

5. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с созданием и деятельностью организованных групп, банд и преступных организаций [Электронный ресурс] : постановления Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 25 сент. 2003 г., № 9 // Компания СоюзПравоИнформ : Законодательство стран СНГ. – Режим доступа: base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=18720. – Дата доступа: 11.04.2016.

6. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Беларусь / под общ. ред. А. В. Баркова. – Минск : Тесей, 2003.

7. Brînză, S. Drept penal. Partea specială / S. Brînză, V. Stati. – Volumul II. – Chişinău : F. E.-P. Tipografia Centrală, 2011.

8. Боровиков, В. Б. Уголовное право. Общая и Особенная части : учебник / В. Б. Боровиков, А. А. Смердов. – 2-е изд. – М. : Юрайт, 2014.

9. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / отв. ред. А. И. Рарог. – 10-е изд. – М. : Проспект, 2015.

УДК 343.85:342.9

В. М. Ковалев, В. Д. Пинчук

V. M. Kovalev, V. D. Pinchuk

Могилевский институт МВД (Беларусь)

**МЕСТО СОВЕТОВ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПУНКТОВ
ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА В СИСТЕМЕ СУБЪЕКТОВ
ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ,
ВЗАИМОДЕЙСТВУЮЩИХ НА УРОВНЕ МИКРОРАЙОНА**

**A PLACE OF ADVICES OF PUBLIC POINTS
OF GUARD OF LAW AND ORDER IS IN SYSTEM
OF SUBJECTS OF PROPHYLAXIS OF OFFENCES
INTERACTIVE AT LEVEL OF MICROREGION**

Аннотация. На основе анализа теории и практики организации работы советов общественных пунктов охраны правопорядка по координации усилий добровольных дружин, организаций и граждан в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений, а также их взаимодействия с субъектами профилактики правонарушений рассматриваются проблемные вопросы и вносятся предложения по совершенствованию правового регулирования общественных отношений в сфере профилактики правонарушений на уровне микрорайона.

Summary. On the basis of analysis of theory and practice of organization of work of advices of public points of guard of law and order on co-ordination of efforts of voluntarily brigades, organizations and citizens in activity on public law enforcement and prophylaxis of offences, and also their co-operating with the subjects of prophylaxis of offences, problem questions are examined and brought in suggestion on perfection of the legal adjusting of public relations in the field of prophylaxis of offences at the level of microregion.

Ключевые слова: микрорайон, профилактика правонарушений, советы общественных пунктов охраны правопорядка, добровольные дружины, организации,

граждане, участковые инспекторы милиции, социальное управление, координация деятельности, взаимодействие.

Keywords: *microregion, prophylaxis of offences, advices of public points of guard of law and order, voluntarily brigades, organizations, citizens district inspector of militia, social management, co-ordination of activity, cooperation.*

Став функцией политической системы государства, профилактика правонарушений вошла в компетенцию каждого ее органа, организации и трудового коллектива. Такой подход обусловил возникновение множества субъектов профилактической деятельности, функционирующих в различных сферах общественной жизни и на разных социальных уровнях. Однако не все субъекты профилактики правонарушений в процессе своего функционирования непосредственно соприкасаются с конкретными носителями социально отклоняющегося поведения, с условиями и причинами, которые способствуют такому поведению, с ситуациями, требующими непосредственного и оперативного профилактического вмешательства со стороны субъекта. Такие условия деятельности характерны лишь для субъектов, которые расположены на низшем социальном уровне – уровне формирования личности правонарушителя и внешней среды, обеспечивающей ему моральную поддержку. Таким уровнем является территория городского микрорайона, сельского, поселкового Совета, предприятие, организация, учреждение и т. п. Наши исследования показали, что если вопросы развития положительных процессов и нейтрализации антисоциальных тенденций в отдельных регионах, трудовых коллективах предприятий, учреждений, организаций рассмотрены в ряде научных работ, то городской микрорайон в этом плане изучен недостаточно, что требует осуществления дополнительных исследований. Закон Республики Беларусь «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь» от 05.05.1998 г. не наделяет микрорайон в городе признаками территориальной единицы [1]. Понятие «микрорайон» ассоциируется, как правило, с границами территорий, обслуживаемых жилищно-эксплуатационными службами. На наш взгляд, микрорайон города целесообразно рассматривать как отдельную социально организованную территориальную единицу. Признаками социальной организации населения в границах микрорайона, кроме самого факта проживания, на одной территории, на наш взгляд, могут выступать следующие обстоятельства:

