

## **ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ**

Главную роль в осуществлении уголовной политики со стороны государства выполняет его уголовно-исполнительная система, при этом Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь регулирует исполнение всех видов наказаний и иных мер уголовной ответственности, предусмотренных ст. 48 Уголовного кодекса Республики Беларусь. Уголовно-исполнительная система состоит из учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и другие меры уголовной ответственности, предварительное заключение под стражу, медико-социальную реабилитацию хронических алкоголиков и наркоманов, допускающих противоправное поведение, а также органы управления, кадрового и ресурсного обеспечения уголовно-исполнительной деятельности. В зависимости от вида уголовного наказания его исполнение возлагается на различные органы и учреждения, находящиеся в ведении государства. Деятельность уголовно-исполнительной системы включает многообразие функций, связанная с исполнением наказаний и мер уголовной ответственности; надзор и контроль за лицами, отбывающими наказания и иные уголовно-правовые меры; воспитательная и профилактическая работа с ними; участие в раскрытии преступлений и проведении оперативно-розыскных мероприятий; обучение осужденных, обеспечение их трудовой занятости; производственно-хозяйственная деятельность; бытовое, продовольственное, вещевое и медицинское обеспечение спецконтингента; подготовка кадров, обеспечение их социальной защиты. Наряду с положительными тенденциями в уголовно-исполнительной системе имеется ряд проблем, которые снижают ее эффективность.

Наиболее существенными из них являются:

- недостаточная рациональность законодательства в сфере установления видов наказаний и иных мер уголовной ответственности для эффективного решения исправительных задач и защиты интересов потерпевших, а также для применения прогрессивной системы отбывания наказаний;
- недостаточная эффективность трудовой занятости осужденных, отбывающих наказания в виде лишения и ограничения свободы, слабая техническая оснащенность предприятий исправительных учреждений;
- отставание в развитии технических средств контроля за осужденными, отбывающими наказания в условиях лишения свободы и без изоляции от общества;

- отставание в методическом и материально-техническом обеспечении исправительного процесса;
- свернутость структуры общеобразовательных и профессионально-технических учебных заведений при исправительных учреждениях, не позволяющая обеспечить в необходимом объеме общеобразовательное и профессионально-техническое обучение осужденных.

Учитывая указанные проблемы, а также основываясь на задачах исполнения уголовных наказаний, необходимо определить цели и направления совершенствования уголовно-исполнительной системы. В качестве основной из них выступает повышение эффективности исправления осужденных и одновременное снижение социальных издержек и государственных затрат, связанных с применением наказания как меры государственного принуждения. Достижение такой цели означает формирование у осужденных устойчивых законопослушных установок и в готовности вести правопослушный образ жизни. Она определяется антикриминальной устойчивостью человека, гарантирующей положительную социальную адаптацию и недопущение рецидива преступлений. Эффективность исправления осужденных определяется также и временным периодом формирования указанной готовности, который должен позволять применять досрочное освобождение по отбытии части срока наказания, установленного законом. Что касается снижения социальных издержек и государственных затрат, то они выражаются не только в финансовых расходах на содержание осужденных. Эти затраты зависят и от успешности решения исправительных задач, поскольку рецидив преступлений приводит к необходимости затрат на расследование, судопроизводство и повторное исполнение наказаний. Кроме того, необходимо разрешить проблему возмещения вреда, причиненного преступлениями, и таким образом обеспечить восстановление прав потерпевших. Однако ее решение зависит, прежде всего, от реформирования уголовного законодательства. Оно должно содержать правовые основания, заинтересовывающие преступников возмещать вред, устанавливать существенную зависимость строгости наказания от возмещения виновным вреда. В настоящее время актуальны следующие вопросы совершенствования уголовно-исполнительной системы:

- совершенствование законодательства, регламентирующего вопросы социальной адаптации освобожденных из мест лишения свободы, деятельности лечебно-трудовых профилакториев;
- создание необходимой материально-технической базы;
- совершенствование производственной деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы;

- решение вопросов трудоустройства осужденных лиц и находящихся в лечебно-трудовых профилакториях;
- обеспечение надлежащего контроля и надзора за осужденными;
- повышение уровня организации исправительного процесса.

Уголовно-исполнительная система играет существенную роль в решении задач предупреждения преступности, прежде всего рецидивной. Затрагивая своей деятельностью лиц отбывающих наказания, и опосредованно – близких им людей, она влияет и на общественное мнение обо всем государстве, на формирование общественного правосознания. В этой связи ее необходимо рассматривать как одну из социальных отраслей, отвечающих за формирование нравственно-правового потенциала общества.