

**ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
И ТЕОРЕТИЧЕСКОГО ОСМЫСЛЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ЛИЦ,  
ОКАЗЫВАЮЩИХ СОДЕЙСТВИЕ ОРГАНАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ  
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ,  
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

С прекращением существования СССР законодательство бывших советских республик стало развиваться в самостоятельном ключе. Правовые нормы, содержащиеся в нормативных правовых актах бывшего СССР и союзных республик, прекратили свое действие, в связи с чем остро встал вопрос о создании национального законодательства.

Наиболее значимым шагом в создании правовой платформы оперативно-розыскной деятельности в Республике Беларусь стало принятие 12 ноября 1992 года Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД 1992 г.). Впервые вопросы ОРД получили свое законодательное регулирование, в том числе и вопросы защиты лиц, оказывающих конфиденциальное содействие органам, осуществляющим ОРД. Одной из задач ОРД ст. 3 данного Закона предусматривала обеспечение безопасности органов и лиц, осуществляющих ОРД. В свою очередь, ст. 17 закрепляла обязанность обеспечения защиты лиц, оказывающих конфиденциальное содействие в противодействии преступности, в соответствии с которой лицам, осуществляющим содействие на контрактной основе, гарантировалось выполнение всех обязательств, предусмотренных контрактом, а также включение в трудовой стаж период сотрудничества с ОВД на контрактной основе в качестве основного рода занятий. Кроме этого, Законом об ОРД 1992 г. предусматривались выплаты единовременных пособий и назначение соответствующих пенсий в случае гибели либо получения увечья конфидентом в связи с его участием в решении задач ОРД в размере десятилетнего и пятилетнего денежного содержания соответственно.

Законодателем, помимо вышеуказанных проблем, были приняты во внимание вопросы обеспечения личной безопасности конфидентов и членов их семей. Так, в соответствии с ч. 6 ст. 17 Закона об ОРД 1992 г. допускалось проведение специальных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности лиц, сотрудничающих по контракту с органами, осуществляющими ОРД, и членов их семей.

Анализ норм Закона об ОРД 1992 г. свидетельствует об однобоком понимании законодателем проблемы защиты лиц, оказывающих конфиденциальное содействие ОВД, поскольку предусмотренные гарантии защиты распро-

странялись лишь на лиц, содействующих правоохранительным органам на контрактной основе, что, в свою очередь, лишало всяческой защиты иные категории конфиденентов. Кроме этого, указанный Закон не регламентировал и механизм осуществления такой защиты, что придавало нормам декларативный характер.

Видится, что подобные недочеты в законодательной практике на начальном этапе становления независимой Республики Беларусь связаны с недостаточным осмыслением законодателем возникших проблем в области ОРД, а также отсутствием опыта в осуществлении правовой регламентации отдельных направлений ОРД. Вместе с тем принятие подобного нормативного акта свидетельствует о признании государством особой важности ОРД как одного из государственно-правовых средств защиты жизни, здоровья и имущества граждан и, в частности, помощи отдельных лиц в решении ее задач.

Следующим этапом развития законодательной регламентации вопросов защиты лиц, оказывающих конфиденциальное содействие органам ОРД, стало принятие 9 июля 1999 года новой редакции Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – закон об ОРД 1999 г.), в котором отдельные направления обеспечения защиты конфиденентов получили более широкую регламентацию. Среди новелл, получивших свое отражение в Законе об ОРД 1999 г., стали закрепление возможности в целях обеспечения безопасности лиц, сотрудничающих с органами ОРД, и их близких применение мер безопасности в порядке, определяемом законодательством Республики Беларусь, а также возможности вынужденного причинения вреда правоохраняемым интересам личности или государства конфиденентом, совершаемое при правомерном выполнении своего общественного долга (правовая защита). Кроме этого, указанный Закон исключил фиксированный характер осуществляемых компенсационных выплат в случае гибели или получении конфиденентом телесных повреждений в ходе его участия в проведении оперативно-розыскных мероприятий.

После вступления в силу новой редакции Закона об ОРД исследования в области защиты лиц, оказывающих конфиденциальное содействие ОВД, в Республике Беларусь стали проводиться более интенсивно. Различные аспекты осуществления защиты конфиденентов нашли свое отражение в работах И.И. Басецкого, А.Л. Базовского, А.В. Пивоварчика, С.А. Михаленок, А.Н. Тукало, С.П. Годунова, Р.А. Бержанина и др.

Отдельные вопросы осуществления правовой и социальной защиты исследовали И.И. Басецкий, А.Л. Базовский и А.В. Пивоварчик, которые предлагали обязательно указывать в контрактах условия материального обеспечения, социальной и правовой защиты, а также рекомендовали проводить служебные расследования по фактам вынужденного совершения преступления лицом, находя-

щимся среди соучастников преступления по специальному заданию, по результатам которого принимать решение о применении мер правовой защиты. Кроме этого, данные исследователи указывали на необходимость выплат негласным сотрудникам минимальной компенсации в случае прекращения контракта с истечением его срока.

Поддерживая подобную точку зрения, А.Н. Тукало обратил внимание на необходимость усиления гарантий и обязательств социально-правовой защиты конфиденентов, а также включения в Закон об ОРД перечня «соответствующих действий по защите негласного сотрудника», к которым предлагает отнести: неразглашение сведений о личности; освобождение от явки в судебное заседание, закрытое судебное заседание; использование технических средств контроля; прослушивание переговоров, ведущихся с телефонов защищаемых лиц, а также снятие информации с их технических каналов связи; личная охрана, охрана жилища и имущества; изменение паспортных данных и замена документов; запрет на выдачу сведений.

Следует отметить, что применение тех или иных мер по обеспечению безопасности невозможно без соответствующих поводов и законных оснований, механизма их реализации, которые до настоящего времени еще не нашли своего отражения в законодательных актах. Разрешая данную проблему, С.А. Михаленок предприняла попытку разработать механизм «реализации всех мер государственной защиты лиц, оказывающих конфиденциальное содействие уполномоченным государственным органам», который представляет собой «систему определенных взаимосвязанных элементов». К таким элементам исследователь относит: совокупность государственно-правовых мер, установленных и гарантированных действующими нормативными правовыми актами; лица, в отношении которых могут быть реализованы предусмотренные Законом меры; уполномоченные государственные органы; порядок реализации мер государственной защиты содействующих лиц.

Таким образом, анализ мнений белорусских авторов и нормативных предписаний, регламентирующих различные аспекты осуществления защиты лиц, оказывающих конфиденциальное содействие ОВД, позволяет сделать вывод о поступательном развитии оперативно-розыскного законодательства в рассматриваемом ключе, однако вместе с тем в настоящее время остаются не урегулированными такие вопросы, как отсутствие законодательной регламентации порядка применения мер по обеспечению безопасности, неразработанность организационно-тактического механизма реализации данных мер и ряд других, что свидетельствует о необходимости проведения глубокого самостоятельного исследования в данном направлении ОРД.