

них дел, но и иными должностными лицами органов исполнительной власти.

УДК 342.9

*А. В. Лубенков*

*начальник научно-исследовательского отдела  
Могилевского института МВД Республики Беларусь,  
магистр юридических наук*

## **ПРАВОВАЯ СИТУАЦИЯ В МЕХАНИЗМЕ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Проблема познания сущности, места и значения юридической ситуации в механизме реализации органами внутренних дел принудительных административно-правовых норм (последние в данном случае являются средствами воздействия на общественные отношения) приобретает в настоящее время первостепенное значение.

Правильность выбранного направления научного поиска представляется верным в данном случае подчеркнуть словами С.С. Алексеева о том, что «исходный пункт при рассмотрении права с точки зрения правовых средств – это правовые ситуации». Обратил особое внимание на это социально-правовое явление и Президент Беларуси Александр Лукашенко на коллегии МВД по итогам работы органов внутренних дел за 2015 год. Как передает 28.01.2016 года на TUT.BY БЕЛТА, Глава государства отметил, что «все в законе не пропишешь, и милиция должна действовать исходя из складывающейся обстановки».

На основании ст. 27 «Применение физической силы» Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» сотрудники органов внутренних дел Республики Беларусь применяют силу (прямое принуждение) исходя из складывающейся ситуации. Без преувеличения можно сказать, что практически все милицейское (ведомственное) законодательство (приказы, распоряжения, инструкции, наставления, рекомендации и др.) пронизано этой теоретической конструкцией: «...действовать (применять) исходя из складывающейся ситуации».

При этом в юридической литературе по правоохранительной тематике термины «складывающаяся ситуация», «правовая ситуация» как самостоятельное правовое явление применительно к принудительной деятельности органов внутренних дел не раскрыты. Не определено влияние ситуации на действия сотрудника, в ней находящегося. Не изучены

факторы, субъективные и объективные, влияющие на принятие решений в данной ситуации, не определено, какие из них являются решающими.

Таким образом, в настоящее время в деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь остается неисследованной система реально существующих юридических по своей природе явлений, которые не охвачены элементами состава правонарушения – творческая сторона административного принуждения, но которые оказывают существенное влияние на принятие решения о противодействии ему, а также принимаются во внимание прокуратурой и судом при определении законности того или иного принудительного воздействия сотрудника органов внутренних дел.

Однако, несмотря на это, теория правовых ситуаций в юридической науке разработана недостаточно. В Республике Беларусь не проводились исследования по данной проблеме. Из Российских работ можно выделить кандидатскую диссертацию И.В. Шипунова «Юридическая ситуация как общетеоретическая категория». В указанной работе последняя представлена как «целостное юридическое дело, рассмотренное в гражданском суде». Ценность данной работы для юридической науки заключается и в том, что она раскрывает «правообразующие возможности рассмотренной в суде юридической ситуации» (судебного прецедента) в романо-германской системе права, к которой относится и правовая система Российской Федерации. В целом, в указанной работе автор рассматривает лишь ретроспективную сторону юридической ситуации.

Нас же интересует другая сторона правовой ситуации, не ее ретроспектива, а ее настоящее, проблемы понимания юридической ситуации здесь и сейчас, при нахождении в ней.

В свою очередь проблемы существования индивида (в нашем случае субъекта права) здесь и сейчас, в определенный момент времени и месте, исследуются в рамках такого психолого-философского течения, как экзистенциализм (от лат. *exsistentia* – существование), основной идеей которого является ситуационно-динамическое исследование как самой личности, так и ее бытия.

Идеи экзистенциализма могут послужить методологической базой как для понимания наличествующей правовой ситуации, так и для исследования сил, движущих поведением правоприменителя, находящегося в ней. Следовательно, текущую (происходящую) правовую ситуацию представляется целесообразным назвать экзистентной.

Экзистентная правовая ситуация в механизме реализации принудительных административно-правовых норм органами внутренних дел, на наш взгляд, выступает в форме социальной связи, взаимодействия (поведения) сотрудника ОВД и гражданина, в отношении которого применяется конкретная мера. Характер этих связей в силу их правовой

урегулированности является правовым, т. е. здесь возникают правоотношения между двумя субъектами, которые, выражаясь в форме взаимных прав и обязанностей, определяют их соотношенное друг с другом поведение. Учитывая то, что эти социальные связи урегулированы, главным образом, нормами административного права, можно сказать, что они носят административно-правовой характер. Иными словами, экзистентная правовая ситуация – это явление правовой действительности, в котором объективное и субъективное право претворяются в жизнь, воплощаются в фактическом поведении субъектов.

