

тивного процесса (умышленно уклоняющихся от выполнения процессуальных обязанностей, потерпевших, очевидцев, свидетелей административного правонарушения).

Меры обеспечения административного процесса, направленные на исполнение постановления по делу об административном правонарушении, прежде всего, преследуют цель обеспечения своевременной и полной реализации исполнения вынесенного постановления по делу об административном правонарушении.

К мерам обеспечения административного процесса, составляющим третью группу, на наш взгляд, в соответствии с действующим законодательством можно отнести: наложение ареста на имущество, наложение ареста на товары, транспортные средства и иное имущество, принадлежащие юридическому лицу.

Основная цель применения данной группы мер, обеспечить возможность реализации административного наказания в дальнейшем, когда оно будет назначено, если есть основания полагать, что лицо, привлекаемое к ответственности, может препятствовать добровольному его исполнению.

Значение рассмотренной классификации мер – обеспечения административного процесса заключается не только в актуальности подхода, но и в наиболее целесообразном методе исследования, способном оказать положительное воздействие на возможность более эффективно применять рассмотренные меры обеспечения административного процесса. Благодаря такой классификации становится возможной реализация наиболее последовательного распределения всех мер административно-процессуального принуждения для их последующей систематизации в соответствующие группы.

УДК 342.95:349.7

Д. А. Егоров

ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМ РЕЖИМЕ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Одним из основных условий экономического роста и повышения качества жизни граждан является стабильное и гарантированное обеспечение государства энергоресурсами. Ключевую роль в этом отношении играет развитие атомной энергетики, которая сегодня представляет собой высокотехнологичную и конкурентоспособную отрасль на мировом рынке. При этом необходимым условием ее развития является обеспечение безопасности объектов использования атомной энергии (далее – ОИАЭ). Мировой и отечественный опыт

показывают, что снижение требований к уровню безопасности в этом направлении сопряжено с возникновением серьезных рисков как регионального, так и глобального масштаба.

Безопасность ОИАЭ – гарант успешного развития атомной отрасли, важнейшее условие достижения необходимого уровня экономической и энергетической безопасности страны, одна из важнейших составляющих системы национальной безопасности Республики Беларусь.

Особую актуальность указанные вопросы приобретают в связи с принятием решения о строительстве в Республике Беларусь атомной электростанции. Наличие на территории Республики Беларусь ядерных установок и других ОИАЭ формирует особую сферу правоотношений, связанных с обеспечением их безопасности на всех этапах существования, влечет за собой необходимость трансформации юридической и государственной инфраструктуры обеспечения безопасности ОИАЭ. Указанная сфера жизнедеятельности государства требует повышенного внимания и особенностей административно-правового регулирования.

В настоящее время в Республике Беларусь сформирована и действует система нормативных правовых актов в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, которая гармонизирована с положениями международных конвенций и стандартов безопасности Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

Правовой основой обеспечения безопасности ОИАЭ является Закон Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. № 426-З «Об использовании атомной энергии». В подавляющем большинстве нормы указанного нормативного правового акта носят бланкетный характер. В связи с этим правовое регулирование в сфере обеспечения безопасности ОИАЭ осуществляется на межотраслевом и отраслевом уровнях.

Требуют решения вопросы, связанные с созданием и функционированием системы физической защиты ОИАЭ, распределением полномочий между республиканскими органами государственного управления в области использования атомной энергии, организацией взаимодействия между субъектами, осуществляющими государственное регулирование деятельности по обеспечению безопасности при использовании атомной энергии, организацией надзорной деятельности.

Кроме этого, нуждаются в оценке и оптимизации меры государственного принуждения за деяния, представляющие угрозу безопасности ОИАЭ как с точки зрения их соответствия предписаниям национального законодательства, так и в аспекте соотношения с международно-правовыми требованиями.

Важным в данном вопросе является также проведение анализа административно-правовых форм и методов деятельности субъектов обеспечения безопасности ОИАЭ, в т. ч. Министерства внутренних дел Республики Беларусь, как одного из субъектов, осуществляющих государственное регулирова-

ние деятельности по обеспечению безопасности при использовании атомной энергии и входящего в систему физической защиты ОИАЭ.

Таким образом, сегодня требуют решения проблемы, связанные с формированием общих подходов правового регулирования указанных общественных отношений, созданием системы обеспечения безопасности ОИАЭ, определением основных направлений государственной политики в этой сфере.

Представляется, что указанные вопросы целесообразно рассматривать сквозь призму административно-правового режима безопасности ОИАЭ. Формирование последнего позволит: определить ориентиры развития государственной инфраструктуры в сфере обеспечения безопасности ОИАЭ, критерии эффективности функционирования правового режима, предполагаемый результат режимного воздействия; во-вторых, на основе общих принципов выстроить целостную систему нормативных правовых актов, позволяющую комплексно осуществить деятельность по обеспечению безопасности ОИАЭ; в-третьих, определить необходимые правовые средства (в том числе средства принуждения) обеспечения функционирования режима; в-четвертых, оптимизировать формы и методы деятельности субъектов обеспечения безопасности ОИАЭ, сформировать основы их взаимодействия.

УДК 342.9

Т. М. Занина

ДОСТАВЛЕНИЕ КАК МЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Привлечение к административной ответственности несовершеннолетних осуществляется в рамках определенной процессуальной деятельности, которая именуется производством по делам об административных правонарушениях. Но отдельной главы, регламентирующей порядок производства по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних, в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях [1] (далее – КоАП РФ) законодателем не выделено. Особенности производства по делам об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних имеют место уже на стадии возбуждения дела (стадии фиксации факта административного правонарушения).

В случаях совершения административного правонарушения к несовершеннолетнему может применяться такая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как доставление. Доставление –