

## **ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Проблема реализации законодательства об административной ответственности несовершеннолетних является на сегодняшний день в России острой и довольно-таки актуальной.

Административная ответственность несовершеннолетних составляет особый вид юридической ответственности, ей свойственны все признаки последней. В юридической литературе проблемам административной ответственности уделялось и уделяется немало внимания. В работах, составляющих общетеоретическую базу административной ответственности, были рассмотрены ее материальные и процессуальные аспекты, обоснованы предложения по развитию законодательства об административных проступках, многие из которых составили теоретическую основу кодификации действующего законодательства. Теоретические положения, которые содержатся в них, и их обоснование не потеряли своего значения и до сих пор.

Следует отметить, что в действующем законодательстве РФ не дается определения административной ответственности, несмотря на указание в КоАП РФ на то, что мерой административной ответственности является административное наказание, которое применяется с целью перевоспитания лица, совершившего административное правонарушение, и предотвращения совершения правонарушений. Отсутствие законодательного определения понятия административной ответственности порождает дискуссии среди ученых относительно его сущности и содержания, тем самым создает проблемы в применении законодательства в данной сфере.

Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет. При этом необходимо учесть, что считается, что лицо достигло возраста 16 лет лишь с 0 часов следующего дня, и именно с этого момента его можно признавать субъектом административного правонарушения. С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от 16 до 18 лет, лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

Кроме этого, административное законодательство относит совершение административного правонарушения несовершеннолетним к обстоятельствам, смягчающим административную ответственность (ст. 4.2 КоАП РФ).

Административное наказание – это мера ответственности, установленная государством за совершение административного правонарушения. Однако административные наказания применяются не только для того чтобы наказать виновного, но и для того чтобы другие лица не совершали новых правонарушений.

За совершение административных правонарушений к несовершеннолетним могут быть применены такие виды наказаний, как предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

Дела об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних от 16 до 18 лет передаются в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия соответствующих мер о наложении административного наказания. Вместе с тем при совершении определенных административных проступков, как, например, нарушение правил дорожного движения, несовершеннолетние могут быть привлечены к административной ответственности на общих основаниях, как и взрослые.

Необходимо отметить, что несовершеннолетнему правонарушителю не может быть назначено такое административное наказание, как административный арест.

Применение мер административной ответственности к несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет на общих основаниях (в случае совершения мелкого хищения, нарушения правил дорожного движения, мелкого хулиганства, злостного неповиновения законному требованию или распоряжению работника органа внутренних дел). Однако и в этих случаях не исключается применение мер, предусмотренных КоАП РФ, на общих основаниях, если с учетом личности нарушителя к нему целесообразнее применить именно эти меры.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях несовершеннолетних, совершенных лицами в возрасте от 16 до 18 лет, производится в судебном порядке судами, которые наделены правом привлечения к административной ответственности этой категории субъектов, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами внутренних дел.

Особенность применения мер государственного принуждения к несовершеннолетним за совершение административных правонарушений состоит в том, что по общему правилу лицо подлежит административной ответственности лишь по достижении 16-летнего возраста, однако к лицам, не достигшим 16 лет, могут применяться меры воспитательного характера, предусмотренные Указом Президиума ВС РСФСР от 3 июня 1967 г. «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних» (с измене-

ниями от 25.02.1993). В то же время нельзя рассматривать данные меры как меры административной ответственности, т. к. КоАП РФ четко указывает, что возможность привлечения лица к административной ответственности наступает с 16 лет.

Меры государственного принуждения в отношении несовершеннолетних в большей степени, чем административная ответственность взрослых правонарушителей, имеют морально-воспитательные цели, поэтому перевоспитание и исправление правонарушителей возможны и без применения мер административной ответственности.

С учетом вышеизложенного можно отметить, что особенностью административной ответственности несовершеннолетних заключается в применении уполномоченными органами к несовершеннолетним определенных мер административного принуждения, отличающихся от мер, применяемых по отношению ко взрослым правонарушителям, в виде конкретных административных наказаний, преследующих воспитательную цель, и одновременно как их специфическая обязанность (или обязанность их родителей) нести неблагоприятные последствия, связанные с применением указанных мер.

Привлечение несовершеннолетних лиц, которые совершили административные правонарушения, к административной ответственности осуществляется по большей части государственными органами, которые выполняют функции государственного управления в соответствующей сфере общественных отношений. Из этого следует, что таких органов довольно таки большое количество, что затрудняет в должной мере осуществление реализации законодательства об административной ответственности несовершеннолетних. Как выход из сложившейся ситуации можно предложить осуществить пересмотр перечня этих органов с целью уменьшения их количества. В подавляющем большинстве случаев административная ответственность является конечным результатом контрольных полномочий органов государственной власти, так как привлечение к административной ответственности завершает процесс реализации органом государственного управления такой функции государственного управления, как контроль.

На сегодняшний день одним из основных органов, который осуществляют реализацию законодательства в отношении несовершеннолетних правонарушителей по действующему законодательству, являются КДН и защите их прав. Часть 1 ст. 23.2 КоАП РФ предусматривает, что районные (городские), районные в городах КДН и защите их прав рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, а также дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.35, 5.36, 6.10, 20.22 КоАП РФ.