

М. М. Плаксина

Могилевский филиал ЧУО «БИП – Институт правоведения» (Беларусь)

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья посвящена истории становления и развития института алиментных обязательств в Республике Беларусь и Российской Федерации. Исторический анализ данной сферы позволяет раскрыть правовую природу алиментных обязательств родителей и детей. В период интеграции всего общества изучение семейного законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере алиментных обязательств помогает найти более действенные механизмы в решении существующих проблем.

В настоящее время алиментное обязательство – это важнейшая категория современного семейного права. Вопросы предоставления содержания одними членами семьи другим ее членам актуальны для любой правовой системы на любом уровне ее развития. Поэтому при осуществлении правотворческой деятельности законодательные органы власти должны брать под свою защиту наиболее уязвимые отношения семейно-правовой сферы, к числу которых, несомненно, относятся алиментные обязательства родителей и детей.

Институт алиментных обязательств прошел долгий путь развития. Зачатки его становления можно найти в нормах первого письменного источника права Древней Руси – Русской правде 1015 г., а также Псковской судной грамоте 1467 г., Соборном уложении 1649 г., указах Петра I, Своде законов Российской Империи XIX века. Однако можно с уверенностью утверждать, что наиболее широкое развитие институт алиментных обязательств родителей и детей получил лишь в XX веке.

С развитием общественных отношений на Руси реформируется право, совершенствуются его институты. Уже в Псковской судной грамоте 1467 г. в понятие «содержание» был включен широкий перечень жизненных потребностей нуждающегося родителя: пропитание, жилье, деньги, помощь в ведении домашнего хозяйства. Помимо этого был определен момент прекращения данной обязанности смертью управомоченного лица [1, с. 24].

Сложившегося законодательства о содержании в XV–XVIII вв. еще нет, однако некоторые нормы могут представлять интерес. Соборное уложение 1649 г. предусматривало в качестве уголовного наказания в отношении детей, не содержащих своих родителей, битье кнутом, послушание [2, ст. 5 гл. XXII]. Следует отметить, что в Петровскую эпоху было ограничено право родителей

на уход в монастырь, если у них оставались малолетние или необеспеченные дети, а также была предпринята первая попытка защитить право женщины и ребенка на содержание (например, арт. 176 Артикула Воинского 1715 г. закреплял обязанность отца внебрачного ребенка содержать мать и младенца «по состоянию его») [3, с. 15].

Свод законов Российской Империи 1835 г. (далее – Свод законов), расширил перечень оснований возникновения обязанности по содержанию родителей, предусмотрел возможность освобождения детей от несения данной обязанности, конкретизировал круг обязанных лиц [4]. Обязанность по содержанию родителей лежала не только на совершеннолетних, но и на несовершеннолетних, а также на недееспособных детях, имеющих свои достаточные средства. В Своде законов были нормы, посвященные регламентации обязанности родителей по предоставлению содержания детям. При этом употреблялось два понятия: «содержание» и «алименты». Содержание предоставлялось детям во время брака их родителей, а алименты – при раздельной жизни супругов или прекращении брака, в отношении внебрачных детей.

Несмотря на достаточно прогрессивный характер, Свод законов содержал ряд пробелов, устранить которые должно было Гражданское уложение Российской Империи. Проект такого уложения начал создаваться с середины XIX века до начала XX века, однако Гражданское уложение Российской Империи так и не было принято.

После Октябрьской революции 1917 г. изменилась политика государства, в задачу которого входило создание нового пролетарского, социалистического права. Декреты ВЦИК и СНК «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов гражданского состояния» от 18 декабря 1917 г. и «О расторжении брака» от 19 декабря 1917 г. провозглашали отмену законов царского правительства, регламентировавших алиментные соглашения родителей и детей; придавали юридическую силу лишь гражданскому браку; уравнивали детей, рожденных в браке и вне его [5; 6]. Положения декабрьских декретов 1917 г. получили дальнейшее развитие в первом кодифицированном семейно-правовом акте от 16 декабря 1918 г. – Кодексе законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве (далее – КЗАГС) [7].

