

чение, в соответствии с пунктом 5 части 1 и части 2 статьи 4 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ, являющееся обязательным – это явка в ОВД по месту жительства (регистрации) от одного до четырех раз в месяц. При этом иные, необязательные для решения суда, ограничения поднадзорным не вменяются, что опять же дает возможность поднадзорному лицу вести антиобщественный образ жизни, т. к. действенных мер настоящего законодательства по становлению данного лица на путь исправления нет.

В связи с изложенным в целях повышения эффективности проводимой профилактической работы ОВД по осуществлению административного надзора, представляется целесообразным внести изменения в:

- часть 1 статьи 63 Уголовного кодекса РФ (Обстоятельства, отягчающие наказание), дополнив ее пунктом «п», и изложив в следующей редакции: «совершение умышленного преступления поднадзорным лицом»;

- статью 314.1 Уголовного кодекса РФ (Уклонение от административного надзора), дополнив ее частью 2 и изложив в следующей редакции: «Систематическое нарушение поднадзорным лицом в течение года установленных Федеральным законом ограничений и обязанностей, совершенное в целях уклонения от административного надзора, – наказываются обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года».

- часть 2 статьи 4 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», расширив перечень обязательных административных ограничений: «Установление судом административного ограничения в виде обязательной явки от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации, запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, являются обязательными».

УДК 341.95

*С. Н. Ховратова*

## **ПОНЯТИЕ И ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕПОРТАЦИИ ИНОСТРАНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Для Республики Беларусь, как и для многих стран СНГ, в середине 90-х годов XX века начался период активного вхождения в русло международно-правовых отношений. Исследование и анализ вопросов правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь приобрета-

ет большую актуальность в связи с тем, что оно прямо и непосредственно затрагивает права и законные интересы белорусских граждан, а также влияет на социальную обстановку в нашем государстве. Это означает, что отсутствие эффективной и современной законодательной основы взаимоотношений между иностранными и белорусскими гражданами может перерасти в серьезную угрозу правам и свободам всех граждан вне зависимости от их государственной принадлежности.

Нет ни одного района в Республике Беларусь, где размещаются управления по гражданству и миграции, в которых бы не проживали иностранные граждане и лица без гражданства. В этой связи методика организации контроля за пребыванием иностранцев на территории обслуживания требует общего подхода и систематизации.

В современной литературе по международному частному праву понятие «иностранец» употребляется в двух смыслах – широком и узком. В широком смысле иностранцем считается лицо, которое не обладает гражданством данного государства. В узком смысле иностранцем считается лицо, которое находится на территории данного государства, но не является его гражданином и состоит в гражданстве другого государства (иностраный гражданин) или же не имеет гражданства ни одного государства (лицо без гражданства).

Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранцы) в Республике Беларусь определяется прежде всего Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. №105-3 (в ред. от 04.01.2014) и некоторыми другими актами законодательства, в которых заложены основы подхода государства к решению указанной проблемы.

Одним из наиболее распространенных видов ответственности иностранцев является их депортация с территории Республики Беларусь. В соответствии со статьей 64 Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-3 «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (далее – Закон) иностранные граждане и лица без гражданства могут быть подвергнуты депортации в случаях и порядке, определенных законодательными актами Республики Беларусь.

В настоящее время Закон, а также Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства» от 15.03.2007 № 333 (в ред. от 31.05.2012) (далее – Положение) определяют основания, при наличии одного из которых иностранный гражданин подлежит депортации: незаконное прибытие в Республику Беларусь, если иностранец, прибывший незаконно, не привлечен к уголовной ответственности (въезд без визы, без документов, по недействительным документам и т. п.); незаконное проживание в Республике Беларусь, если иностранец, проживающий незаконно, не привлечен к уголовной ответ-

ственности (отсутствие действующей регистрации, при наличии реальной возможности зарегистрироваться, либо отсутствие разрешения на временное проживание); аннулирование разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, если отсутствуют другие основания для пребывания иностранца в Республике Беларусь и при условии невыезда иностранца в течение 30 суток со дня ознакомления с решением об аннулировании разрешения на постоянное проживание.

Необходимо отметить, что с 1 марта 2007 года специальным законом введено в действие новое законодательство об административных правонарушениях: Кодекс об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 года и Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях от 20 декабря 2006 года. Данным административным законодательством введен новый вид административного взыскания – депортация, которая представляет собой выдворение за пределы Республики Беларусь и применяется в отношении иностранного гражданина и лица без гражданства за совершение административного правонарушения.

Депортация может применяться как в качестве основного, так и дополнительного административного взыскания. Чаще всего депортация применяется органом административного производства за совершение следующих административных правонарушений:

- ст. 23.29. Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь;
- ст. 23.31. Нарушение режима Государственной границы Республики Беларусь;
- ст. 23.55. Нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства.

В соответствии с постановлением о депортации иностранец может быть депортирован в одно из следующих государств: государство гражданской принадлежности; государство обычного места жительства; государство, с территории которого он прибыл в Республику Беларусь; государство, изъявившее желание его принять; государство, ходатайствующее о его выдаче; государство, с которым Республика Беларусь заключила соглашение о реадмиссии.

В постановлении по делу об административном правонарушении, за которое предусмотрена депортация, при принятии решения о депортации, в том числе решается вопрос о сроке запрета въезда в Республику Беларусь.

Срок запрета въезда в Республику Беларусь (от шести месяцев до пяти лет) устанавливается с учетом обстоятельств, послуживших основанием для принятия решения о депортации, а также иных сведений, характеризующих личность иностранца (предшествующее противоправное поведение, антисоциальная направленность личности и т. п.) и связанных с его пребыванием в Республике Беларусь (наличие близких родственников, наличие недвижимости и т. п.).

За 2013 год Департаментом по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь было депортировано 120 иностранцев, из них 40 под конвоем, а уже за 2014 год – 106 иностранцев, под конвоем – 44 человека.

Из вышеизложенного следует, что если оценивать миграционную ситуацию, то можно отметить, что в Республике Беларусь делается достаточно много для пресечения незаконной миграции, противодействия торговле людьми и в целом для регулирования миграционных процессов на своей территории. Белорусское законодательство в части миграции довольно жесткое. В Законе очень четко прописаны основания, по которым можно получить разрешение на временное либо постоянное проживание, но также четко прописаны основания об отказе или аннулировании этого разрешения. Иностранцы, лица без гражданства и беженцы, стремящиеся интегрироваться в наше общество, должны соблюдать Конституцию Республики Беларусь, другие законы, уважать национальные традиции и культуру республики, а главное не нарушать права, свободы и законные интересы других лиц.

По мнению автора, используя практику европейских соседей, следует осуществлять законотворческую деятельность, направленную на ужесточение визового режима и пограничного контроля с привлечением новейших научно-технических достижений. В Республике Беларусь с августа 2010 года создана автоматизированная информационная система на всех пограничных пропускных пунктах, что позволит усилить контроль за иностранцами, прибывающими в нашу страну, в 2015 году планируется внедрение автоматизированной информационной системы «Иностранец». Беларусь исходит из того, что лучше иностранца не пустить, чем потом принимать какие-то меры, выявлять и пресекать.

УДК 342

*М. Н. Чепрасов*

## **ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО ПРАВОНАРУШИТЕЛЯ В ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Российское законодательство об административных правонарушениях предусматривает возможность привлечения к административной ответственности физических лиц, достигших 16-летнего возраста.

В соответствии со ст. 23.2 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных лицами от шестнадцати до восемнадцати лет (в том числе дел, перечисленных в ч. 1 и 2 ст. 23.1 КоАП РФ), отне-