

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Охрана общественного порядка – это составная часть государственного управления. Кроме общих черт управленческой деятельности ей присущи свои особенности. Организационно-правовые принципы охраны общественного порядка – это совокупность взаимосвязанных между собой правил, определяющих организацию и функционирование системы охраны общественного порядка. К их основному числу относятся: плановость, комплексный подход, оптимизация и соразмерность, профилактическая направленность, оперативность и маневренность.

Охране общественного порядка свойственен принцип плановости. Он проявляется в подчинении этой деятельности целям и задачам, намеченным общегосударственными и региональными планами экономического и социального развития, и в том, что сама эта деятельность строится на плановых началах. Намечая меры по охране общественного порядка на длительный период, субъекты охраны обязаны учитывать перспективы экономического и социального развития страны в целом, ее отдельных регионов, и взаимосвязанные с ними демографические и миграционные процессы. При перспективном планировании намечаются также пути решения долговременных стратегических задач охраны общественного порядка, включая меры по обеспечению ее материальными и людскими ресурсами, рациональному распределению численности личного состава, подготовке и комплектованию кадров. Определяются также основные направления совершенствования форм и методов охраны. Крат-косрочное планирование основывается на анализе реально складывающейся оперативной обстановки и включает меры, обеспечивающие наиболее эффективное использование наличных сил и средств. Плановые начала в охране общественного порядка обеспечиваются разработкой и реализацией планов предупредительно-профилактических и организационно-правовых мероприятий, а также планов организации и расстановки сил и средств патрульно-постовой службы, ее взаимодействия с общественностью. Все большее распространение получают на практике так называемые типовые планы, рассчитанные на неоднократную реализацию в аналогичных случаях. Их значение бесспорно. Однако нельзя не учитывать, что каждая реально складывающаяся ситуация имеет свои особенности. Поэтому типовые планы не должны применяться шаблонно, без учета конкретной обстановки. В охране общественного порядка все большее распространение получают комплексные целевые программы, рассчитанные на осуществление профилактических и правоохранительных мероприятий.

тельных мер, скоординированных по территории, времени и субъектам. Рассматриваемый принцип не может сводиться лишь к разработке планов. Это только первоначальный этап. Не менее важно организовать практическое выполнение подготовленных планов, поскольку именно на данном этапе работы обеспечивается достижение намеченных целей.

Принцип комплексного подхода к решению задач охраны общественного порядка предполагает прежде всего учет многообразия факторов, влияющих на состояние общественного порядка и эффективность охранительной деятельности. Будучи сложным социальным образованием, общественный порядок формируется под воздействием экономических, нравственных, правовых, социальных, психологических и иных факторов. Учет каждого из них и всей их совокупности при оценке условий охранительной деятельности очень важен. Многофакторность общественного порядка одновременно предполагает также комплексное воздействие на поведение людей и процессы их общения, включая различные организационно-правовые и воспитательно-профилактические средства. Принцип оптимизации и соразмерности в использовании сил и средств проявляет себя в охране общественного порядка, во-первых, в использовании для решения конкретных задач оптимально необходимых для данных условий сил и, во-вторых, в применении таких средств воздействия на человеческое поведение, которые соразмерны его особенностям и не превышают необходимых пределов.

Решения все более усложняющихся задач охранительной деятельности можно достигнуть либо повышением эффективности использования имеющихся сил, либо увеличением их численности.

В определенных условиях возникает необходимость сочетать оба эти пути, особенно при усложнении охранительных функций, обусловленном существенно меняющимися условиями или постановкой принципиально новых задач. Однако в каждый данный момент органы охраны общественного порядка располагают строго определенными силами и могут успешно решать поставленные задачи лишь при рациональном использовании этих сил. Поэтому принцип соразмерности можно охарактеризовать и как принцип экономии сил. Он предполагает:

а) максимально экономную расстановку наличных сил и средств с учетом характера решаемых задач и условий охранительной деятельности, складывающихся в различные периоды времени на конкретных объектах, участках и направлениях;

б) правильную расстановку людей с учетом деловых и личностных качеств каждого работника и его способности решать в конкретных условиях поставленные задачи;

в) обеспечение рационального сочетания деятельности правоохранительного аппарата и сил общественности, а также организацию их эффективного взаимодействия;

г) выбор наиболее эффективных для данных условий форм организации сил и средств, участвующих в охране общественного порядка, и методов деятельности, как это, например, имеет место при работе патрульно-постовой службы милиции по единой дислокации.

Указанный принцип выражается также в обеспечении задач охраны общественного порядка при использовании средств воздействия, соразмерных особенностям поведения людей и процессов общения.

Применяя в соответствии с законом административные и иные меры предупреждения, пресечения и ответственности, равно как и устанавливая ограничения и запреты, субъекты охраны общественного порядка призваны достигать поставленных целей при максимальной экономии средств правового воздействия. Соразмерность в охране общественного порядка, в частности, исключает возможность устанавливать стесняющие права граждан запреты и ограничения, которые не вызваны необходимостью.

Профилактическая направленность охраны общественного порядка как принцип деятельности ее субъектов является одной из гарантий реального осуществления гражданами их прав и свобод. Сущность этого принципа состоит в предотвращении неблагоприятных воздействий на поведение людей и прямых посягательств на их права и законные интересы. Поэтому целью охраны общественного порядка является не только и не столько выявление правонарушений и привлечение виновных к ответственности. Ее главное назначение – предупреждение указанных антиобщественных явлений. Задачам профилактики правонарушений подчинена вся система охраны общественного порядка, методы и формы деятельности ее субъектов, включая представительные, исполнительные и распорядительные органы общей и специальной компетенции, а также общественные организации.

Принцип оперативности и маневренности предполагает своевременную и объективную оценку условий охранительной деятельности и определение возможных направлений их развития, а также обеспечение быстрого реагирования на изменения этих условий. Известно, что общественный порядок представляет собой динамическую систему, которая может меняться под воздействием как внутренних, так и внешних факторов. Изменения можно заранее предвидеть, либо они возникают неожиданно, и тогда их трудно предусмотреть. В любом случае правильная оценка их характера и масштабов и быстрота перестройки системы охраны – необходимое условие успешного решения поставленных задач.