Были установлены основания возникновения обязанности родителей по содержанию детей: наличие кровнородственной связи между родителями и детьми; несовершеннолетие детей или нетрудоспособность и нуждаемость; наличие соглашения о содержании ребенка или решения суда. Обязанность по содержанию детей в равной мере распространялась на обоих родителей. Размер содержания ставился в зависимость от их материального положения. Впервые устанавливался минимальный предел предоставляемого детям содержания, а также введено основание прекращения родительской обязанности по содержанию в случае определения детей на общественное или государственное иждивение (обеспечение).

Все указанные выше положения являлись нововведениями. КЗАГС был построен как закон, организующий гражданский (светский) брак. Однако в середине 20-х годов XX века борьба с церковным браком уже не имела прежнего актуального значения, в связи с чем возникла необходимость разработки в кратчайшие сроки проекта нового семейного кодекса. 19 ноября 1926 г. Постановлением Всероссийского Центрального комитета был утвержден Кодекс законов о браке, семье и опеке (далее – КЗоБСО) [8].

С принятием КЗоБСО впервые в юридическое употребление был введен термин «фактические брачные отношения», однако это не исключало из оборота термин «внебрачные дети» и не устраняло процедуры установления отцовства.

В середине 30-х годов возникла острая необходимость совершенствования законодательства, регламентирующего алиментные отношения родителей и детей. На решение этой проблемы было направлено Постановление ЦИК и СНК СССР от 27 июня 1936 г. «О запрещении аборт, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многодетным, расширении сети родильных домов, детских яслей и детских садов, усилении уголовного наказания за неплатеж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах» [9]. Впервые был введен долевой принцип при взыскании алиментов на детей, а также норма о повышении уголовного наказания за неплатеж присужденных судом средств на содержание детей.

С началом Великой Отечественной войны в 1941–1945 гг. возникли определенные сложности в исполнении дел о взыскании алиментов, поэтому Верховный суд СССР постановил приостановить производство и исполнение по делам о взыскании алиментов, если ответчиками были граждане, призванные в Советскую армию. С восстановлением возможности уплаты алиментов народными судами выносилось определение о возобновлении исполнения решения со взысканием с должника неударженных сумм, но не более чем за три месяца.

Дальнейшие изменения в институт алиментных обязательств родителей и детей были внесены Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении почетного звания «Мать-героиня» и утверждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль материнства» (далее – Указ от 8 июля 1944 г.) [10]. Теперь для возникновения алиментной обязанности отца относительно ребенка, рожденного после 8 июля 1944 года, было необходимо не только наличие кровного родства, но и наличие зарегистрированного брака между родителями в момент рождения или зачатия ребенка. В том случае, когда родители вступали в брак после рождения ребенка, для возникновения алиментной обязанности отца требовалось признание им ребенка в качестве своего. В соответствии с данным указом матери воспрещалось в судебном порядке устанавливать отцовство в отношении ребенка, отец ребенка также не мог указать себя

в графе «отец», если не состоял в браке с матерью (ст. 20 Указа от 8 июля 1944 г.).

В послевоенном советском праве была сформулирована принципиально новая позиция относительно порядка взыскания алиментов. На основании Указа Президиума Верховного Совета СССР от 21 июля 1967 г. «Об улучшении порядка уплаты и взыскания алиментов на содержание детей» был введен добровольный порядок взыскания алиментов путем подачи письменного заявления плательщика в администрацию учреждения по месту работы [11].

Реформирование института алиментных обязательств родителей и детей в послевоенном законодательстве связано с принятием 27 июня 1967 г. Основ законодательства СССР и союзных республик о браке и семье, введенных с 1 октября 1968 г. (далее – Основы) [12]. Теперь о содержании детей можно было вести речь, если они проживали совместно с состоящими в браке родителями. Если же родители проживали раздельно либо были разведены – данная обязанность называлась алиментами. Нововведением Основ явился особый порядок удержания алиментов. В случаях, когда взыскание в долевом отношении к заработку родителя было невозможно или затруднительно, допускалось взыскание в твердой денежной сумме (ст. 22 Основ).

В семейном кодексе СССР впервые предусматривалось два варианта уплаты алиментов: в добровольном и судебном порядке. Лицо, имевшее право на получение алиментов, могло требовать их выплаты по суду независимо от срока, истекшего с момента возникновения указанного права. Алименты присуждались на будущее время с момента обращения с иском в суд, а за прошлое время могли быть взысканы в пределах трехлетнего срока.