- жители микрорайона пользуются, как правило, однотипным жилым фондом;
- они вступают в правоотношения с одним жилищно-эксплуатационным участком, одним участковым инспектором милиции (одной группой участковых инспекторов милиции);

- получают бытовые услуги в соответствии с профилем расположенных в микрорайоне бытовых предприятий;
- жителей микрорайона обслуживает один и тот же участковый врач (или группа врачей);
- дети проживающих в микрорайонах родителей посещают одни и те же дошкольные учреждения и школы, где между ними возникают достаточно прочные связи, сохраняющиеся и по месту жительства;
- место расположения микрорайона обуславливает использование основной массой жителей, в примерно равной степени, одинаковых видов и маршрутов городского транспорта;
- жители микрорайона посещают, как правило, предприятия торговли, имеющиеся по месту жительства и выделяющиеся одинаковым уровнем обслуживания;
- жителей микрорайона объединяют условия проведения досуга, общения и т. п.

Каждый микрорайон обладает своеобразным комплексом характеристик, которые могут существовать в самых различных сочетаниях и выделяют его из числа других микрорайонов, т. е. служат дифференцирующими признаками. К таким характеристикам можно отнести:

1. Размер территории, численность и плотность населения, его социальные и половозрастные характеристики, тип застройки микрорайона. Эти обстоятельства оказывают существенное влияние на степень анонимности жизни, на возможности социального контроля, а также на уровень социальной активности и ее направленность.

2. Наличие в микрорайоне промышленных предприятий, учебных заведений, общежитий, кинотеатров, и т. д. Указанные факторы позволяют определить, является микрорайон «импортирующим» к себе жителей других районов, или «экспортирующим» своих, а также дни и время, когда эти процессы отличаются особой интенсивностью. Учет и изучение этих данных позволяет своевременно вносить соответствующие коррективы в предупредительно-профилактическую работу, в расстановку сил, участвующих в ней.

3. Наличие в микрорайоне железнодорожных станций, автовокзалов, автостанций и т. п. Их расположение в границах микрорайона может оказать существенное влияние на распространенность детской безнадзорности; в таких микрорайонах в определенные дни и время суток сосредотачивается большое количество мигрантов, не адаптированных в условиях крупного города. Увеличение же контактов мигрантов между собой и с жителями микрорайона влечет увеличение конфликтных ситуаций и правонарушений.

4. Наличие в микрорайоне детей и подростков и социально контролируемых центров их общения. Это важный момент, позволяющий эффективно организовать работу по воспитанию несовершеннолетних и профилактике правонарушений с их стороны.

5. Наличие в микрорайоне правоохранительных органов, общественных формирований, в функции которых входит предупреждение правонарушений, а также государственных и общественных организаций, хотя прямо и не участвующих в предупредительно-профилактической работе, но своей деятельностью оказывающих влияние на состояние и уровень профилактики социально отклоняющегося поведения. Существовая в сочетании и взаимопроникновении, эти обстоятельства и характеристики отражают социальную сущность микрорайона, чем обусловлена необходимость их учета при организации профилактической работы. Эта работа на данном уровне осуществляется целым рядом субъектов, к которым относятся: добровольные дружины; депутатские группы районного Совета депутатов; домовые, уличные комитеты; воспитатели общежитий, расположенных на территории микрорайона; советы профилактики правонарушений на предприятиях, в учреждениях, организациях, которые расположены на территории микрорайона; советы общественных пунктов охраны правопорядка, участковые инспекторы милиции; внештатные сотрудники органов внутренних дел; отдельные граждане. Характерным признаком всей группы действующих здесь субъектов является интенсивное участие в профилактической деятельности общественных организаций. Из числа правоохранительных органов на уровне микрорайона органы внутренних дел представлены лишь участковыми инспекторами милиции.