Содержание же экзистентной правовой ситуации составляет обусловленное взаимными правами и обязанностями поведение субъектов, получающее, на наш взгляд, при определенных условиях значение юридических фактов. Более подробно на этом мы остановимся позже.

Правовая ситуация не существует вне поведения ее участников. В свою очередь, осмысленное, содержательное поведение – это поведение соразмерное, соответствующее определенной мере. Такой мерой для поведения субъекта является принудительная административно-правовая норма, а поэтому в динамике правоотношение, совершаемое в соответствии с принудительной административно-правовой нормой, получает свою правовую форму, форму субъективных прав и правовых обязанностей. Таким образом, представляется, что подобное соответствующее определенной форме поведение может осуществляться только как правомерное.

Исходя из того, что правовая ситуация представляет собой форму определенных отношений между сотрудником ОВД и гражданином, она, как и всякая другая форма общественных отношений, должна состоять из определенных элементов, которые, в свою очередь, уже хорошо изучены в юриспруденции применительно к юридически значимому поведению. Структура правовой ситуации, на наш взгляд, должна иметь следующие необходимые и обязательные элементы: субъект, объект, содержание (взаимные права и обязанности), среда (место), время, способ (форма) и результат.

Динамика экзистентной правовой ситуации, когда в ней участвует сотрудник ОВД, на наш взгляд, всегда должна быть направлена на завершение правовой ситуации в рамках и в соответствии с законом. Иными словами, к основным признакам экзистентной юридической ситуации следует отнести безусловную необходимость ее правовой оценки правоприменителем, однако такая оценка, как правило, происходит в условиях конфликтности (стресса).

В свою очередь, экзистентная правовая ситуация по своему значению и роли в процессе применения мер административного воздействия характеризует, прежде всего, профессиональную активность сотрудника органов внутренних дел и его отношение к порученному делу, эффек-

тивность его работы и оценку его деятельности в целом (чем больше правовых ситуаций в течение рабочего времени, тем больше его активность).

Таким образом, проведенное исследование позволило сделать следующие выводы. Экзистентная правовая ситуация – это совокупность случайных объективных жизненных обстоятельств и закономерных юридических фактов, сложившихся в определенном месте и времени, которые подлежат субъективной правовой оценке правоприменителем в их единстве в условиях конфликтности (стресса).

Природа экзистентной правовой ситуации криминологокриминалистическая. Это объясняет ее способность выделить и свести воедино правовые и неправовые обстоятельства, оценка которых необходима для качественной реализации нормы права.

Основным фактором, влияющим на бытие экзистентной правовой ситуации, является правовая культура и уровень правопонимания субъектов ситуации, в ней находящихся.

Экзистентная правовая ситуация состоит из следующих элементов: субъекты (участники) процесса принуждения, среди которых выделяют как тех, кто применяет принуждение, так и тех, в отношении кого применяется принуждение; объект принуждения, т. е. то, по поводу чего оно возникает и к чему применяется (поведение одного из субъектов); содержание принуждения, т. е. правоотношение – взаимные, корреспондирующие друг другу права и обязанности субъектов (юридическая сторона) и конкретные действия по реализации принудительных мер (материальная сторона); среда (место); время; способ (предупреждение, пресечение, обеспечение, взыскание); результат (ликвидация исходной воли и формирование новой воли, закрепленной в законе).

Виды экзистентной правовой ситуации: позитивные и негативные; однородные и неоднородные. Однородные экзистентные правовые ситуации включают в себя правовые ситуации предупреждения, пресечения, ситуации, требующие оказания помощи, ситуации привлечения к ответственности. Неоднородные экзистентные правовые ситуации сочетают в себе в различной последовательности признаки указанных выше однородных правовых ситуаций.

Данные положения дополняют недостающие знания в области теории административной правореализации, могут обогатить ее новыми комплексными понятиями, раскрывают возможные направления изысканий по совершенствованию осуществления властных полномочий должностными лицами органов исполнительной власти.