Последующие шаги по усовершенствованию механизма алиментного обеспечения детей и нуждающихся родителей были сделаны с принятием Федерального закона № 73-ФЗ от 18 ноября 1994 года «О внесении изменений и дополнений в Кодекс о браке и семье РСФСР», который установил: право суда при неуплате алиментов обращать взыскание на имущество плательщика алиментов; право суда уменьшать (увеличивать) размер алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей, с учетом материального положения сторон и других, заслуживающих внимание обстоятельств; право родителей заключать соглашение о порядке и размере алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей и др. [13].

Указанные нововведения были восприняты и усовершенствованы Семейным кодексом Российской Федерации (далее – СК), вступившим в действие с 1 марта 1996 года [14]. Его разработка и принятие объяснялись коренными изменениями в политической, социальной, экономической жизни страны, а также необходимостью приведения семейных отношений в соответствие с Конституцией Российской Федерации 1993 г. (далее – Конституция РФ) и международно-правовыми нормами [15].

СК внес существенные изменения в регулирование алиментных правоотношений: на уровне закона закреплено соглашение об уплате алиментов как самостоятельный правовой институт (гл. 16); определено, что ребенок является собственником получаемых алиментов (ст. 60); закреплены права несовершеннолетних родителей (ст. 62); закреплена норма об обязанности совершеннолетних детей участвовать в дополнительных расходах на родителей (ст. 88); закреплена возможность индексировать алименты (ст. 117) и др. Проведенный анализ позволяет утверждать, что алиментное право в Российской Федерации полностью сложилось к середине 1990-х гг.

В настоящий период алиментные отношения в Российской Федерации регламентируются СК и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами. Семейное законодательство основывается на нормах Конституции РФ. Так, конституционные принципы равенства прав и свобод мужчины и женщины (ст. 19), равенства прав и обязанностей обоих родителей (ч. 2 ст. 38), провозглашение заботы о детях и их воспитания равным правом и обязанностью родителей находят свое отражение в ст. 1 СК.

Основой семейного законодательства в Республике Беларусь является Конституция от 15 марта 1994 г. [16], а основным нормативным правовым актом, регулирующим семейные отношения – КоБС. По сравнению с Кодексом о браке и семье БССР 1969 г. новый кодекс внес существенные изменения в регулирование алиментных обязательств: введен самостоятельный правовой институт – Соглашение об уплате алиментов (гл. 11); закреплена возможность уплаты алиментов различными способами (ст. 103-3); предоставлена возможность заключения супругами Соглашения о детях при расторжении брака (гл. 6, ст. 38); определена ответственность за несвоевременную уплату алиментов (ст. 111); закреплена возможность регулирования форм, методов и средств воспитания детей в соответствии с Брачным договором и др.

Таким образом, со вступлением общества в XXI век проблема предоставления содержания нуждающимся членам семьи не потеряла своей актуальности и значимости. Нормы, раскрывающие механизм реализации алиментных обязательств родителей и детей, отражали и продолжают отражать общие изменения правовой идеологии и происходящие в обществе перемены.

В период интеграции всего общества изучение семейного законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере алиментных обязательств имеет большое значение для поиска более действенных механизмов в решении существующих проблем.

Список основных источников

1. Титов, Ю. П. Хрестоматия по истории государства и права России : учебник / Ю. П. Титов. – М. : ООО «ТК Велби», 2003. – 544 с.
2. Соборное Уложение 1649 года [Электронный ресурс] / Исторический факультет Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова. –

2016. – Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/1649.htm>. – Дата доступа : 25.02.2016.

3. Давыдова, О. А. Правовое регулирование алиментных отношений в семейном праве РФ : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / О. А. Давыдова. – Ростов н/Д., 2005. – 176 л.

4. Свод законов Российской Империи [Электронный ресурс] / Законодательство России. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/ipsdata/?searchres=&empire=1&collection=0&volume=100013&p&contentsnae=%CE+%E2%EB%E0%F1%F2%E8+%F0%EE%E4%E8%F%E5%EB%FC%F1%EEE%E9&sort=1>. – Дата доступа: 07.03.2016.

5. О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов гражданского состояния [Электронный ресурс] : Декрет ВЦИК и Совета нар. комиссаров, 18 дек. 1917 г. / НП Родительский Комитет. – Режим доступа : <http://www.r-komitet.ru/vera/13.htm> – Дата доступа : 28.01.2016.

