

УДК 342.9

И. Л. Федчук

*зам. начальника кафедры административного права
и управления ОВД Академии МВД Республики Беларусь,
кандидат юридических наук, доцент*

ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В СОСТОЯНИИ АЛКОГОЛЬНОГО ОПЬЯНЕНИЯ

Анализ сведений, содержащихся в Едином государственном банке данных о правонарушениях, показывает, что удельный вес административных правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, с 2010 по 2015 г. находился на уровне 11,7–13,9 %. Несмотря на снижение в 2012 г. на 1,9 % удельного веса рассматриваемых административных правонарушений, на протяжении последних трех лет наблюдается незначительное его увеличение (на 0,1 % в год). По итогам 2015 г. удельный вес административных правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, и вовсе составил 13,9 %.

Вместе с тем приведенная статистика о правонарушениях, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, не отражает реальных масштабов данного явления. Далеко не все проводимые ОВД разбирательства, в том числе по объективным причинам (например, отсутствие у пострадавших желания привлечь виновников к установленной законодательством ответственности), заканчиваются составлением протоколов об административных правонарушениях. Следует отметить и высокий уровень латентности административных правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

Не менее важными при анализе состояния административной деликтности в состоянии алкогольного опьянения являются сведения о месте и времени совершения данных административных правонарушений. Учитывая то, что общественное место является обязательным признаком объективной стороны административного правонарушения, предусмотренного ст. 17.3 КоАП, можно констатировать, что не менее 63 % общего числа административных правонарушений лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, совершаются в общественном месте. Такая «дислокация» административных правонарушений указанной группы должна учитываться при организации работы правоохранительных органов, прежде всего участковых инспекторов милиции, так как именно на них в основном возлагается вся профилактическая работа с лицами, совершающими административные правонарушения в состоянии алкогольного опьянения.

В 2015 г. наибольшее количество исследуемых правонарушений было совершено в субботу (18 %) и воскресенье (16,5 %), а наименьшее во вторник (11,8 %) и среду (12,6 %). В понедельник совершено 12,7 %, в четверг – 12,9 %, в пятницу – 15,2 %. Как видно, присутствует существенная разница между количеством правонарушений, совершенных в пятницу и выходные дни и количеством правонарушений, совершенных в будние дни. С 18:00 до 24:00 совершается 52,5 % всех административных правонарушений рассматриваемой группы. Пик правонарушений приходится на временной промежуток с 19:00 до 20:00 (10,5 %), а спад – с 6:00 до 7:00 (0,4 %), поэтому именно в период с 19:00 до 24:00 силы милиции общественной безопасности, участвующие в охране общественного порядка, должны быть задействованы с максимальной интенсивностью.

Таким образом, совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения приходится в основном на выходные дни и вечернее время.

К основным причинам и условиям административных правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на индивидуальном уровне традиционно относятся следующие:

1. Издержки духовного и нравственного воспитания личности. Жизнедеятельность общества базируется на утверждении общечеловеческих ценностей, и в первую очередь – на уважении к праву и морали. При отсутствии у граждан положительного нравственного идеала никакие меры принуждения, устрашения или наказания не смогут остановить «злой воли».

2. Недостаточная правовая культура. Как правило, правонарушители смутно представляют границы правовых запретов, приблизительное представление имеют о системе санкций и т.п. Отдельные лица не считают правонарушением распитие пива в общественном месте.

Важным элементом деликтологической характеристики административных правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, является анализ личности правонарушителя. Это имеет значение при выяснении причин и условий совершения административных правонарушений, выборе мер индивидуально-предупредительного характера, назначении административного взыскания. Без учета личностных особенностей не может быть исследована способность указанных лиц к адекватному выбору целей и средств их достижения на основе прогноза и оценки. И, что не менее важно, изучение лиц, совершивших административные правонарушения в состоянии алкогольного опьянения, помогает выявить типовые особенности субъектов, их противоправного поведения, правильно организовать профилактическую работу. Успешное предупреждение правонарушений требует сконцентрировать внимание не только на особенностях административных правонаруше-

ний, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, но и на личности правонарушителя.

В ходе проведенного исследования выделен и ряд отличительных признаков, характеризующих лиц, совершающих административные правонарушения в состоянии алкогольного опьянения.

Определенный интерес представляют особенности возрастного состава указанных правонарушителей, поскольку на каждом возрастном этапе развития личность с ее социальным содержанием не одинакова. Возраст правонарушителей колеблется от 14 до 77 лет. Однако данная проблема наиболее характерна для лиц в возрасте от 25 до 40 лет, которыми совершена практически половина всех правонарушений данной категории (46 %).

Распределение по полу выявило следующие особенности. Большинство (88 %) рассматриваемых административных правонарушений совершено мужчинами.

Более половины указанных правонарушений совершено лицами, не занятыми общественно полезным трудом (52,3 % числа лиц, о занятости которых имелись сведения) либо уклонялись от учебы. Обращает на себя внимание преобладание неучащихся и неработающих на момент совершения правонарушения в состоянии алкогольного опьянения. При этом 81,1 % административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения совершено лицами с общим средним образованием, 10,2 % – со средним специальным, 3,8 % – с базовым, 2,8 % – с высшим.

С учетом изложенного можно составить усредненный портрет личности правонарушителя, совершившего административное правонарушение в состоянии алкогольного опьянения: мужчина в возрасте от 25 до 40 лет, имеющий общее среднее или среднее специальное образование, не занятый общественно полезным трудом, отрицательно воспринимающий существующие нормы правового поведения в сфере охраны общественного порядка, в мотивации которого преобладает негативно ориентированная направленность. Данный вывод представляется значимым для выбора определенных мер административного воздействия и сочетания их друг с другом, позволит дифференцированно подойти к разработке видов административно-деликтных мер по предупреждению правонарушений рассматриваемой группы, соответствующей современному состоянию административного законодательства и правоприменительной практики.