

К ВОПРОСУ О КЛАССИФИКАЦИИ ПРИНЦИПОВ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

Если согласиться с наличием прямой зависимости между уровнем профессиональной подготовки сотрудников и количеством допускаемых ими нарушений, обусловленных недостаточными для выполнения своих должностных обязанностей знаниями нормативных правовых актов, то необходимость повышения их базового уровня правовой грамотности не вызывает сомнений.

Также не вызывает сомнений, что знание и глубокое понимание именно базовых принципов деятельности органов внутренних дел (полиции), в т. ч. при реализации направлений административной деятельности, позволит сотрудникам сформировать для себя идеальную конструкцию правомерного поведения, которая в дальнейшем в ситуации недостаточно глубоких специализированных знаний приказов (вызванной большим количеством нормативных правовых актов, действующих в системе МВД России, и недостатками в служебной подготовке) поможет сотруднику принять правомерное решение и самое главное – не допустить в результате своих действий нарушения прав и свобод граждан.

Конечно же, изучение столь важного материала невозможно без его систематизации.

Анализ учебно-методической и научной литературы выявил наличие проблемы в этой области в виде отсутствия единой общепринятой системы принципов, определяющей административную деятельность и соответствующей критериям, определяющим сущность самого понятия принципа.

Общепринято под принципами деятельности, в т. ч. и органов внутренних дел (полиции), понимать концептуальные идеи, основные положения, руководящие ориентиры и требования, предъявляемые к построению, организации работы, способам осуществления функций, к стратегии, тактике и стилю деятельности, к характеру взаимоотношений с другими государственными органами, общественными формированиями и гражданами.

Исходя из приведенного определения, целостная система принципов органов внутренних дел (полиции) определяется ее правовой и организационной составляющей.

Полная система правовых и организационных принципов деятельности органов внутренних дел была разработана А.П. Корневым, который, в частности, отнес к ним: уважение прав и свобод человека и гражданина, законность, гуманизм, гласность, взаимодействие с широким кругом организаций и граждан. Изложенные принципы нашли законодательное закрепление в ст. 3 Закона РФ «О милиции» (в ред. Федерального закона от 31.03.1999 г. № 68-ФЗ) как принципы деятельности милиции.

Практически в таком же виде эти принципы закреплены в национальном законодательстве Республики Беларусь и Украины, определяющем правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел.

Однако в Российской Федерации с принятием Федерального закона РФ «О полиции» правомерно говорить о необходимости корректировки системы принципов деятельности органов внутренних дел, предложенной А.П. Корневым.

Учитывая, что административная деятельность – это один из видов деятельности полиции (наравне с оперативно-разыскной и уголовно-процессуальной), принципы деятельности полиции в полной мере определяют также и ее административное направление. К таковым, в соответствии с гл. 5 Федерального закона «О полиции», следует отнести: соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина (ст. 5); законность (ст. 6); беспристрастность (ст. 7); открытость и публичность (ст. 8); общественное доверие и поддержка граждан (ст. 9); взаимодействие и сотрудничество (ст. 10); использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем (ст. 11).

Полагаем, что принципы, определенные в ст. 5–9 Федерального закона РФ «О полиции», являются производными от правового статуса личности в Российской Федерации (ст. 64 Конституции РФ) и их можно назвать правовыми конституционными.

Принципы взаимодействия и сотрудничества, а также использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем скорее относятся к организационным, но получившим законодательное закрепление.

Систему принципов административной деятельности нельзя строить без учета общепризнанных принципов международного права, таких как принцип всеобщего уважения прав человека и принцип добросовестного выполнения международных обязательств.

Но общие принципы деятельности полиции не учитывают всей специфики организации работы именно административного направления ее деятельности.

Исходя из определения административной деятельности как деятельности властной (т. е. управленческой), правоприменительной по реализации норм административного права, можно утверждать, что принципы управления и административного права являются также определяющими принципами административной деятельности.

В зависимости от уровня принятия управленческих решений принципы управления можно дифференцировать на стратегические, тактические и общие.

Принципы стратегического планирования и управления определены в ст. 7 Федерального закона РФ от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом

планировании в Российской Федерации», базирующемся на опыте и достижениях отечественной и мировой практики.

Общие и тактические принципы управления законодательного закрепления не получили. В частности, представляет научный и практический интерес анализ возможности применения принципов административной теории управления А. Файоля, Г. Эмерсона для административной деятельности полиции, которые при соответствующей адаптации могут быть использованы в системе принципов административной деятельности полиции как общие и тактические.

Не стоит забывать про принципы административного права, изложенные в гл. 1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые дублируя правовые конституционные принципы деятельности полиции (принцип законности), несколько расширяют и уточняют их (презумпция невиновности, обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением).

Таким образом, предложим новую классификацию системы принципов административной деятельности полиции, которая в упрощенном виде включает в себя три основных взаимосвязанных и взаимообуславливающих компонента:

- правовые конституционные принципы;
- принципы управления (стратегические, тактические и общие);
- принципы административного права.

УДК 342.9

А. А. Постникова

СОВРЕМЕННОЕ ПОЛИЦЕЙСКОЕ ПРАВО И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Процессы глобализации современного общества ведут к унификации всех сфер жизнедеятельности. Сквозь призму глобализации рассматриваются также вопросы обеспечения безопасности, противодействия преступности. Последняя перестала быть явлением, имеющим достаточно определенную и точную локализацию: территориально-географическую, временную, общественную. Как следствие, существенные изменения претерпевают основы, на которых строится вся правоохранительная деятельность, ее базисные формы и направления. Данные процессы отражаются также на развитие современного административного права, его подотраслей и институтов. Одним из направлений научной мысли в административно-правовой науке является развитие взглядов на проблему современного полицейского права, которое, начиная с 90-х годов двадца-