

4. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : принят Палатой представителей 17 декабря 2002 г.: одобр. Советом Респ. 2 апреля 2003 г.: текст Кодекса по состоянию на 30 дек. 2014 г. // Консультант Плюс [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

УДК 342.92

А. А. Косенко

К ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ ЗАЩИТНОГО ПРЕДПИСАНИЯ В ПРАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД

Насилие в семье является одним из проявлений нарушения прав и законных интересов человека. В свою очередь, в соответствии с п. 33 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь № 575 от 9 ноября 2010 года, негативные трансформации института семьи являются одним из внутренних источников угроз национальной безопасности. Во многом по вышеуказанной причине в последнее время в нашей стране принимаются значительные меры по совершенствованию законодательства по профилактике насилия в семье и применению мер воздействия к лицам, допустившим правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

Так, Законом Республики Беларусь № 64-З от 12 июля 2013 года в Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь (далее – КоАП) была добавлена ч. 2 ст. 9.1 «Умышленное причинение телесные повреждения и иные насильственные действия», которая предусматривает административную ответственность за нанесение побоев, не повлекшее причинения телесных повреждений, умышленное причинение боли, физических или психических страданий, совершенные в отношении близкого родственника либо члена семьи, если в этих действиях нет состава преступления. Введение данной нормы права, а также уточнение понятия члена семьи, нашедшее свое отражение в ст. 1 Закона Республики Беларусь № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее – Закон), принятого 4 января 2014 года, позволило сотрудникам органов внутренних дел (далее – ОВД) более эффективно применять меры административного принуждения к лицам, допустившим насилие в семье. Также Законом были определены меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений, в т. ч. и по противодействию насилия в семье.

Одним из новшеств законодательства стало введение новой меры индивидуальной профилактики правонарушений, применяемой исключительно к лицам, допускающим насилие по отношению к члену семьи, – защитного предписания. Данная мера индивидуальной профилактики правонарушений состоит в установлении в отношении определенных категорий лиц, допустивших наси-

лие в семье, ограничений на общение с жертвой семейного насилия и обязанности в случае, предусмотренном ст. 31 Закона, покинуть место совместного проживания и не пользоваться совместно нажитым имуществом в течение определенного времени.

Не вызывает сомнения, что законное и грамотное применение защитного предписания должно повысить эффективность проводимой профилактической работы, направленной на противодействие насилия в семье, о чем свидетельствует опыт государств, применяющих подобные меры профилактики правонарушений по отношению к лицам, совершающим правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

Механизм осуществления контроля со стороны сотрудников ОВД за исполнением защитного предписания закреплен приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь «Об утверждении Инструкции об организации работы органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений» № 94 от 28 марта 2014 года. В частности, предусмотрено обеспечение контроля за соблюдением лицом, в отношении которого вынесено защитное предписание, установленных запретов и обязанности путем систематического выбытия сотрудников ОВД по месту жительства (месту пребывания) совершеннолетнего лица, пострадавшего от насилия в семье, либо установления с ним с его согласия постоянной телефонной связи. Порядок и периодичность осуществления контроля должны определяться с учетом личности лица, в отношении которого вынесено защитное предписание, его поведения, образа жизни, намерений, но не реже одного раза в трое суток.

Однако необходимо отметить, что до настоящего момента действующим законодательством не предусмотрен механизм привлечения к ответственности лиц, допустивших нарушения запретов и обязанности, установленных защитным предписанием, что, безусловно, снижает эффективность применения рассматриваемой меры индивидуальной профилактики правонарушений. В то же время анализ правоприменительной практики ОВД в части контроля за соблюдением запретов и обязанностей, установленных защитным предписанием, лицами, которым такие предписания были вынесены, позволяет сделать вывод об отсутствии единообразного подхода к применению мер административного принуждения к лицам, допускающим нарушения таких запретов и обязанностей.

В связи с вышеизложенным автор считает целесообразным ввести в КоАП статью 24.13 «Несоблюдение запретов и (или) обязанности, установленных защитным предписанием» следующего содержания:

«Несоблюдение лицом, в отношении которого вынесено защитное предписание, запретов и (или) обязанности, установленных данным предписанием, влечет наложение штрафа в размере от пяти до десяти базовых величин или административный арест».

Так как ОВД является единственным субъектом профилактики правонарушений, который вправе применить рассматриваемую меру индивидуальной профилактики правонарушений, автор полагает необходимым предоставить право рассматривать дела об административных правонарушениях по фактам несоблюдения лицами, в отношении которых были вынесены защитные предписания, запретов и (или) обязанности, установленных данными предписаниями ОВД, в связи с чем внести соответствующие изменения в ст. 3.6 Процессуально-исполнительного кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь.

УДК 342.734

А. Э. Костюкович

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ХАРАКТЕРНЫХ ЧЕРТАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Современный этап развития Республики Беларусь зависит от эффективно функционирующего аппарата государственного управления, от того, насколько он отвечает задачам, стоящим перед страной в трудовой и социальной сфере. Следовательно, дальнейшее развитие демократического, правового, социального государства связано с совершенствованием государственно-управленческих отношений, их правового регулирования, создания оптимальной структуры органов государственного управления в области труда и социальной защиты.

Повышение эффективности государственного управления в области труда и социальной защиты, совершенствование механизмов его реализации в настоящее время является важнейшей составляющей государственной стратегии развития белорусского государства на ближайшую перспективу, о чем свидетельствуют положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, утвержденной Постановлением Совета Министров от 11 июля 2011 г. № 942, Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь, утвержденной Постановлением Совета Министров от 27 марта 1997 г. № 255.

Государственное управление в любой области социальной сферы характеризуется рядом признаков, отражающих специфику управления, принципов и различных подходов к определению государственного управления.

Следует отметить, что в советской правовой литературе присутствовала тенденция исследования отдельных отраслей управления. Это было связано с решением проблемы разграничения компетенции между различными звеньями системы отраслевых органов управления между органами СССР и союзных