

насилия абсолютное большинство обращений принадлежит женщинам. Можно отметить, что из-за сложившихся в обществе стереотипов мужчинам зачастую стыдно обращаться в милицию по факту причинения насилия к нему со стороны жены.

Возможность выявления фактов насилия в отношении детей в первую очередь имеется у учителей, непосредственно работающих с детьми. В случае выявления таких фактов преподавателями им необходимо обращаться к социальным педагогам, которые должны проанализировать сложившееся положение и сообщить о случившемся в органы опеки и попечительства либо правоохранительные органы.

Исследованием, проводимым фондом ЮНИСЕФ в Республике Беларусь в 2012 г., было установлено, что около 8 % родителей допускают насилие по отношению к детям, более 50 % детей подвергались физическому насилию со стороны своих родителей.

Важную роль в выявлении насилия в семейных отношениях отводится участковым инспекторам милиции. Следует отметить, если у участкового инспектора милиции отсутствует должный контакт с населением, то профилактика домашнего насилия будет малоэффективна.

Таким образом, насилие в семье является серьезной проблемой, которую трудно выявить, если кто-либо из участников конфликта не обратится за помощью в государственные органы или учреждения. Нередко семейные конфликты перерастают в преступления, которые могут быть совершены как в благополучных, так и неблагополучных семьях.

УДК 343.9:343.35-057.36

А. С. Политова

*зам. начальника отдела организации научной работы
Донецкого юридического института МВД Украины,
кандидат юридических наук*

СОСТОЯНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИОННЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ В ПОЛИЦИИ УКРАИНЫ

На современном этапе развития общества и функционирования государственного механизма проблема коррупции стала актуальной и неотвратимой. Этот негативный фактор серьезно углубляет кризис доверия к государству, его властным структурам, сводит на нет их авторитет и общественную активность, способствует значительному ослаблению принципа верховенства закона и, как результат, разрушает основы государственности и морали.

Коррупция – это социальное явление, которое имеет ярко выраженный политический фон. История свидетельствует, что с помощью коррупции достигались высочайшие вершины власти. Вместе с тем коррупция нередко становится причиной завершения карьеры политиков и государственных деятелей, правительств, приводит к изменению политических режимов, упадку государств.

В соответствии с утвержденной Кабинетом Министров Украины (распоряжение № 1118 от 22.10.2014) Концепцией первоочередных мер реформирования системы Министерства внутренних дел и Стратегией развития органов внутренних дел в 2015 году началось реформирование подразделений и органов внутренних дел. На смену «милиции» пришла «полиция».

Однако, наряду с реформированием, которое происходит при неоднозначных и нестабильных общественно-политических процессах в государстве, актуальным вопросом, который влияет на эффективность деятельности полиции, является проблема противодействия деликтам, встречающимся в деятельности сотрудников Министерства внутренних дел Украины – коррупционных правонарушений.

Существование коррупции в ОВД и в системе правоохранительных органов в целом дает основания считать ее крайне опасным явлением – одним из проявлений профессиональной деформации. Еще в 2007 году проведенный социологический опрос показал, что 51,7 % респондентов считают милицию коррумпированным правоохранительным органом в государстве.

Не изменилась ситуация и позже. Так, согласно данным исследований Киевского института проблем управления имени Горшенина, опубликованным в марте 2009 года, наиболее коррумпированными органами власти респонденты считают милицию (54 %), суды (46,5 %), местные органы власти (26,7 %), прокуратуру (24,1 %), таможню (22,4 %).

Как показали результаты комплексного исследования «Национальная система добропорядочности: оценка Украины», проведенного в 2010 г. творческим объединением «ТОРО» (Контактная группа в Украине Transparency International) и Лабораторией законодательных инициатив (г. Киев, Украина) при методическом сопровождении Секретариата Transparency International (г. Берлин, Германия), правоохранительные органы в Украине являются неэффективными и слабыми институтами как по закону, так и на практике. Их подотчетность и добропорядочность подрывается недостаточным финансированием и широким распространением коррупции.

Официальные статистические данные Департамента информационных технологий МВД Украины свидетельствуют о динамике роста правонарушений со стороны сотрудников органов внутренних дел. За проступки, предусмотренные Законом Украины «О борьбе с коррупци-

ей», в отношении правоохранителей составлено и направлено в суд в 2003 г. 78 протоколов; в 2004 г. – 244; в 2005 г. – 429; в 2006 г. – 509; в 2007 г. – 802; в 2008 году – 976 протоколов.

На протяжении последних лет в Украине дважды принимался пакет антикоррупционного законодательства, среди которого Закон Украины от 07.04.2011 «Об основах предотвращения и противодействия коррупции» и Закон Украины от 14.10.2014 «О предотвращении коррупции» (ныне действующий).

Однако, несмотря на предпринимаемые попытки ужесточения ответственности за совершения коррупционных правонарушений, ситуация в последние годы не изменилась. В 2011 году органами прокуратуры в суд с обвинительными заключениями было направлено 2046 уголовных дел, большая часть которых по факту взяточничества (+24 % по сравнению с 2010 годом). К уголовной ответственности привлечено более 2,3 тыс. лиц, среди которых 370 – сотрудники милиции. В 2013 году следователями прокуратуры было возбуждено 776 уголовных дел в отношении 925 лиц, совершивших 1095 уголовных коррупционных правонарушений. Среди этого числа лиц к уголовной ответственности привлечено 141 сотрудник милиции. Что же касается 2015 года, то было выявлено 1956 лиц, совершивших уголовные коррупционные правонарушения, среди которых 203 сотрудника милиции (полиции).

