

нение организационно-распорядительных, административно-хозяйственных функций; совершение юридически значимых действий; охрана общественного порядка, борьба с правонарушениями, отправление правосудия. В Законе «О борьбе с коррупцией» 2006 г. критерием отнесения к данной категории устанавливался также факт осуществление деятельности, связанной с непосредственным удовлетворением нужд, запросов и потребностей населения. Иностранные должностные лица нормативно определяются как должностные лица иностранных государств, члены иностранных публичных собраний, должностные лица международных организаций, члены международных парламентских собраний, судьи и должностные лица международных судов. В данном случае подход белорусского законодателя не изменился и соответствует международным стандартам.

Следует отметить, что в Республике Беларусь на законодательном уровне разграничены субъекты, создающие условия для коррупции, к которым отнесены государственные должностные лица и лица, приравненные к государственным должностным лицам, и субъекты коррупционных правонарушений, включающие также и иностранных должностных лиц и лиц, осуществляющих подкуп государственных должностных лиц или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц, что призвано способствовать совершенствованию юридической оценки всех противоправных деяний данных лиц.

УДК 351.74.

Е. В. Зозуля

*профессор кафедры общеправовых дисциплин
Донецкого юридического института МВД Украины,
доктор юридических наук, доцент*

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МВД УКРАИНЫ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ СТРАН – УЧАСТНИЦ СНГ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ (историко-правовые аспекты)

Крушение СССР привело к распаду существовавшего ранее общего социально-экономического и правового пространства, единой правоохранительной системы входивших в него союзных республик. Следствием этого стал стремительный рост преступности, особенно ее организованных форм, и выход ее за рамки национальных границ бывших республик СССР. В отличие от социально-экономического и правового,

общекриминальное пространство не только сохранило свою ранее общую территорию, но и даже расширилось за счет смыкания с организованной преступностью стран дальнего зарубежья, чему в немалой степени способствовала прозрачность границ между странами вновь образованного Содружества Независимых Государств (далее – СНГ).

В этой связи одним из приоритетных направлений деятельности государств – членов СНГ и их правоохранительных органов стала борьба с транснациональными формами организованной преступности. Это обусловлено тем, что борьба с такими видами преступлений может быть эффективной только при единстве действий правоохранительных органов большинства государств, выработке общего правового механизма, позволяющего реально осуществлять принципы международного сотрудничества в борьбе с преступностью, поддержании правопорядка, охраны прав и законных интересов граждан.

Анализируя состояние международного сотрудничества МВД Украины с правоохранительными органами других государств, и прежде всего стран – участниц СНГ, необходимо отметить, что важнейшей составляющей их деятельности на этом направлении стало формирование нормативно-правовой базы для организации борьбы с этим опасным явлением.

Первые активные шаги по созданию договорной базы были приняты на межведомственном уровне. Вскоре после обретения Украиной независимости, 28 февраля 1992 года, было подписано межведомственное Соглашение о сотрудничестве между МВД Украины и МВД России, 6 марта 1992 года – между МВД Украины и МВД Республики Беларусь.

Также были определены основные принципы и формы взаимодействия по отдельным, наиболее важным направлениям в борьбе с преступностью. Так, 29 апреля 1992 года в г. Минске был подписан Протокол о принципах и формах сотрудничества служб МВД Беларуси, России и Украины, осуществляющих борьбу с преступностью в сфере экономики.

На основе межведомственных был заключен ряд многосторонних, принципиально важных соглашений по конкретным направлениям взаимодействия, к которым присоединилось и МВД Украины. Заключение этих соглашений способствовало улучшению конкретных направлений взаимодействия между МВД Украины и правоохранительными органами стран – участниц СНГ.

