

*И. А. Демидова, В. А. Гига*  
*Могилевский институт МВД Республики Беларусь*

## **ПРАВОМЕРНОСТЬ КАК РЕЗУЛЬТАТ ВЛИЯНИЯ СИСТЕМЫ ФАКТОРОВ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Термин «правомерность» представляет собой единство двух частей – «право» и «мера». Там, где идет речь о правомерности поведения, фактически говорят о соответствии такого поведения праву, а точнее – о нахождении его в границах, определенных господствующим правом. А.С. Пиголкиным правомерное поведение определяется как обусловленная культурно-нравственными воззрениями и жизненным опытом человека деятельность в сфере социального действия права, основанная на сознательном выполнении его целей и требований. А.В. Малько определяет правомерное поведение как деяния субъектов, соответствующие нормам права, социально полезным целям. К такому же мнению склоняется С.С. Алексеев, указывая, что правомерное поведение обычно социально полезно, так как выражается в действиях, адекватных образу жизни, полезных, а порой и необходимых для нормального функционирования общества. С.Г. Дробязко также отмечает, что признак правомерности есть юридическая характеристика данного конкретного деяния как полезного интересам всего общества.

Правомерность деятельности сотрудников органов внутренних дел (далее – ОВД) в значительной мере обуславливается действием совокупности правовых, социальных, политических и иных факторов, влияющих на их поведение. В этой связи изучение природы факторов и степени их воздействия на порядок прохождения службы в ОВД, в особенности тех, действие которых создает благоприятствующую правомерному поведению сотрудников ОВД среду, является важным условием выработки эффективных мер совершенствования профессиональной деятельности сотрудников ОВД.

Факторы правомерности деятельности сотрудников ОВД систематизируются по разным основаниям. Так, выделяются правовые и неправовые факторы (классификация, обоснованная в докторской диссертации Н.А. Рязанова). Правовые факторы рассматриваются как совокупность объективно складывающихся, а также специально создаваемых при помощи правовых средств норм поведения, способствующих обеспечению правомерности деятельности сотрудников ОВД. Правовые факторы представляют собой совокупность норм, регулирующих деятельность сотрудников ОВД Республики Беларусь. К таким нормам можно отнести как нормы законодательства, определяющие место и функции органов внутренних дел в системе органов государства, прежде всего Конституцию Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, приня-

тыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 года и 17 октября 2004 года) и Закон «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» от 17 июля 2007 г. № 263-З (в редакции Закона Республики Беларусь от 15.07.2015), так и процессуальные нормы деятельности сотрудников правоохранительных органов.

Спектр неправовых факторов более широкий – это реальные социально-экономические, политические и иные условия, существующие в государстве, составляющие среду, оказывающую влияние на правомерное поведение сотрудников ОВД. Обосновано, что к числу неправовых факторов, оказывающих объективное влияние на правомерное поведение сотрудников органов внутренних дел, следует отнести: экономические условия, определяющие материальные условия и обстоятельства жизни сотрудников; политические условия, в том числе содержание государственной политики, направленной на поддержку и признание важности данного вида правоохранительной деятельности, закрепление ее престижа и создание эффективных механизмов защищенности тех, кто проходит службу в органах правоохраны; культурные условия, связанные со спецификой правового менталитета; идеологические условия, прежде всего – характер и содержание государственной идеологии; морально-психологический климат, в котором сотрудники ОВД осуществляют свою профессиональную деятельность, определяемый, в том числе, ценностными установками общества; условия информационной среды, а именно общественное мнение и общественное отношение к правоохранительным органам в целом.

При этом экономические факторы, определяющие материальные условия и обстоятельства жизни сотрудников, являются факторами наиболее общего характера. По механизму своего влияния на поведение сотрудников ОВД экономические факторы могут быть как специфическими (уровень материального обеспечения сотрудников, условия проживания и т. п.), так и неспецифическими (общее состояние экономики, уровень благосостояния общества и т. д.).

Кроме представленной классификации, факторы, непосредственно или опосредованно влияющие на становление и воспроизводство правомерности деятельности сотрудников ОВД, можно разделить на объективные и субъективные. Объективные носят более общий характер в силу того, что возникают и существуют независимо от воли и сознания человека, в равной степени воздействуют на всех индивидов. Субъективные факторы порождаются самим человеком и зависят от него самого, а именно от воспитания, образования, восприятия правовых ценностей, понимания целей и задач ОВД, а также своего правового статуса.

Представляется обоснованной точка зрения, что в силу того что сотрудник ОВД действует от лица государства, то отношение государства к сотруднику в социальном плане является неким показателем, который влияет на его правомерное поведение. Так, достойные условия службы, обеспеченность сотрудников ОВД необходимым довольствием, должные жилищные условия, возмож-

ность обеспечить решение социальных проблем, надлежащее медицинское обслуживание – все это создает благоприятное морально-психологическое состояние сотрудников и позволяет сконцентрироваться на выполнении своих профессиональных обязанностей.

