осужденных в ИУ;

РОП носит превентивную направленность, которая заключается в стремлении не допустить правонарушение либо значительно снизить количество осужденных, вовлеченных в противоправные действия, причем он также направлен на предупреждение сопутствующих правонарушений, например, захватов заложников при возникновении массовых беспорядков либо побегов в случае стихийных бедствий.

Представляется целесообразным добавить, что, анализируя национальные нормативные правые акты и специальную юридическую литературу, мы пришли к выводу, что введению РОП предшествуют следующие характерные признаки:

нарушение нормального ритма функционирования ИУ;

возникновение или наличие угрозы возникновения группового правонарушения в ИУ;

достаточные основания полагать о существовании угрозы жизни и здоровью людей, имуществу граждан, государственных и иных организаций и учреждений;

формирование благоприятной обстановки для активизации противоправной деятельности в среде осужденных.

В этой связи стоит отметить происходящее зачастую отождествление рассматриваемой правовой категории РОП с таким средством восстановления правопорядка, как комплекс специальных мероприятий, либо, более распространное название, специальная операция в ИУ. Это зачастую происходит не только в правоприменительной, но даже в научной и законодательной деятельности. В то же время, с нашей точки зрения, специальной операции присущ ряд отличительных от РОП признаков:

единое руководство, как правило, представляющее коллегиальный орган;

комплексное осуществление оперативных, розыскных, режимных, воинских и иных мероприятий;

выполнение сотрудниками учреждений УИС в основном не свойственных им в повседневной деятельности функциональных обязанностей;

взаимодействие различных государственных органов;

единый замысел, охватывающий комплексное проведение специальных мероприятий;

применение иных средств обеспечения режима, таких как физическая сила, специальные средства, огнестрельное оружие и т. д., которые охватываются ее рамками.

Учитывая данные признаки, можно резюмировать, что специальная операция в ИУ представляет собой комплекс специальных мероприятий, включаяющих, как правило, полный перечень средств обеспечения режима, непосредственно направленных на пресечение правонарушений, имеющих для учреждений УИС чрезвычайный характер, таких как массовые беспорядки, захваты заложников, розыск и задержание сбежавших осужденных и т. д. Представляется, что специальную операцию можно выразить как комплексное использование средств обеспечения режима, в том числе и РОП. Следовательно, несмотря на схожесть рассматриваемых правовых категорий, РОП и специальная операция имеют существенные различия между собой. Кроме того, по нашему мнению, отождествление РОП с комплексом специальных мероприятий в ИУ явилось одним из основных факторов, обусловивших формальность введенной в 2001 году статьи 76 УИК «Режим особого положения в исправительных учреждениях», которая, несмотря на наличие достаточных оснований, не имела практического применения в деятельности учреждений УИС.

В связи с этим мы считаем целесообразным в целях разграничения рассматриваемых правовых явлений и устранения путаницы в правоприменительной практике осуществить законодательное закрепление «специальной операции в ИУ» или, иными словами, «комплекс специальных мероприятий» в качестве одного из средства обеспечения режима. Это позволит воспринимать РОП как разновидность режима в ИУ, а «специальная операция» уже будет рассматриваться как исключительное средство восстановления требуемого порядка исполнения и отбывания наказания в местах лишения свободы.

Таким образом, с нашей точки зрения, действующий УИК целесообразно дополнить статьей 80.1 «Комплекс специальных мероприятий в исправительных учреждениях», которую можно изложить в следующем виде:

«В исправительных учреждениях в целях пресечения и минимизации последствий массовых беспорядков, нападений на объекты учреждения, освобождения заложников, розыска и задержания сбежавших осужденных, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также предотвращения или пресечения иного тяжкого или особо тяжкого преступления, обеспечения безопасности персонала и лиц, посетивших учрежде-

ние, предотвращения материального и иного ущерба, стабилизации обстановки может проводиться комплекс специальных мероприятий, представляющий совокупность профилактических, оперативных, розыскных и режимных мероприятий, а также иных действий, осуществляемых как самостоятельно структурными подразделениями учреждения, так и во взаимодействии с органами и подразделениями иных служб и ведомств.

В случаях, требующих введения режима особого положения, комплекс специальных мероприятий осуществляется после его введения. В процессе осуществления указанных мероприятий может применяться физическая сила, специальные средства и оружие.

Порядок осуществления специальных мероприятий в исправительных учреждениях определяется соответствующими нормативными правовыми актами.».