

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ ПРАВА И ОТРАСЛЕВЫХ НАУК

УДК 349. 3; 347. 61

И. С. Андриенко

Одесский государственный университет внутренних дел (Украина)

СЕМЬЯ КАК СУБЪЕКТ-ПОЛУЧАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ: ВОПРОСЫ ТЕРМИНОЛОГИИ

Определение субъектов правоотношений по социальному обеспечению является важным фактором действенности механизма системы государственной социальной помощи в Украине. В то же время целый ряд вопросов, связанных с различными аспектами правового статуса субъектов, имеющих право на получение государственной социальной помощи, остаются малоисследованными. В частности, наука права социального обеспечения содержит немало противоречий и возражений по поводу возможности участия так называемых коллективных субъектов в соответствующих правоотношениях.

Проблема четкого определения понятий «семья» и «домохозяйство» появилась в связи с введением адресной социальной помощи населению Украины. В то же время отсутствие четкого понимания вопроса, кто должен быть субъектом-получателем социальной помощи, приводит к невозможности обеспечения реальной адресности помощи и повышения эффективности использования ограниченных государственных средств. Кроме того, применение единого понятия «семья» для обозначения различных групп получателей социальной помощи приводит к серьезным осложнениям при создании единой системы адресной помощи. Возникает срочная необходимость первоочередного решения проблемы несовершенства терминологии действующего законодательства.

Закон Украины «О государственной социальной помощи малообеспеченным семьям» от 1 июня 2000 г. определяет семью как лиц, совместно проживающих, связанных общим бытом, имеющих взаимные права и обязанности. Права члена семьи имеет также одиноко проживающий человек. Среди определяющих признаков семьи специалисты прежде всего выделяют наличие взаимных прав и обязанностей ее членов. Основаниями их возникновения может быть брак, кровное или иное родство, усыновление, а также другие основания, не запрещенные законом. Однако следует учитывать, что несколько человек, которые проживают вместе и ведут совместный быт, не всегда связаны между собой семейными правоотношениями, а следовательно, не являются семьей.

Утвержденный Постановлением Кабинета Министров Украины от 24 февраля 2003 г. Порядок назначения и выплаты государственной социальной по-

мощи малообеспеченным семьям к составу семьи относит: мужа, жену, детей (родных, усыновленных и находящихся под опекой, а также тех, которые учатся в высших учебных заведениях I–IV уровней аккредитации и профессионально-технических учебных заведениях с дневной формой обучения до 23 лет и не имеют собственных семей независимо от места проживания или регистрации, неженатых совершеннолетних детей, которые признаны инвалидами с детства I и II группы или инвалидами I группы и проживают вместе с родителями); нетрудоспособных родителей мужа и жены, которые проживают вместе с ними и находятся на их иждивении в связи с отсутствием собственных доходов; лицо, проживающее с одиноким инвалидом I группы и осуществляющее уход за ним; женщину и мужчину, которые проживают одной семьей, не состоят в браке, но имеют общих детей. В состав семьи не включаются лица, находящиеся на полном государственном обеспечении.

Семья является субъектом права на социальные выплаты также в соответствии с другими нормативными актами Украины. Согласно Положению о порядке назначения и предоставления населению субсидий для возмещения расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг, приобретение сжиженного газа, твердого и жидкого печного бытового топлива, утвержденному постановлением Кабинета Министров Украины № 848 от 21.10.1995 г., правом на получение адресной безналичной субсидии могут воспользоваться граждане, проживающие в жилых помещениях (домах) государственного и общественного жилищного фонда, в том числе в общежитиях, – на оплату пользования жильем, частного жилищного фонда и фонда жилищно-строительных (жилищных) кооперативов – на оплату содержания жилья, жилого фонда независимо от форм собственности – на оплату коммунальных услуг, приобретение сжиженного газа, твердого и печного бытового (жидкого) топлива. Следует также отметить, что для назначения данного вида помощи на практике руководствуются общей Методикой исчисления совокупного дохода семьи, которая используется для назначения всех видов социальной помощи.

Однако следует отметить, что группа людей, объединенных совместным проживанием и общими расходами по содержанию жилья, в нормах действующего законодательства Украины определяется как «домохозяйство», а не «семья». В соответствии с Законом Украины «О Всеукраинской переписи населения» от 19 октября 2000 г., «домохозяйство» определяется как совокупность лиц, которые совместно проживают в одном жилом помещении или его части, обеспечивают себя всем необходимым для жизни, ведут совместное хозяйство, полностью или частично объединяют и тратят деньги. При этом домохозяйство может состоять из одного лица.

В экономической теории «домохозяйство» определяют как экономическую единицу, состоящую из одного или нескольких лиц, ведущих совместное хозяйство, тем самым обеспечивают экономику факторами производства и используют получаемые в результате этого доходы для текущего потребления то-

варов и услуг, а также осуществляют сбережения с целью удовлетворения собственных потребностей в будущем. В системе национальных счетов под домохозяйством понимается небольшая группа лиц, которые совместно проживают, объединяют (полностью или частично) свои доходы и имущество, осуществляют совместное потребление определенных видов товаров и услуг, к которым относятся также жилье и продукты питания.

В целом же исследователи этого вопроса, исходя из функционального содержания, видят много общего между понятиями «семья» и «домохозяйство». В то же время, на их взгляд, различие между данными понятиями заключается в том, что семья представляет собой группу родственных лиц, тогда как «домохозяйство» является более широким понятием, поскольку это может быть как одинокий человек, так и несколько лиц, семей, которые не имеют родства.

Таким образом, отождествление понятий «семья» и «домохозяйство» не является взвешенным, требуется их четкое определение и разграничение в рамках социально-обеспечительного законодательства Украины.

УДК 343.98:343.13

В. В. Арешонков

Национальная академия внутренних дел (Украина)

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ НАЗНАЧЕНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИХ ЭКСПЕРТИЗ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ УКРАИНЫ

Эффективность правоохранительной деятельности по раскрытию и расследованию преступлений, в том числе в части назначения и проведения криминалистических экспертиз, прежде всего, зависит от качества уголовного процессуального законодательства. Чем совершеннее законодательство в данной сфере, тем выше уровень обеспеченности уголовного процесса независимой, квалифицированной и объективной экспертизой, что в свою очередь способствует быстрому, полному и беспристрастному расследованию и судебному рассмотрению уголовных производств.

В целом законодательство Украины о судебной экспертизе состоит из целого ряда нормативно-правовых актов, в том числе ведомственных. Вместе с тем основополагающими являются Уголовный процессуальный кодекс Украины (далее – УПК Украины) и Закон Украины «О судебной экспертизе».

В отношении Закона Украины «О судебной экспертизе» необходимо отметить, что принят он был еще в 1994 году и с того момента существенно не менялся. За время, прошедшее с момента введения его в действие, был выявлен