

ЗНАЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Коррупция – это сложное социальное явление, которое зародилось в глубочайшей древности и продолжает существовать в настоящее время фактически во всех странах мира. Отличие состоит лишь в масштабах данного явления.

Коррупция (лат. *corruptio*) означает подкуп, подкупность и продажность публичных и политических деятелей, государственных и должностных лиц. Современное понимание коррупции сформировалось в XX веке, однако до настоящего времени ни в одном международном правовом акте ей не дано однозначного определения. Как и у всякого сложного социального явления, у коррупции не существует единого определения. Законодательство каждого государства трактует его по-своему.

Согласно Конвенции ООН по борьбе с коррупцией предупреждение и искоренение коррупции – это обязанность всех государств, и для обеспечения эффективности своих усилий в данной области они должны сотрудничать друг с другом при поддержке и участии отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора (гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин).

Коррупция уже не представляет собой локальную проблему, а превратилась в глобальное, межгосударственное явление, которое затрагивает общество и экономику всех стран. Именно это обстоятельство и является отправной точкой в сотрудничестве всех стран в борьбе с таким опасным явлением, как коррупция.

В прошлом коррупцию считали настолько живучим явлением, что противодействовать ей было практически бессмысленно. Однако в последние 15 лет международное сообщество стало свидетелем заметных и позитивных перемен в сфере глобальной борьбы с коррупцией. До этого страны неохотно говорили о коррупции и считали ее исключительно внутренней проблемой. Но в настоящее время действуют многочисленные организации и приведены в действие многосторонние соглашения, специально созданные для решения проблемы коррупции.

С 1996 года международные антикоррупционные соглашения усиливают политические обязательства по борьбе с коррупцией и определяют основополагающие международные нормы и процедуры противодействия коррупции.

На сегодняшний день, благодаря антикоррупционным соглашениям, которые все чаще и чаще подкрепляются политической волей, все убеждены в том, что международное сообщество может дополнять усилия правительств в области борьбы с коррупцией и что международное сообщество по-настоящему заинтересовано в том, чтобы коррупции противодействовали как на местах, так и в глобальном масштабе (например, в 2010 г. создана Международная антикоррупционная Академия, которая разрабатывает и заключает соглашения с государствами по вопросам борьбы с коррупцией).

Разрабатывая соглашения о механизмах борьбы с коррупцией, международное сообщество открывает двери более тесному многостороннему и двустороннему сотрудничеству в важнейших вопросах, которые до сих пор традиционно рассматривались как вопросы, имеющие только «локальное значение». Это, в свою очередь, стимулирует обмен опытом, укрепляет доверие и отношения между сотрудничающими странами и, в конечном счете, повышает эффективность двусторонних и многосторонних мероприятий и программ содействия развитию.

Многосторонние антикоррупционные соглашения сводят воедино принципы борьбы с коррупцией, признанные всем международным сообществом, и официально закрепляют обязательство правительства выполнять эти принципы.

Эти соглашения относятся к одному или нескольким направлениям борьбы с коррупцией, включая следующие:

- беспристрастная деятельность правоохранительных органов;
- предупреждение коррупции в системе государственных органов;
- механизмы контроля за исполнением антикоррупционных норм.

Это Контрольный механизм Организации американских государств, Группа государств Совета Европы против коррупции, Рабочая группа по взяткам при Организации экономического сотрудничества и развития и Антикоррупционная инициатива Пакта стабильности.

Конвенция ООН по борьбе с коррупцией приближается к тому, чтобы стать первым, поистине глобально применяемым международным соглашением о борьбе с коррупцией, поскольку к настоящему времени его подписали 140 государств и уже ратифицировали 80.

На европейском континенте Совет Европы разработал три основных документа, которыми члены этой организации должны руководствоваться в борьбе с коррупцией. Два из них представляют собой конвенции (принятые в 1997 году Конвенция Совета Европы об уголовном законодательстве против коррупции и Конвенция Совета Европы о гражданском законодательстве про-

тив коррупции), а один содержит не имеющие обязательной силы принципы – двадцать руководящих принципов Совета Европы по борьбе с коррупцией.

Таким образом, международные антикоррупционные соглашения продолжают играть ключевую роль в растущем международном осуждении коррупции. Они обязывают правительства принимать меры и содействовать международному сотрудничеству и технической помощи. Поскольку государства начинают принимать Конвенцию ООН против коррупции и разрабатывать последующие процедуры по содействию ее выполнению и облегчению технической помощи, действующие локальные обязательства и механизмы важны для того, чтобы государства продолжали сообща работать над проблемами коррупции путем подписания международных соглашений и соблюдения их условий.