

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КООРДИНАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Создание нового интеграционного образования – Евразийского экономического союза (с 1.01.2015) актуализировало интерес к вопросам координации миграционных потоков. В этой связи целесообразно рассмотрение опыта миграционной политики, который был накоплен в предыдущих интеграционных образованиях – Содружество Независимых Государств (далее – СНГ), Евразийское экономическое сообщество (далее – ЕврАзЭС), Союзного государства.

Включаясь в интеграционные процессы, государства должны решать задачи миграционной политики на совместной и унифицированной правовой платформе. Это намерение нашло отражение и базовых соглашениях СНГ по трудовой миграции. В Концепции согласованной пограничной политики стран СНГ, принятой решением Совета глав государств в августе 2005 г., среди задач правового регулирования миграционных процессов устанавливались как текущие – формирование международно-правовых основ приграничной миграции, так и перспективные, связанные с созданием многосторонних и двусторонних договоров по основным направлениям экономического и социального сотрудничества. Региональной международно-правовой основой для принятия типовых двусторонних договоров в сфере миграционной политики стали нормы Конвенции о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ 2008 г., подписанной Республикой Армения, Республикой Беларусь, Казахстаном, Киргизией, Российской Федерацией и Республикой Таджикистан.

Более благоприятные условия для перехода от декларативных намерений к интенсивной законотворческой работе по формированию единого правового поля сложились в формате ЕврАзЭС. К основным приоритетам в регулировании миграционной политики, утвержденным решением его Межгосударственного Совета от 9 февраля 2004 г. № 152, отнесено развитие трудовой, образовательной и научной миграции. В Концепции согласованной социальной политики ЕврАзЭС, утвержденной Межгосударственным Советом от 18 апреля 2007 г. № 335, обращалось внимание на такие приоритеты, как усиление координации государств в области регулирования миграционных процессов, проведение государственной миграционной политики на основе соответствия интересам мигрантов и принимающего общества, обеспечение адаптации иммигрантов, формирование толерантного отношения к ним.

Тем не менее в формате ЕврАзЭС также не удалось заложить надежные правовые механизмы для создания регионального миграционного пространства как важнейшего компонента единого евразийского экономического простран-

ства. Намного дальше в формировании единого миграционного пространства на двусторонней основе продвинулась Концепция социального развития Союзного государства на 2011–2015 гг., утвержденная Постановлением Высшего государственного Совета от 25 ноября 2011 г. В качестве перспективного направления миграционного сотрудничества в Концепции определено создание единой системы миграционного контроля и выработка единой позиции по вопросам миграции (ч. 5.3).

В феврале 2009 г. вступило в силу Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией об обеспечении равных прав их граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территории государств-участников, в т. ч. права пребывания в Союзном государстве без осуществления регистрационной процедуры в течение 30 дней (ст. 3), права получения разрешения на постоянное место жительства в упрощенном порядке (ч. 1 ст. 4). Однако не были ЕЭП и СНГ.

В рамках Союзного государства были апробированы новые типы двусторонних договоров в области образовательной, семейной и научной миграции. Был принят также пакет ведомственных двусторонних договоров по согласованию миграционной политики. Например, Соглашение между правительствами Республики Беларусь и Российской Федерации об использовании миграционной карты единого образца, на основании которого граждане Союзного государства исключаются из общего понятия «иностранные граждане», что позволяет им не заполнять миграционную карту, передвигаясь в его пределах. В марте 2011 г. Департаментом по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь был предложен на согласование проект единого миграционного пространства с заложенным в нем аналогом Шенгенской визы ЕС для въезда и краткосрочного пребывания иностранных граждан из третьих стран.

Опыт миграционной политики Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь был учтен при определении приоритетов миграционного сотрудничества в процессе углубления евразийской интеграции. Двустороннее партнерство в рамках Союзного государства послужило не только первичной моделью для заключения заинтересованных государств, но и для реализации ее в новом интеграционном формате – Евразийском экономическом пространстве.

Примером такого многостороннего договора по координации миграционной политики в евразийском регионе стало трехстороннее Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, подписанное Правительствами Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан в Санкт-Петербурге (2010 г.), вступившее в силу 1 января 2012 г. Это Соглашение, по сути, создает режим наибольшего благоприятствования для трудящихся-мигрантов этих стран. В частности, предоставляется возможность временного пребывания мигрантов и членов их семей без регистрации в течение 30 суток (ст. 5). Определяются такие направления сотрудничества в сфере регулирова-

ния внешней трудовой миграции, как содействие организованному набору трудящихся-мигрантов, предотвращение нелегального использования их труда, обмен информацией по вопросам правового статуса трудящихся-мигрантов и их семей (ст. 7).

Российская Федерация, Казахстан и Республика Беларусь 9 октября 2010 года подписали 17 документов по созданию ЕЭП, в числе которых два, касающиеся совместной миграционной политики. Это Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств и Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей. В последнем устанавливалось снятие ограничений на допуск граждан стран-участниц на рынок труда ЕЭП, отмена квотирования на въезд рабочей силы, обязательных разрешений на работу трудовым мигрантам, либерализация порядка миграционного учета.

Таким образом, по мере развития евразийской интеграции возрастает готовность государств к применению единых региональных стандартов регулирования миграционных потоков на постсоветском пространстве. В настоящее время, в связи с углублением интеграционных процессов и созданием нового интеграционного образования – Евразийского экономического союза, перед государствами-участниками актуализировался вопрос о проведении единой миграционной политики и выработки совместной унифицированной правовой платформы сотрудничества в сфере координации миграционной политики и противодействия незаконной миграции. Дальнейшей эволюции правовых механизмов регулирования миграции на региональном уровне будет способствовать внедрение в практику ЕЭС тех новых интеграционных форм координации миграционной политики, которые были успешно апробированы в рамках Союзного государства.

УДК 316. 624

Н. М. Канашевич, М. С. Макаревич

КУРЕНИЕ КАК ФОРМА ДЕВИАНТНОГО ПОВЕДЕНИЯ В ЦИВИЛИЗОВАННОМ ОБЩЕСТВЕ

Представляется важным обратить внимание на то, что девиантное поведение, понимаемое как нарушение социальных норм, приобрело в последние десятилетия новые формы. То, что раньше воспринималось как норма и, более того, демонстрировалось в различных художественных и литературных источниках (например, кинофильмы раннего советского периода), сегодня с позиции современного цивилизованного социума воспринимается общественным мнением уже как девиантная форма поведения, особенно в отношении молодежи.