

К ВОПРОСУ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь констатирует факт, что Республика Беларусь является состоявшимся, независимым, суверенным европейским государством, которое не относится ни к одному из мировых центров силы, проводит миролюбивую внешнюю политику и стремится к созданию условий для приобретения нейтрального статуса.

К основным потенциальным, реально существующим угрозам национальной безопасности страны относится возникновение в республике беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность жизни и здоровью людей, независимости, территориальной целостности, суверенитету и существованию государства.

В связи с растущей угрозой международного терроризма, незаконного оборота технологий и оборудования двойного назначения, оружия, боеприпасов, радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов, Законом Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 64-З в главу 17 «Административные правонарушения против общественного порядка и нравственности» Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП) была введена новая статья 17.14 «Незаконное изготовление и (или) распространение методик либо иных материалов о способах изготовления взрывных устройств и взрывчатых веществ», которая устанавливает административную ответственность физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Для того чтобы правильно квалифицировать действия лиц, совершающих данное правонарушение, необходимо разобраться с основными понятиями, являющимися составными частями объективной стороны административного правонарушения, предусмотренного статьей 17.14 КоАП Республики Беларусь.

Понятие «незаконное изготовление» предполагает изготовление взрывных устройств и взрывчатых веществ без соответствующего на то разрешения государственных органов. Точно понятие незаконного изготовления сформулировано в ст. 1 Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств: незаконное изготовление оружия – несанкционированное в соответствии с национальным законодательством государств Сторон изготовле-

ние огнестрельного оружия, основных частей огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

В этом же нормативном акте даны понятия взрывчатого вещества и взрывного устройства:

- взрывчатое вещество – конденсированное химическое вещество или смесь веществ, способных под влиянием внешних воздействий к быстрому самораспространяющемуся химическому превращению (взрыву) с выделением большого количества тепла и газообразных продуктов;
- взрывное устройство – промышленное или самодельное изделие, функционально объединяющее взрывчатое вещество и приспособление для инициирования взрыва.

В книге «Таможенное дело. Толковый словарь» М.Е. Романовой дается более подробное разъяснение данных терминов:

- взрывчатое вещество (или смесь) – твердое или жидкое вещество (или смесь веществ), которое само по себе способно к химической реакции с выделением газов при такой температуре и таком давлении, и с такой скоростью, что это вызывает повреждение окружающих предметов. Пиротехнические вещества включаются в эту категорию даже в том случае, если они не выделяют газов;
- взрывные устройства – это устройства, состоящие из заряда взрывчатого вещества и средства приведения его в действие (детонатора), предназначенные для производства взрыва. Различают взрывные устройства замедленного и мгновенного действия.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 сентября 2008 г. № 1397 утвержден Перечень взрывчатых веществ, взрывных устройств и средств взрывания промышленного назначения, ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь при ввозе и (или) вывозе по основаниям неэкономического характера, ввоз и (или) вывоз которых допускается при наличии разрешения Департамента по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

К таким веществам и средствам взрывания относятся: тринитротолуолы и динитронафталины; пороха; пороха пироксилиновые для ведения взрывных работ на открытых горных работах; пороха баллиститные и ракетные твердые топлива для ведения взрывных работ на открытых горных работах и сейсмо-разведке; гранипоры; вещества взрывчатые готовые, кроме пороха; граммони-ты; аммониты; тротиловые; гелексы; гранулотол; алюмотол; пластиты; шнуры огнепроводные; шнуры детонирующие; капсулы ударные или детонирующие;

запалы; электродетонаторы; фейерверки; ракеты сигнальные, дождевые ракеты, сигналы противотуманные и изделия пиротехнические прочие.

Кроме этого, в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 19 мая 1998 г. № 149 «Об утверждении Инструкций по организации хранения на аптечных складах, в аптечных учреждениях и предприятиях лекарственных средств и изделий медицинского назначения, взрывчатые вещества можно еще подразделить на: собственно взрывчатые вещества, такие как нитроглицерин, и взрывоопасные вещества, к которым относятся калия перманганат и серебра нитрат.

К взрывчатым веществам, взрывным устройствам и средствам взрывания не должны относиться муляжи и макеты, имитирующие внешний вид взрывчатых веществ, взрывных устройств и средств взрывания, учебные, спортивные снаряды, конструктивно сходные с ними изделия.

Распространение методик либо иных материалов о способах изготовления взрывных устройств и взрывчатых веществ – это распространение информации, т.е. целенаправленные действия, направленные на ознакомление с информацией неопределенного круга лиц.

Методика предполагает документальное подробное описание средств, условий, способов изготовления взрывных устройств и взрывчатых веществ. В постановлении Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 21 марта 2007 г. № 20 «Об утверждении Правил устройства и безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» подробно изложено понятие методики испытаний. Методика испытаний – организационно-методический документ, обязательный к выполнению, включающий метод испытаний, средства и условия испытаний, отбор проб, алгоритмы выполнения операций по определению одной или нескольких взаимосвязанных характеристик свойств объекта, формы предоставления данных и оценивания точности, достоверности результатов, требования техники безопасности и охраны окружающей среды.

Целью обеспечения национальной безопасности является достижение и поддержание такого уровня защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, который гарантирует устойчивое развитие Республики Беларусь и реализацию ее национальных интересов.

Принятие новой правовой нормы в части обеспечения общественной безопасности является еще одним гарантом поддержания общественного порядка.