К наиболее распространенным уголовным коррупционным правонарушениям, которые совершаются сотрудниками полиции (милиции), относятся: ст. 189 «Вымогательство», ст. 191 «Присвоение, растрата имущества или завладение им путем злоупотребления служебным положением», ст. 364 «Злоупотребление властью или служебным положением», ст. 365 «Превышение власти или служебным положением работником правоохранительного органа», ст. 368 «Принятие предложения, обещания или получение неправомерной выгоды должностным лицом», ст. 369-2 «Злоупотребление влиянием» УК Украины.

Ученые и общественные организации, исследуя возникновение и распространение коррупции в органах внутренних дел, называют различные обстоятельства. Среди них выделяют такие: во-первых, органы внутренних дел – наиболее численное правоохранительное ведомство; во-вторых, сфера его деятельности довольно разнообразна и связана с осуществлением контроля за соблюдением различных правил и предписаний в различных сферах (среди них безопасность дорожного движения, торговля, миграция населения, охрана общественного порядка, в том числе превенция правонарушений), затрагивающих важнейшие права и свободы граждан.

Вопрос установления причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений среди работников полиции, тесно связан с теми, которые характерны и для всех категорий работников

государственного аппарата. Выделяют два уровня коррупции в органах внутренних дел – номенклатурный, который мало проявляется и виновные (обычно руководитель органа внутренних дел) редко привлекаются к ответственности, и низовой, который демонстрируется рядовыми сотрудниками, чья деятельность находит отображение в приговоре суда. При этом трудно определить, какой из них опаснее – номенклатурный, причиняющий большие убытки обществу, или низовой, более распространенный и с которым ежедневно сталкиваются граждане страны. Следует отметить, что убытки, которые коррупция причиняет обществу через правоохранительные органы, невозможно измерить общей статистике. Наибольший вред от этого явления заключается в том, что оно в значительной степени негативно сказывается на доверии общества к милиции.

Многие ученые, занимающиеся проблемой исследования коррупции, считают, что ее можно ограничить двумя способами: с помощью внутренних структур государственной власти и организаций, задачей которых является борьба с должностными правонарушениями, а также посредством осуществления внешнего давления со стороны общественности. Противодействие коррупции вообще и в органах внутренних дел в частности, – дело не одного дня. Если преодолеть это явление сразу невозможно, то его необходимо хотя бы минимизировать, сделав проявления коррупции чем-то исключительным.

Большинство специалистов придерживаются мнения, что главными направлениями противодействия коррупции среди сотрудников полиции являются:

а) жесткий отбор кандидатов на службу и обучение в учебные заведения со специфическими условиями;

б) постоянный контроль за выполнением служебных обязанностей;

в) соблюдение системы постоянной подотчетности по результатам деятельности;

г) строгий контроль за соблюдением дисциплины и законности, выполнением требований уставов, приказов, распоряжений;

д) обязательное реагирование на жалобы и сообщения о случаях нарушений требований уставов, приказов, положений Этического кодекса работника органов внутренних дел, злоупотреблений служебным положением, фактов коррупционных правонарушений, связанных с выполнением служебных обязанностей, и совершение противоправных действий вне службы;

е) обязательное привлечение к ответственности виновных за совершение противоправных действий.

Кроме того, эффективными мерами по предотвращению и борьбе с коррупцией в полицейских органах являются:

- достаточный уровень и стабильность заработной платы полицейских;
- обязанность полицейских сообщать своему руководству и другим соответствующим органам об известных им фактах коррупции в полиции;
- дисциплинарная или иная ответственность полицейских за неуведомление об известных им фактах коррупции в полиции.

На наш взгляд, эффективность мер по противодействию коррупции среди сотрудников полиции будет зависеть от системности и согласованности всех вышеизложенных мероприятий с другими нормативно-правовыми актами, регулирующими вопросы организации прохождения службы в подразделениях органов внутренних дел. Основными направлениями противодействия коррупции среди сотрудников полиции должны быть: совершенствование антикоррупционного законодательства; формирование в органах внутренних дел современного управленческого аппарата; превенция коррупции; усовершенствование мер по выявлению, расследованию, рассмотрению фактов коррупционных деяний, а также привлечению виновных лиц к предусмотренной законом ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях их совершения. И реформа, которая сейчас проходит в системе Министерства внутренних дел Украины, позволит разрешить ряд этих сложных вопросов.

УДК 343.01

А. А. Примаченок

*профессор кафедры уголовного права и криминологии
Академии МВД Республики Беларусь,
кандидат юридических наук, доцент*

Ю. Ф. Машталер

*преподаватель кафедры уголовного права и криминологии
Академии МВД Республики Беларусь*

ПОНЯТИЕ И ПРЕДЕЛЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОДОБРИТЕЛЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Эмоционально-психологическое отношение людей к явлениям и процессам окружающей среды, в том числе и поведению других лиц, обобщенно можно классифицировать на три группы: положительное, отрицательное и нейтральное. Преступление как общественно опасное противоправное виновное и наказуемое деяние по определению относится к осуждаемым общественной моралью и правосознанием народа,