

лей в отношении имущества – носителя информации, которое подлежит описи, аресту и изъятию с последующей реализацией, для неукоснительного выполнения требований законодательства по защите от незаконного вмешательства в личную жизнь граждан, информация о которых содержится на изъятых носителях, и для недопущения несанкционированного доступа к компьютерной информации, в случае изъятия компьютера с носителями информации, а также для защиты интересов органов принудительного исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов, в том числе и самих судебных исполнителей от необоснованных претензий по данному поводу со стороны должников, в отношении которых осуществляется принудительное исполнение судебного постановления и лиц, чьи интересы при этом затрагиваются.

УДК 343.8

С. Л. Гайкович
Академия МВД Республики Беларусь

РАЗВИТИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА ПРИНУДИТЕЛЬНОЙ ИЗОЛЯЦИИ И МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ РЕАДАПТАЦИИ С ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПРИВЛЕЧЕНИЕМ К ТРУДУ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В соответствии со ст. 21 Закона от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» органы и учреждения уголовно-исполнительной системы осуществляют функции в сфере принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду граждан, находящихся в лечебно-трудовых профилакториях (далее – ЛТП).

С целью недопущения пробелов при осуществлении внесения изменений и дополнений в действующее законодательство, регламентирующее общественные отношения в вышеуказанной сфере, полагаем целесообразным произвести историко-правовой анализ норм в области принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду граждан, находящихся в лечебно-трудовых профилакториях, с момента образования Республики Беларусь.

Первым нормативным правовым актом, регламентирующим исследуемые общественные отношения с момента образования суверенного государства, является Закон Республики Беларусь от 1 марта 1994 г. № 2827-ХІІ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Беларусь и некоторые другие законодательные акты Республики Беларусь». Этот нормативный

правовой акт отменил норму, предусматривающую уголовную ответственность за побег из ЛТП. Данное положение свидетельствует о движении деятельности института ЛТП на пути к гуманизации.

Совместным приказом Министерства внутренних дел (далее – МВД) и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 16 февраля 1998 г. № 27/40 введена в действие Инструкция «О порядке выявления и учета лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических или других средств, влекущих одурманивание, оформления и направления на принудительную изоляцию больных наркоманией». Глава 5 данного приказа установила порядок взаимодействия органов внутренних дел (далее – ОВД), органов и учреждений уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), ЛТП МВД и организаций здравоохранения по обеспечению совместного учета лиц, больных наркоманией, токсикоманией либо допускающих немедицинское потребление наркотических средств. Глава 7 указанного документа регламентировала процедуру оформления материалов для направления на принудительную изоляцию в ЛТП лиц, уклоняющихся от лечения. Указано, в чем именно выражается названное уклонение, а также урегулирована последовательность подготовки и направления материалов в суд. Приведен перечень обязательных документов (справка о судимости, решение суда о признании гражданина ограниченно дееспособным, постановление ОВД в отношении лица, которое своим поведением на почве употребления наркотических средств нарушает общественный порядок или права других лиц). Предусмотрен также порядок взаимной сверки данных о лицах, больных наркоманией, токсикоманией либо допускающих немедицинское потребление наркотических средств, состоящих на учете в организациях здравоохранения и ОВД. Данная позиция свидетельствует о ведении строгого учета указанной категории лиц.

Дальнейшим развитием института принудительной изоляции стало создание в системе МВД еще двух ЛТП. ЛТП-2 образован на базе исправительной колонии-поселения (далее – ИКП) № 18 для содержания женщин, направленных на принудительное лечение от алкоголизма, наркомании и токсикомании. ЛТП-3 основан на территории бывшей ИКП-25.

На основании Закона «Об органах внутренних дел» были приняты Правила внутреннего распорядка ЛТП МВД Республики Беларусь (далее – Правила), утвержденные постановлением МВД от 9 октября 2007 г. № 264.

Правилами установлен порядок и условия содержания в ЛТП лиц, страдающих хроническим алкоголизмом и наркоманией, которые своим поведением, связанным со злоупотреблением алкоголем, или на почве употребления наркотических средств систематически нарушают общественный порядок или права других лиц. Кроме того, Правила конкретизировали отдельные вопросы их принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду, обеспечили охрану прав и законных интересов, исполнение обязанностей.

Правила также регулируют следующие положения: контроль и надзор за деятельностью ЛТП, их инспектирование; оборудование ЛТП; прием лиц в ЛТП и их размещение; права и обязанности лиц, содержащихся в ЛТП; проведение личного досмотра граждан; порядок изъятия у лиц, содержащихся в ЛТП, предметов, не предусмотренных перечнем; распорядок дня; особенности пропускного режима; материально-бытовое обеспечение и оказание медицинской помощи; порядок приобретения продуктов питания, а также предметов первой необходимости; прием и выдача посылок, передач, бандеролей; меры поощрения и взыскания; порядок привлечения к труду; воспитательная работа; порядок предоставления свиданий с близкими родственниками, членами семьи и иными лицами; порядок освобождения из ЛТП.

В целях усиления воздействия мер принудительного воздействия в отношении лиц, страдающих хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, систематически нарушающих общественный порядок или права других лиц, издан Указ от 19 декабря 2008 г. № 701, который постановил создать учреждение «ЛТП № 4» управления Департамента исполнения наказаний (далее – управление ДИН) МВД по Витебской области.

Указом от 14 июля 2009 № 381 принято решение о создании учреждения «ЛТП № 6» в г. Дзержинске.

Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 104-З «О порядке и условиях направления граждан в ЛТП и условиях нахождения в них» регулирует отношения, связанные с установлением оснований и порядка направления в ЛТП, срока нахождения в них; организацией деятельности, обязанностями и правами ЛТП и их сотрудников; правами и обязанностями граждан, находящихся в ЛТП, условиями нахождения в них, распорядком дня, принудительной изоляцией, медико-социальной реадaptацией, трудом, применяемыми к ним мерами поощрения и взыскания; основаниями и порядком продления срока нахождения, прекращением нахождения гражданина в ЛТП; порядком финансирования ЛТП; прокурорским надзором и контролем за деятельностью указанных учреждений. Предусмотренные Законом временные ограничения допустимы и социально оправданны, отвечают принципу справедливости, являются адекватными и необходимыми для защиты общественного порядка, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

В соответствии с основными направлениями социально-экономического развития Республики Беларусь, общепризнанными принципами международного права в области охраны здоровья населения, а также с учетом положений Глобальной стратегии Всемирной организации здравоохранения, утвержденной 19 мая 2010 года, разработана Государственная программа национальных действий по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма на 2011–2015 годы, утвержденная постановлением Совета Министров от 11 января 2011 г. № 27 (далее – Государственная программа).

Следует отметить, что одним из основных направлений данной Государственной программы предусмотрено создание эффективной системы социальной и индивидуальной профилактики пьянства и алкоголизма и их негативных социальных последствий (в первую очередь снижение количества правонарушений и преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения).

Указом от 28 мая 2014 г. № 242 «О совершенствовании деятельности УИС МВД» в целях оптимизации структуры УИС принято решение о создании учреждений «ЛТП № 7» и «ЛТП № 8» (на базах ликвидированных исправительных учреждений «ИК-19» и «ИК-10» соответственно), а также «ЛТП № 9» (на базе филиала «ЛТП № 4»). Таким образом, количество ЛТП в государстве возросло с шести до девяти, что свидетельствует об актуальности вопроса борьбы с хроническим алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией посредством применения института принудительной изоляции, медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением граждан к труду.

В целях реализации комплексной системы организационно-правовых, социальных, трудовых (профессиональных), образовательных, медицинских, психологических, воспитательных, духовно-нравственных, экономических и иных мер, направленных на реинтеграцию в общество граждан, страдающих зависимостью от потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо иных одурманивающих веществ, употребления алкогольных напитков и других психоактивных веществ (далее – ПАВ), в том числе граждан, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, разработана и принята Концепция социальной реабилитации лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду, утвержденная постановлением Совета Министров от 25 сентября 2015 г. № 803 (далее – Концепция).

Основными задачами Концепции являются: совершенствование системы социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией; повышение эффективности профилактики правонарушений, совершаемых этими лицами; совершенствование порядка и условий направления граждан в ЛТП, условий нахождения в них, оптимизация деятельности данных учреждений.

В главе 3 указанного нормативного правового акта сформулированы задачи социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду. Такими являются следующие: отказ от употребления ПАВ; выработка установки на ведение трезвого, здорового образа жизни; формирование новых или восстановление утраченных трудовых и профессиональных навыков, последующее трудоустройство; восстановление (повышение) социального статуса, утраченного или сниженного по причине употребления ПАВ; достижение определенного уровня духовно-нравственной, социально-психологической и экономиче-

ской (материальной) независимости; возможность активной жизнедеятельности, формирование чувства ответственности и активной жизненной позиции, повышение уровня социальной адаптации к новым условиям жизнедеятельности.

При этом труд определен ключевым фактором социально-психологического становления личности. В рамках организационно-практических мероприятий Концепции предусматривается: обеспечение в установленном порядке разработки, апробации и внедрения в практику методик, направленных на медико-социальную и иную, реабилитацию граждан, находящихся в ЛТП; совершенствование порядка трудоустройства граждан, находящихся в ЛТП; создание условий для обучения граждан, находящихся в ЛТП, по образовательным программам профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих (служащих).

Помимо Концепции, в целях оптимизации деятельности ЛТП в 2015 году ДИН МВД были приняты и утверждены: Методические рекомендации о порядке организации и осуществления воспитательного воздействия на граждан, находящихся в ЛТП; Методические рекомендации по подготовке материалов в суд о возможности сокращения срока нахождения гражданина в ЛТП.

В настоящий момент основными задачами ЛТП, помимо принудительной изоляции и медико-социальной реадаптации с обязательным привлечением к труду, является проведение целенаправленной работы по преодолению у граждан алкогольной, наркотической или токсической зависимости, а также формирование у них готовности к адаптации в обществе.

Ретроспективный анализ развития законодательства в сфере принудительной изоляции и медико-социальной реадаптации с обязательным привлечением граждан к труду свидетельствует о том, что указанный институт претерпел ряд существенных изменений, прежде чем была достигнута подробная нормативно-правовая регламентация его основных положений.

УДК 34.01

А. А. Дыжова

Могилевский институт МВД Республики Беларусь

ПОТЕНЦИАЛЬНАЯ ДЕВИАЦИЯ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ – РЕАЛЬНАЯ ОПАСНОСТЬ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА

Во многом поведение человека можно определить как образ жизни, действий и поступков людей. Иногда складывается мнение, что действия отдельного человека – это его личное дело. Однако, живя в обществе, любой человек по-