6. О расторжении брака [Электронный ресурс] : Декрет ВЦИК и Совета нар. комиссаров, 16 (29) дек. 1917 г. / 100 (0) ключевых документов по российской и советской истории. – Режим доступа: http://www.1000dokumente.de/index.html?c=dokument_ru&dokument=0002_ehe&object=translation&st=&l=ru. – Дата доступа: 25.02.2016.

7. Кодекс законов об актах гражданского состояния, Брачном, Семейном и Опекунском праве 1918 г. [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=12781>. – Дата доступа: 25.02.2016.

8. О введении в действие Кодекса законов о браке, семье и опеке [Электронный ресурс] : постановление ВЦИК, 19 нояб. 1926 г. / Законы России. – Режим доступа: http://www.lawrussia.ru/texts/legal_861/doc861a657x_504.htm. – Дата доступа: 01.03.2016.

9. О запрещении аборт, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многодетным, расширении сети родильных домов, детских яслей и детских садов, усилении уголовного наказания за неплатеж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах [Электронный ресурс] : постановление ЦИК и СНК СССР, 27 июн. 1936 г. // Библиотека нормативно-правовых актов Союза Советских Социалистических Республик. – Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4081.htm. – Дата доступа: 12.02.2016.

10. Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении почетного звания «Мать-героиня» и утверждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль материнства» [Электронный ресурс] : Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. / Викитека. – Режим доступа: https://ru.wikisource.org/wiki/%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B0:Sbornik_zakonov_19381956.djvu/416. – Дата доступа: 01.02.2016.

11. Об улучшении порядка уплаты и взыскания алиментов на содержание детей [Электронный ресурс] : Указ Президиума Верховного Совета СССР, 21 июл. 1967 г. / Информационно-правовой портал. – Режим доступа: <http://www.bestpravo.ru/sssrgn-zakony/s1k.htm>. – Дата доступа: 01.02.2016.

12. Об утверждении Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье (вместе с Основами законодательства) [Электронный ресурс] : Закон СССР, 27 июня 1968 г. / Библиотека нормативно-правовых актов Союза Советских

Социалистических Республик. – Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_6840.htm – Дата доступа: 01.02.2016.

13. О внесении изменений и дополнений в Кодекс о браке и семье РСФСР [Электронный ресурс] : Федер. закон, 18 нояб. 1994 г., № 73-ФЗ / Деловой портал. – Режим доступа: <http://news-city.info/akt/lawbook-17/tekst-vg-trud-president.htm>. – Дата доступа: 01.02.2016.

14. Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 29 декабря 1995 г., № 223-ФЗ : принят Гос. Думой 8 дек. 1995 г. : в ред. Федер. закона от 04.11.2014 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

15. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : офиц. текст : с изм. от 30 дек. 2008 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

16. Конституция Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=1641>. – Дата доступа : 25.02.2016.

The article is devoted to the history and development of the institution of maintenance obligations in the Republic of Belarus and the Russian Federation. Historical analysis of the legal scope can reveal the legal nature of maintenance obligations of parents and children. During the whole of society to study the integration of the family legislation of the Republic of Belarus and the Russian Federation in the field of maintenance obligations helps to find more effective mechanisms to solve the existing problems.

УДК 347.61

М. М. Плаксина

Могилевский филиал ЧУО «БИП – Институт правоведения» (Беларусь)

ОСНОВАНИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ВИДЫ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Статья посвящена основным видам алиментных обязательств согласно Кодексу о браке и семье Республики Беларусь. Проведенный анализ позволил выявить правовую природу алиментного обязательства, возникающего на основе сложного фактического состава, содержание которого зависит от субъективного состава и порядка уплаты алиментов. Перечисленные признаки алиментного обязательства позволили отграничить его от общих гражданско-правовых обязательственных правоотношений.

Субъектами алиментных обязательств в соответствии с Кодексом о браке и семье Республики Беларусь (далее – КоБС) являются: несовершеннолетние дети (ст. 91 КоБС); нуждающиеся в помощи нетрудоспособные совершеннолетние дети (ст. 91 КоБС); нетрудоспособные, нуждающиеся в помощи родители (ст. 100 КоБС) [1].