

варианта поведения; осознавать рассматриваемый вариант поведения, как частный случай определенного вида и класса явлений, используя социально ориентированные оценки; использовать механизм критичности в ходе выбора варианта поведения; осуществлять решение о соответствующем варианте поведения, сохраняя управление им. В юридической науке такого рода способности определяют как «вменяемость». Соответственно, с социально-психологической точки зрения возраст уголовной ответственности несовершеннолетних следует связывать с достижением возраста вменяемости.

УДК 343.915

Н. А. Орловская

*профессор кафедры уголовного права, процесса и криминалистики
Международного гуманитарного университета (Украина),
доктор юридических наук, профессор*

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КРИМИНАЛЬНОЙ ДЕЛИНКВЕНТНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В УКРАИНЕ

Предупреждение криминальной делинквентности несовершеннолетних в Украине базируется на международно-правовых стандартах и массиве национального законодательства. В 2011 г. была принята Концепция развития уголовной юстиции для несовершеннолетних, которая в том числе предусмотрела совершенствование превентивной и профилактической работы среди детей, создание эффективной системы реабилитации несовершеннолетних правонарушителей с целью их перевоспитания и ресоциализации.

Однако говорить о наличии целостной системы предупреждения сегодня не представляется возможным, поскольку ни на доктринальном, ни на нормативном уровнях не существует представления о стратегии воздействия на детей в конфликте с законом.

В это же время можно выявить несколько перспективных направлений развития предупредительной деятельности в отношении несовершеннолетних.

1. Развитие института пробации (введение полноценной ювенальной пробации). В 2015 г. в Украине введен институт пробации как инструмент предупредительной деятельности. В соответствии с Законом Украины «О пробации» в отношении несовершеннолетних применяются нормы о трех видах пробации: досудебной, надзорной и пенитенциарной – с учетом возрастных и психологических особенностей несовер-

шеннолетних. Несколько видоизмененной является цель, которая предусматривает, в частности, направленность на обеспечение нормального физического и психического развития несовершеннолетних, профилактику агрессивного поведения, мотивацию позитивных изменений личности и улучшения социальных отношений. Однако за исключением расширенного содержания досудебного доклада (досудебная пробация), включения в осуществление пробации органов и служб по делам детей, специальных учреждений и организаций, привлечение родителей или их законных представителей, никакой специфики пробация относительно несовершеннолетних не имеет.

2. Введение полноценного института уполномоченного по правам ребенка. Есть основания говорить о том, что уполномоченный должен стать институтом гражданского общества (сегодня детский омбудсмен в Украине – это уполномоченный Президента). Целесообразным представляется и расширение обязанностей омбудсмана в сфере защиты несовершеннолетних осужденных, освобожденных от наказания, а также детей-жертв преступлений. В круг этих обязанностей должен входить контроль за соблюдением законности во время уголовного производства в отношении несовершеннолетних, контроль за полнотой, объективностью и всесторонностью расследования обстоятельств совершения несовершеннолетним уголовно противоправного деяния, контроль за соблюдением несовершеннолетним требований, которые предъявляются судом при освобождении его от уголовной ответственности или наказания, а также за соблюдением государственными структурами международных стандартов по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Этот аспект особенно важен для несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы на определенный срок: по официальным данным, далеко не единичны факты нарушения прав и свобод осужденных детей, потакание внутригрупповым насильственным действиям со стороны администрации воспитательных колоний.

3. Реформирование института принудительных мер воспитательного характера (расширение их перечня, приведение в соответствие назначения некоторых мер с возрастом ребенка и тяжестью деяния).

Особой проблемой выступает возможность применения принудительных мер воспитательного характера к лицам, которые не просто не достигли возраста субъекта преступления, но являются малолетними (с 11 до 14 лет). Например, Комитет ООН по правам человека еще в 2012 г. рекомендовал Украине принять меры для того, чтобы система предупреждения криминальной делинквентности на практике переходила от карательной к восстановительной парадигме. В частности, следует рассмотреть ликвидацию школ социальной реабилитации, где могут содержаться дети от 11 до 14 лет, разработать альтернативные меры для работы с такими детьми, усилить услуги социальной поддержки, обеспе-

чить психосоциальную реабилитацию детей, находящихся в конфликте с законом.

4. Принципиальное решение вопроса о создании отдельного нормативного акта (как вариант – Ювенального кодекса), которым бы регулировался весь комплекс процедур, связанных с юстицией для несовершеннолетних (в том числе, и уголовной ее частью), а также средствами защиты детей-жертв преступлений. Важным моментом является решение вопроса и о современной системе органов и служб, работающих с несовершеннолетними, оказывающих социальные услуги. Однако специализация персонала не может быть эффективным организационным фактором, когда она преимущественно существует как специализация структурная. Поэтому специализация персонала обязательно должна сопровождаться процедурной (и уголовной, и процессуальной) специализацией.

5. Формирование социальной оболочки, общественного запроса на полноценную ювенальную юстицию, частью которой является система предупреждения криминальной делинквентности несовершеннолетних. Также важной составляющей является организация обращения с детьми-жертвами преступлений. Пропаганда, разъяснение идей и принципов ювенальной юстиции в украинском обществе должны осуществляться путем проведения просветительской кампании, поощрением, содействием общественным и даже бизнес-организациям, участвующим в работе с детьми, вступившими в конфликт с уголовным законом и ставшими жертвами преступлений.

Современная система предупреждения криминальной делинквентности несовершеннолетних – это в первую очередь общественная инициатива, движение «снизу вверх», то есть через изменение общественных практик к их отбору и закреплению на нормативном уровне. В общем тренде децентрализации необходима разумная децентрализация и «разгосударствление» этой системы, повышение роли органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, которые непосредственно работают с детьми, их родителями и лицами, их заменяющими.

В целом же эффективность предупреждения криминальной делинквентности несовершеннолетних должна оцениваться по сокращению усилий и средств на недопущение первичной и рецидивной преступности, сужению сферы применения наказаний, активизацией восстановления социальных связей несовершеннолетних делинквентов и детей-жертв преступлений.