Если рассматривать профилактику правонарушений как особый вид социального управления, то перечисленные выше субъекты профилактики будут представлять систему управляющего воздействия. В качестве управляемой системы в данном случае выступают различные причины и условия, способствующие совершению правонарушений. В этом виде социального управления мы находим все элементы: управленческая деятельность; цель; субъект управления; объект управляющих воздействий; информация (ее функционирование основано на специфических принципах – зависимость управления от свойств управляемого объекта; единство и взаимосвязь информации и управления; принцип обратной связи). Ему также свойственны и два направления деятельности: внутреннее и внешнее. Первое направление связано с организацией самой управляющей системы и внутренних процессов управления с тем, чтобы они в наибольшей степени соответствовали состоянию и характеру объектов управления и обеспечивали эффективность внешней управляющей деятельности. Прак-

тическим выражением этого направления деятельности стало создание в управляющей системе основного звена – общественных пунктов охраны правопорядка (далее – ОПОП). То, что их организация связана с внутренней деятельностью и предопределило место этих формирований в системе субъектов профилактики правонарушений. ОПОП объединили в своих рамках профилактические усилия всех субъектов, функционирующих в микрорайонах. Правовой статус указанных формирований на территории микрорайона определен ст. 23-1 и 23-2 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» [2]. Став центром организационного объединения усилий государственных органов и общественных организаций микрорайона в деле профилактики правонарушений, ОПОП не подменили существовавшие ранее формирования общественности. Деятельность добровольных дружин, домовых комитетов, а также участковых инспекторов милиции регламентируется соответствующими нормативными правовыми актами, и все они сохраняют организационную самостоятельность. Функции координатора деятельности всех субъектов, представленных на ОПОП, выполняются его советом (далее – совет). Кроме функций чисто координационного характера, совет наделен правом обсуждать на своих заседаниях граждан, поведение которых в общественных местах, по месту жительства, работы или учебы, либо образ жизни дают основания полагать о возможности совершения ими правонарушений. Правильно организованное обсуждение антиобщественного поведения лица, установление действительных причин, его породивших, и условий, ему способствовавших, в сочетании с конкретными предложениями по устранению недостатков – залог результативности такого мероприятия. К такому обсуждению целесообразно привлекать не только членов совета, но и ответственных работников организаций, где учится или работает правонарушитель. Одной из причин, влияющих на эффективность работы советов, является то, что они не наделены правом вызова данной категории лиц в установленное время и место. Обсуждение же поведения лица без его присутствия является малоэффективным. Доставка указанной категории лиц на заседание советов сотрудниками указанных лиц также законодательством не предусмотрено. В качестве одной из причин малоэффективной деятельности советов по профилактике правонарушений является отсутствие законодательного закрепления должности председателя, ответственного за организацию его работы, наделенного соответствующими необходимыми властными полномочиями. Данный вывод подтверждается также результатами проведенного эмпирического исследования: 94 % начальников милиции обще-

ственной безопасности высказались за необходимость введения оплачиваемой должности председателя совета [1, с. 180].

Одной из центральных фигур ОПОП является участковый инспектор милиции. В силу специфики своих полномочий от него во многом зависит организация взаимодействия всех структурных звеньев этого формирования между собой и с органами внутренних дел. Располагая значительным объемом информации о состоянии охраны общественного порядка в микрорайоне, участковый инспектор милиции в состоянии проанализировать сложившуюся на территории оперативную обстановку с учетом многих факторов и исходя из анализа рекомендовать совету проведение различных мероприятий, временное изменение маршрутов патрулирования, усиление нарядов на отдельных маршрутах. Им намечаются мероприятия об индивидуальной профилактике и вносятся предложения о привлечении представителей общественности к ее проведению. Кроме этого, участковый инспектор милиции должен вносить предложения по оптимизации деятельности советов.

Таким образом, с учетом вышеизложенных аргументов, анализа содержания деятельности советов можно сделать вывод: советы выступают в роли ведущего, координирующего формирования и занимают центральное место в системе взаимодействующих субъектов профилактики правонарушений на уровне городского микрорайона. Важнейшая задача совета как субъекта координирующего плана заключается в создании замкнутой и четко функционирующей системы непрерывного профилактического воздействия. В настоящее время назрела необходимость придания им статуса государственно-общественного объединения правоохранительной направленности с наделением государственно-властными полномочиями на уровне городского микрорайона как социально организованной территориальной единицы.

Библиографический список

1. Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г., № 154-З : в ред. Закона Респ. Беларусь 31.12.2014 г. № 229-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

2. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

3. Административно-правовое регулирование профилактической деятельности милиции общественной безопасности : монография / В. В. Коляго ; под ред. Л. М. Рябцева. – Минск : Акад. МВД, 2011. – 180 с.