Необходимо отметить, что сотрудничество государств – участников СНГ в противодействии транснациональным формам преступности осуществляется на основе концепций, соглашений, среднесрочных программ. Этими нормативно-правовыми актами определены основные направления сотрудничества МВД Украины с Министерствами внутрен-

них дел государств – участников Содружества. Среди них: борьба с бандитизмом, терроризмом, захватом заложников; пресечение незаконных операций с оружием, боеприпасами, взрывчатыми, ядовитыми веществами и радиоактивными материалами; борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, незаконной миграцией; похищениями и торговлей людьми, а также торговлей органами или тканями человека для трансплантации; противодействие преступлениям в сфере экономики; борьба с контрабандой, а также преступлениями, объектом которых являются культурные и исторические ценности; противодействие преступлениям в сфере интеллектуальной собственности и киберпреступности; розыск преступников, лиц, укрывающихся от следствия и суда, отбытия наказания, без вести пропавших и т. д.

Важнейшим шагом на пути создания общего правового пространства в борьбе с преступностью стало подписание 22 января 1993 года в Минске главами государств – членов СНГ Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам. Подписание данной Конвенции позволило на многостороннем уровне более эффективно решать вопросы совместной борьбы с преступностью на территории бывшего СССР. Помимо этого, важное значение для формирования нормативно-правовой базы на начальном этапе становления международного сотрудничества МВД Украины в борьбе с преступностью имела утвержденная 12 марта 1993 г. Советом глав правительств СНГ Программа совместных мер по борьбе с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ.

Продолжающееся расширение криминального поля деятельности организованной преступности, рост числа преступлений, совершаемых организованными преступными группами во всех бывших республиках СССР, привело руководителей стран – участниц СНГ к пониманию необходимости создания межгосударственного органа, который мог бы обеспечить надлежащую координацию усилий правоохранительных органов в борьбе с организованной преступностью и ее проявлениями. Практическим шагом в этом направлении стало принятие 24 сентября 1993 г. Советом глав государств-участников СНГ решения о создании Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными преступлениями на территории СНГ (далее – БКБОП).

Значимым этапом в противодействии организованной преступности в рамках СНГ стало заключение в г. Ашхабаде 17 февраля 1994 г. Соглашения о сотрудничестве министерств внутренних дел в сфере борьбы с организованной преступностью. Важнейшим шагом на пути укрепления межгосударственного взаимодействия правоохранительных органов стало решение Совета глав государств СНГ от 19 января 1996 года об образовании качественно нового консультативного орга-

на – Совета министров внутренних дел государств-участников СНГ. Помимо межгосударственных программ и соглашений комплексного характера был и заключен ряд программ и соглашений по наиболее значимым направлениям борьбы с транснациональными формами преступности.

В современных условиях международное сотрудничество МВД Украины направлено на установление прямых двусторонних соглашений со странами-партнерами, а также совершенствование взаимодействия в рамках Интерпола.

Характеризуя организационную составляющую, следует отметить, что в современных условиях основными направлениями взаимодействия МВД Украины с правоохранительными органами стран – участниц СНГ стали: участие в создании и гармонизации международного законодательства в сфере борьбы с организованной преступностью; проведение рабочих встреч с представителями правоохранительных органов приграничных областей; обмен опытом и оперативной информацией по приоритетным направлениям деятельности; выполнение официальных запросов общего и конфиденциального характера. Нарастает практика проведения согласованных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий, широкомасштабных целевых специальных операций. Важными направлениями являются розыск лиц, находящихся в межгосударственном розыске, их экстрадиция или депортация, участие в подготовке кадров, проведение совместных научных исследований в сфере борьбы с преступностью.

Таким образом, анализ истории становления и развития организационно-правового обеспечения взаимодействия МВД Украины с правоохранительными органами стран – участниц СНГ позволяет сделать вывод о формировании достаточно полной международно-правовой базы сотрудничества на основных направлениях борьбы с транснациональными формами преступности. Вместе с тем на эффективность этого сотрудничества негативно влияют нерешенные проблемы своевременного и полного обмена оперативной информацией, несовершенство нормативной базы по отдельным направлениям деятельности.