

За 2013 год Департаментом по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь было депортировано 120 иностранцев, из них 40 под конвоем, а уже за 2014 год – 106 иностранцев, под конвоем – 44 человека.

Из вышеизложенного следует, что если оценивать миграционную ситуацию, то можно отметить, что в Республике Беларусь делается достаточно много для пресечения незаконной миграции, противодействия торговле людьми и в целом для регулирования миграционных процессов на своей территории. Белорусское законодательство в части миграции довольно жесткое. В Законе очень четко прописаны основания, по которым можно получить разрешение на временное либо постоянное проживание, но также четко прописаны основания об отказе или аннулировании этого разрешения. Иностранцы, лица без гражданства и беженцы, стремящиеся интегрироваться в наше общество, должны соблюдать Конституцию Республики Беларусь, другие законы, уважать национальные традиции и культуру республики, а главное не нарушать права, свободы и законные интересы других лиц.

По мнению автора, используя практику европейских соседей, следует осуществлять законотворческую деятельность, направленную на ужесточение визового режима и пограничного контроля с привлечением новейших научно-технических достижений. В Республике Беларусь с августа 2010 года создана автоматизированная информационная система на всех пограничных пропускных пунктах, что позволит усилить контроль за иностранцами, прибывающими в нашу страну, в 2015 году планируется внедрение автоматизированной информационной системы «Иностранец». Беларусь исходит из того, что лучше иностранца не пустить, чем потом принимать какие-то меры, выявлять и пресекать.

УДК 342

М. Н. Чепрасов

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО ПРАВОНАРУШИТЕЛЯ В ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Российское законодательство об административных правонарушениях предусматривает возможность привлечения к административной ответственности физических лиц, достигших 16-летнего возраста.

В соответствии со ст. 23.2 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных лицами от шестнадцати до восемнадцати лет (в том числе дел, перечисленных в ч. 1 и 2 ст. 23.1 КоАП РФ), отне-

сено к компетенции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, за исключением дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.18 КоАП РФ (Безбилетный проезд), и дел о правонарушениях в области дорожного движения (глава 12 КоАП РФ), которые рассматриваются комиссией в случае передачи дела на ее рассмотрение уполномоченным органом (должностным лицом). Указанными комиссиями рассматриваются также дела о правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35, 5.36, 6.10, 20.22 КоАП РФ.

Поскольку комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав не может назначать виды наказания, отнесенные к исключительной компетенции судей, дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей, указанной в ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ, которое совершено несовершеннолетним, может быть передано комиссией на рассмотрение судьи (п. 1 ч. 2 ст. 29.9 КоАП РФ).

В соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ, дело об административном правонарушении рассматривается с участием несовершеннолетнего, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Но в случае, если имеются данные о надлежащем извещении несовершеннолетнего или его законного представителя о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения, допускается рассмотрение дела в отсутствие правонарушителя. Следовательно, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав правомочна рассмотреть дело об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, заочно при соблюдении условий, указанных в ст. 25.1 КоАП РФ. Принятое комиссией решение о рассмотрении дела в отсутствие соответствующих лиц отражается в протоколе о рассмотрении дела об административном правонарушении. Несовершеннолетний, в отношении которого ведется производство, может быть удален на время исследования обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать на него отрицательное влияние.

Законные представители физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, имеют права и несут обязанности, предусмотренные КоАП РФ, в отношении представляемых ими лиц (ч. 4 ст. 25.3 КоАП РФ). Следовательно, дело об административном правонарушении в отношении несовершеннолетнего по общему правилу рассматривается с участием его законных представителей. Однако данное положение не является обязательным.

Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник (порядок привлечения защитника к производству по делу об административном правонарушении аналогичен порядку привлечения представителя).

В соответствии с ч. 5 ст. 25.3 КоАП РФ, при рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном лицом в возрасте до восемнадцати лет, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя указанного лица.

