

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ АДМИНИСТРАТИВНО НАКАЗУЕМЫХ МЕЛКИХ ХИЩЕНИЙ

Острота проблемы повышения эффективности охраны собственности в современный период определяется рядом обстоятельств и прежде всего тем, что в условиях интенсивного социально-экономического развития возрастает потребность в устранении непроизводительных потерь. Общественная опасность мелких хищений проявляется прежде всего в их распространенности. Наиболее поражены ими перерабатывающие отрасли агропромышленного комплекса, предприятия легкой промышленности, строительства, транспорта, потребкооперации.

Профилактические функции в области борьбы с мелкими хищениями выполняют различные службы органов внутренних дел. У каждой из них здесь свои задачи и компетенция, которые закреплены в ряде нормативных правовых актов. Это имеет под собой объективную основу. Во-первых, обстоятельства, обуславливающие подобные деяния, носят разноплановый характер. Во-вторых, на данную область в полной мере распространяется требование организации борьбы с правонарушениями по принципу «параллельного действия», когда пересечение компетенции неизбежно и оправдано. В-третьих, между различными службами органов внутренних дел отчетливо просматривается разделение труда (в предмете и способах достижения общей цели).

Остановимся подробнее на специфике работы подразделений милиции общественной безопасности.

Самое непосредственное отношение к профилактике административно наказуемых мелких хищений имеет служба охраны общественного порядка и профилактики. В соответствии с ст. 104 Инструкции о порядке организации деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности патрульные и постовые наряды обязаны вести наблюдение за расположенными на маршруте предприятиями, где имеются товарно-материальные ценности, принимать меры к предотвращению хищений из них, об-

ращать внимание на транспортные средства, вывозящие грузы из мест их хранения, с целью выявления фактов хищения. При установлении таковых принимать меры к задержанию лиц, совершивших правонарушения, и докладывать об этом оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

В круг обязанностей участковых инспекторов милиции входит выявление проживающих на участке лиц, склонных к совершению хищений, и наблюдение за ними; проверка состояния охраны объектов, на которых хранятся денежные средства, устранение обстоятельств, могущих способствовать противоправным посягательствам на собственность.

Подразделения Государственной автомобильной инспекции, выполняя свою основную задачу – обеспечение безопасности дорожного движения – одновременно призваны предупреждать хищения горюче-смазочных материалов, а также хищения, совершаемые с использованием автотранспортных средств.

Подразделения Департамента охраны обязаны обеспечивать неприкосновенность охраняемых объектов, не допускать хищений товарно-материальных ценностей хозоргана, исключать проникновение на территорию посторонних лиц, осуществлять внутриобъектовый и пропускной режимы. Налицо, как видим, ярко выраженная профилактическая направленность задач, выполняемых этой службой.

Профилактическая работа милиции общественной безопасности в рассматриваемой области организуется различным направлениям и с использованием разнообразных организационно-правовых средств.

Так, задачам предупреждения мелких хищений служат организация пропаганды и разъяснение действующего административного законодательства, регулирующего отношения сохранности собственности в трудовых коллективах, учебных заведениях, по месту жительства граждан.

Административно-правовая профилактика мелких хищений в качестве важнейшей своей части предполагает осуществление административного надзора за соблюдением установленного порядка владения, пользования и распоряжения имуществом. Значение этой деятельности состоит в том, что в ходе ее: а) решаются общепрофилактические задачи; б) выявляются причины мелких хищений и условия, способствующие их совершению; в) не допускаются или пресекаются конкретные факты мелких хищений.

В реализации административного контроля (надзора) большая роль принадлежит, как уже говорилось выше, патрульно-постовой службе милиции. С целью предупреждения и пресечения мелких хищений сотрудники этой службы проводят следующие мероприятия:

- организуют маршруты патрулирования около предприятий, на которых часто совершаются мелкие хищения;
- периодически осматривают места возможного укрытия похищенной продукции на маршрутах патрулирования;
- проверяют при достаточных на то основаниях личность граждан, выносящих или вывозящих имущество с территории предприятий, учреждений, организаций, расположенных на маршруте;
- своевременно задерживают лиц, о которых имеется достоверная информация о совершении мелкого хищения.

Большую работу органы внутренних дел осуществляют по индивидуально-профилактическому воздействию на расхитителей. Так, участковые инспектора милиции проводят с ними различного рода профилактические беседы. Лица, систематически совершающие мелкие хищения, ставятся на профилактический учет.

Эффективное предупреждение мелких хищений органами внутренних дел возможно только в результате коллективных усилий всех служб при условии комплексного воздействия на деликтогенные факторы. Виды взаимодействия, его уровни и способы могут быть различными. Изучение практики показывает, что наиболее распространены следующие формы такого сотрудничества:

- совместное или согласованное планирование и осуществление комплексных проверок состояния учета, хранения и охраны материальных ценностей, рейдов, выступлений в трудовых коллективах и других общепрофилактических мероприятий;
- взаимное информирование о состоянии сохранности собственности на объектах хозяйства, выявленных расхитителях и о других фактах и событиях, имеющих значение для предупреждения мелких хищений;
- совместный анализ причин мелких хищений и условий, способствующих их совершению на конкретных объектах, в отраслях, разработка на этой основе предложений по устранению подобных правонарушений;
- создание оперативно-поисковых групп по борьбе с мелкими хищениями;

- патрулирование по периметру и в районе охраняемых объектов;
- совместные совещания, семинары, учеба;
- оказание практической помощи в организации и проведении профилактической работы.

Результативность профилактической работы органов внутренних дел находится в прямой зависимости от установления контактов с трудовыми коллективами, поскольку факторы, порождающие мелкие хищения, во многих случаях есть не что иное, как недостатки производственной, хозяйственной и социальной деятельности конкретных предприятий и организаций. Для устранения этих недостатков трудовые коллективы располагают большими организационно-правовыми, материальными и идеологическими возможностями. К разработке и реализации социально-экономических и организационно-хозяйственных мер, осуществляемых в интересах профилактики мелких хищений, очень важно привлекать различные функциональные подразделения предприятий и организаций, в первую очередь отделы планирования и социально-экономического развития, нормирования, организации труда и заработной платы, бухгалтерского учета и отчетности, контрольно-ревизионной работы, технического контроля, кадров, юридическую службу.

Участие добровольных дружин в предупреждении мелких хищений является для них одной из основных обязанностей. К общепрофилактическим мероприятиям, которые добровольные дружины компетентны осуществлять в данной сфере, относятся: патрулирование территории и выставление постов в местах, где сосредоточено имущество; проведение рейдов и проверок правил хранения, отпуска, выноса (вывоза) материальных ценностей; выступления в трудовых коллективах; организация выпуска сатирических плакатов, стенных газет, фотовитрин по вопросам бережного отношения к собственности; участие в досмотрах на КПП. Широко используют добровольные дружины и индивидуальную воспитательную работу с расхитителями, обсуждая их поведение на заседаниях советов общественных пунктов охраны порядка с приглашением представителей общественных организаций.