Признается, что высокий уровень социальных гарантий определяет интерес в сохранении должностной позиции в ОВД и, в свою очередь, является предпосылкой для формирования стабильного кадрового состава подразделений ОВД, повышения уровня профессиональной компетентности, в конечном итоге, может оказать опосредованное позитивное влияние на обеспечение правомерности в деятельности сотрудников ОВД. Потому рост социальной защищенности, улучшение материального обеспечения сотрудников ОВД выступают необходимыми условиями обеспечения правомерности правоохранительной деятельности.

Другим фактором, носящим фоновый характер, является содержание и направленность идеологии. Государственная идеология оказывает влияние на правосознание сотрудников ОВД, стимулирует их правомерное поведение, актуализируя правовое сознание и делая для него значимым следование идеалам, ценностям общественного сознания. Распространяемая государством идеология показывает те ценности, которые государство стремится закрепить в обществе, а также указывает на возможные к применению средства для такой защиты. С идеологией тесно связано правосознание должностных лиц правоохранительных органов. Правосознание представляет собой систему правовых знаний, взглядов, представлений, потребностей, установок и убеждений, выражающих отношение к праву, правовой действительности, что обеспечивает уровень личного соблюдения предписаний нормативных правовых актов. Для сотрудников ОВД большое значение приобретает сформированность профессионального правосознания. Процесс формирования правосознания является длительным и постепенным, по времени совпадающим с процессом социализации личности. Формирование профессионального правосознания сотрудников ОВД происходит в ходе правового обучения и правового воспитания. При осуществлении правового воспитания используются следующие формы: личная ответственность руководителей за состояние правоприменительной практики, за правовую воспитанность подчиненных, за организацию правового воспитания; личный пример руководителя; занятия с личным составом по специальной и идеологической подготовке, способствующие изучению и разъяснению требований нормативных правовых актов, и контролю за усвоением знаний регуляции правового характера общественных отношений для выработки устойчивых умений и прочных навыков правомерного поведения при исполнении служебных обязанностей; пропаганда высокопрофессионального исполнения служебных обязанностей; использование института наставничества

Для обеспечения правомерного поведения сотрудников ОВД также имеет значение правильное понимание ими юридически значимых обстоятельств, с

которыми связана их служебная деятельность, умение оперативно принимать правомерные решения. Таким образом, важная роль отводится правовой компетентности сотрудника, его правовой осведомленности относительно разрешаемого вопроса, сформированным правовым навыкам. Данные обстоятельства определяют значимость профессиональной подготовки сотрудников ОВД.

В ряду факторов правомерного поведения важное место занимает соответствие морально-нравственных и профессиональных качеств сотрудника ОВД идеальному образу, закрепленному в массовом сознании. Иными словами, деятельность сотрудника ОВД с точки зрения общественного правосознания должна демонстрировать некий идеальный образ правоохранителя, отвечающий ожиданиям общества.

Максимальная поддержка населения представляется существенным фактором, позволяющим сотрудникам ОВД максимально качественно, оперативно, а значит и правомерно выполнять свои обязанности.

Способами обеспечения правомерности деятельности сотрудников ОВД, которые могли бы повысить уровень доверия к органам внутренних дел, является тесное взаимодействие правоохранительных органов с общественными организациями и СМИ, которое возможно в следующих формах: информирование населения о выявленных нарушениях, раскрытых преступлениях с помощью средств массовой информации; взаимодействие с общественными организациями по защите граждан от различного рода посягательств (например, организация помощи женщинам, пострадавшим от домашнего насилия, и т. д.); налаживание прямого контакта с гражданами посредством «прямых линий» и др.

В заключение следует отметить, что государство и общество заинтересованы в поведении сотрудников ОВД, которое бы соответствовало общепризнанным идеалам и ценностям, сформированным в процессе исторического развития в общественном сознании, поскольку такое поведение в наибольшей степени способствует позитивному развитию общественных отношений. Значимость различных факторов в системе обеспечения правомерности деятельности сотрудников ОВД определяется, во-первых, их многочисленностью, во-вторых, разнообразием механизмов, посредством которых они влияют на поведение сотрудников, в-третьих, совокупным характером их действия. При создании системы мероприятий, направленных на повышение правомерности деятельности сотрудников ОВД, важно учитывать, что многие мероприятия оказываются недостаточно эффективными вследствие того, что их применение не всегда носит комплексный характер, а существующие правовые инструменты представляют собой государственно властные инструменты и не связаны с гражданским обществом.