

М. В. Новицкая, А. С. Граков
Могилевский институт МВД Республики Беларусь

К ВОПРОСУ О РАЗРЕШЕНИИ СЛУЖЕБНО-ТРУДОВЫХ СПОРОВ В СИСТЕМЕ ОВД ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Эффективность выполнения задач, возложенных на ОВД, напрямую зависит от адекватного правового регулирования их деятельности, которое в первую очередь предполагает построение действенного механизма защиты прав и законных интересов сотрудников ОВД. Одним из способов подобной защиты, который может предотвратить или разрешить конфликтную ситуацию в работе ОВД и обеспечить нормальное их функционирование, является служебно-трудовой спор.

В статье 72 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 05.10.2015 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016 г.) закреплено легальное определение понятия «служебный спор». В данной дефиниции делается акцент на указании на предмет и субъектный состав неурегулированных разногласий. Так, служебные споры могут возникать по вопросам применения законодательства в сфере внутренних дел и контракта. Споры могут возникнуть между руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, либо уполномоченным руководителем, либо прямым (непосредственным) руководителем (начальником) с одной стороны и сотрудником ОВД, лицом, поступающим на службу или ранее состоящим на службе в ОВД, с другой стороны.

В настоящее время в законодательстве Республики Беларусь дефиниция «служебный трудовой спор» отсутствует, что, на наш взгляд, является существенным пробелом, нуждающимся в устранении. Помимо этого, можно указать на достаточно узкий подход в определении органов, уполномоченных на урегулирование служебно-трудовых споров. В целом индивидуальные разногласия подлежат разрешению либо в досудебном порядке вышестоящим органом (начальником), либо непосредственно в суде. Подобный подход характерен и для законодательства Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, с учетом специфики трудово-правового статуса сотрудников ОВД считаем целесообразным создать специальный орган, уполномоченный на досудебное разрешение служебно-трудовых споров. Формирование указанного органа следует построить по принципу образования комиссии по трудовым спорам. Однако в данном случае возникает закономерный вопрос о составе данного органа, поскольку комиссии по трудовым спорам формируются на равных началах из представителей нанимателя и профсоюза, а

в законодательстве Республики Беларусь создание профсоюзов для защиты прав и интересов сотрудников ОВД не предусмотрено. В Российской Федерации данную проблему решить намного проще, исходя из законодательно закрепленной возможности создания профсоюзных органов.

Еще одним немаловажным аспектом в сфере защиты прав и законных интересов граждан является возможность коллективной защиты трудовых прав, включая право на забастовку. В законодательстве анализируемых стран в отношении сотрудников ОВД действует ограничение права на проведение забастовок, а в России, кроме этого, закреплено положение о недопущении коллективных служебных споров. Закономерно возникает вопрос об обеспечении коллективных прав и интересов сотрудников ОВД. В контексте обозначенной проблемы немаловажное значение приобретает совершенствование правового регулирования порядка разрешения коллективных служебных споров. На наш взгляд, можно использовать нормы Трудового кодекса, предусматривающие данный механизм.

Суммируя изложенное, отметим, что специфика службы в ОВД обуславливает особенности правового статуса сотрудников данных органов. В этой связи видится необходимым создание эффективного механизма защиты их прав и интересов для предотвращения нанесения ущерба как интересам самих сотрудников, так и интересам государства. Для достижения этой цели необходимо:

- закрепить легальное определение понятия «служебно-трудовой спор», отразив в его содержании три основных элемента: субъект, предмет и основание;
- предусмотреть в законодательстве возможность создания досудебного органа урегулирования индивидуальных служебно-трудовых споров;
- на законодательном уровне закрепить право сотрудников ОВД на создание профсоюзов;
- ввиду недостаточного правового регулирования порядка рассмотрения коллективных служебно-трудовых споров предлагается распространить нормы Трудового кодекса Республики Беларусь на данную сферу.

УДК 343.148(476)(043.3)

Е. П. Орехова
Белорусский государственный университет

К ВОПРОСУ ОБ ИСТОРИИ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СУДЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Судебная экспертиза прошла в своем развитии несколько этапов, начиная от использования специальных знаний сведущих лиц до выдвигания обоснованных предложений по формированию теории судебной экспертизы. Судебная