

ПРИНЦИП ЗАКОННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЕГО НАРУШЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время в Российской Федерации отмечаются неоднократные случаи нарушения государственными служащими требований федерального и регионального законодательства, которыми они должны руководствоваться в своей деятельности, что дискредитирует институт государственной власти в глазах граждан. Во многом этому способствует отсутствие действенной системы обеспечения принципа законности в деятельности государственных служащих и неизбежности строгого наказания за отступление от этого принципа.

Статьей 3 Федерального закона Российской Федерации от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» законность отнесена к основным принципам построения и функционирования системы государственной службы, однако в чем именно выражается данный принцип, не указано.

Аналогичным образом принцип законности изложен в Федеральном законе Российской Федерации от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».

В Федеральном законе Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» законность не включена в число принципов государственной гражданской службы.

В Федеральном законе Российской Федерации от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» слово законность вообще не используется.

В Федеральном законе Российской Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» законность рассматривается преимущественно в качестве предмета прокурорского надзора, но не принципа, которым должны руководствоваться в своей деятельности сами сотрудники прокуратуры.

Наиболее полно принцип законности раскрыт в статье 6 Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

В связи с этим представляется необходимым закрепить в основополагающем для всей государственной службы Федеральном законе Российской Федерации «О системе государственной службы Российской Федерации» развернутое понятие принципа законности: «Государственный служащий осуществляет свою деятельность в точном соответствии с положениями действующего законодательства. При обнаружении противоречий в нормативных

правовых актах государственный гражданский служащий обязан руководствоваться актом большей юридической силы и письменно сообщить об обнаруженных противоречиях через своего непосредственного руководителя руководителю соответствующего государственного органа для принятия мер к их устранению. Государственный служащий не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства. Руководители обеспечивают контроль за законностью решений и действий подчиненных им государственных служащих. Не допускается нахождение на государственной службе лиц, умышленно нарушающих нормы законодательства, регламентирующей их деятельность в качестве государственных служащих, а также лиц, повторно допустивших нарушение указанных норм вследствие недостаточной подготовки в течение календарного года после предупреждения о неполном служебном соответствии».

Одной из мер обеспечения принципа законности в деятельности государственных служащих является возможность привлечения их к ответственности за допущенные нарушения.

В действующем законодательстве дисциплинарная ответственность государственных служащих за нарушение служебного распорядка и за нарушение законодательства, регламентирующей их служебную деятельность, практически не дифференцирована и отдана на усмотрение соответствующих руководителей, что само по себе представляет коррупциогенный фактор. В результате многим нарушителям законодательства удается либо полностью избежать ответственности, либо отделаться незначительным взысканием и остаться на государственной службе.

Представляется более логичным и эффективным установить конкретные виды обязательных для наложения дисциплинарных взысканий в зависимости от видов дисциплинарных проступков, к наиболее тяжким из которых можно отнести умышленное несоблюдение требований законодательства в сфере деятельности соответствующего государственного органа. При этом необходимо исходить из принципа недопустимости нахождения на государственной службе лиц, не желающих или не способных соблюдать законы государства, исполнение которых является их прямой обязанностью.

Необходимо законодательно закрепить обязанность всех государственных служащих знать и соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в сфере дея-

тельности соответствующего государственного органа и обеспечивать их исполнение.

Система дисциплинарных взысканий, применяемых к государственным служащим, может быть закреплена примерно в следующем виде:

«За совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей, представитель нанимателя обязан применить следующие дисциплинарные взыскания:

1) за однократное негрубое нарушение служебного распорядка без уважительных причин в зависимости от его обстоятельств:

- замечание или выговор;

2) за повторное в течение одного календарного года

- строгий выговор;

3) за систематическое в течение одного календарного года при наличии неснятых дисциплинарных взысканий, а равно за однократное грубое нарушение служебного распорядка без уважительных причин:

- увольнение с государственной службы;

4) за неумышленное нарушение (неисполнение) положений действующего в сфере деятельности соответствующего государственного органа законодательства Российской Федерации за исключением случаев нарушения служебного распорядка:

- предупреждение о неполном служебном соответствии;

5) за повторное в течение одного года с момента предупреждения о неполном служебном соответствии неумышленное нарушение (неисполнение) положений действующего в сфере деятельности соответствующего государственного органа законодательства Российской Федерации за исключением случаев нарушения служебного распорядка:

- увольнение с государственной службы;

6) за умышленное нарушение (неисполнение) положений действующего в сфере деятельности соответствующего государственного органа законодательства Российской Федерации за исключением случаев нарушения служебного распорядка:

- увольнение с государственной службы.