В соответствии со ст. 24.3 КоАП РФ, дела об административных правонарушениях рассматриваются открыто, за исключением случаев, если это может привести к разглашению государственной, военной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны, а равно когда этого требуют интересы обеспечения безопасности лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, членов их семей, их близких, а также с целью защиты чести и достоинства указанных лиц. С учетом конкретных обстоятельств рассматриваемого дела может быть принято решение о закрытом рассмотрении дела об административном правонарушении. Такое решение в виде определения выносится судьей, органом, должностным лицом, рассматривающим дело. При этом учитывается возраст некоторых участников процесса (лица, в отношении которого ведется производство, потерпевшего – ст. 25.1, 25.2 КоАП РФ), особенности их психического, либо физического состояния и т.п. В необходимых случаях дело рассматривается в присутствии педагога, психолога либо родителей несовершеннолетних участников производства. Правомерность такой социально-правовой установки основывается на конституционных положениях о заботе и воспитании детей (ст. 38, 45, 46 Конституции Российской Федерации).

КоАП РФ содержит нормы, существенно расширяющие права несовершеннолетнего участника производства по делу об административном правонарушении. В отношении лиц, не достигших 18 лет, запрещается назначать административные наказания в виде административного ареста (ч. 2. ст. 3.9 КоАП РФ). Факт совершения административного проступка несовершеннолетним является обстоятельством, смягчающим ответственность.

Рассмотрение дела об административном правонарушении в отношении несовершеннолетнего осуществляется по месту жительства несовершеннолетнего (ч. 3 ст. 29.5 КоАП РФ).

Исполнение постановления по делу об административном правонарушении является завершающим этапом правоприменительного процесса в сфере реализации федерального и регионального законодательства об административной ответственности. Особое процессуально-правовое значение его предопределяется социально-правовой целью – обеспечить фактическую реализацию итогового акта-документа – постановления о назначении административного наказания.

На этой стадии производства особенностью является положение о том, что при отсутствии самостоятельного заработка несовершеннолетнего должника наложенный на него административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей, то есть, решая вопрос о привлечении несо-

вершеннолетнего к административной ответственности в виде штрафа, комиссия должна выяснить, есть ли у него самостоятельный заработок. Чаще всего несовершеннолетние, совершившие административные правонарушения, не имеют самостоятельного заработка, и штраф за них выплачивают их родители. Но это не означает, что несовершеннолетний освобождается от ответственности. В данном случае на родителя перекладывается только обязанность по уплате административного штрафа, а субъектом ответственности так и остается несовершеннолетний. И если в течение года с момента уплаты административного штрафа несовершеннолетний совершит еще одно однородное административное правонарушение, то это будет расцениваться как обстоятельство, отягчающее административную ответственность.

При этом необходимо иметь в виду, что однородным считается правонарушение, имеющее единый родовой объект посягательства, независимо от того, установлена ли административная ответственность за совершенные правонарушения в одной или нескольких ст. КоАП РФ.

УДК 351.74:343.9

Г. М. Черняев, С. Г. Черняев

О ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ КОНФЛИКТОВ

Одним из основных направлений деятельности службы участковых уполномоченных полиции в Российской Федерации является предупреждение правонарушений, совершаемых быту. Анализ дел об административных правонарушениях, производство по которым осуществлялось органами внутренних дел, а также уголовных дел позволяет сделать неутешительный вывод: в последние годы в стране наблюдается устойчивый рост противоправных посягательств, совершаемых на семейно-бытовой почве. Причины такого положения дел различны. К наиболее распространенным из них можно отнести безработицу, алкоголизм, наркоманию, отсутствие системы воспитания молодежи и другие. Аналогичная ситуация наблюдается и в подавляющем большинстве государств, получивших независимость после распада СССР.

Следует заметить, что в эпоху союзного государства отрицался сам факт существования в стране преступлений и административных правонарушений на бытовой почве. Данный посыл связан в первую очередь с бытовавшим в то время тезисом: «Советская семья – лучшая в мире». На практике это явилось серьезной помехой в профилактике бытовой преступности, в выработке новых