

Н. Н. Лесовая
*доцент кафедры организации
оперативно-розыскной деятельности
Академии ФСИН России (г. Рязань),
кандидат юридических наук, доцент*

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЕКРЕТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Национальная безопасность каждой страны включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией и другими законодательными актами, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности [1, ст. 6; 2, ст. 54].

Защита государственных секретов как главное направление информационной безопасности в истории каждой страны является неотъемлемым элементом обеспечения суверенитета и безопасности.

Системы защиты государственных секретов в Республике Беларусь и Российской Федерации, безусловно, имеют общие правовые корни, возникшие еще в СССР. В то же время с момента провозглашения государственной независимости Республики Беларусь ее законодательная практика в области защиты государственных секретов начала активно развиваться.

Правовой основой института государственных секретов и Республики Беларусь, и Российской Федерации являются их Основные Законы — Конституции, несмотря на отсутствие в них такого вида деятельности, как защита государственных секретов [3, с. 163].

Так, статья 34 Конституции Республики Беларусь определяет, что «...гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды... Пользование информацией может быть ограничено законодательством в целях защиты чести,

достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав».

Пункт 4 статьи 29 Конституции РФ определяет: «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом».

Также при образовании Содружества Независимых Государств (далее — СНГ) его участниками было заключено Соглашение о взаимном обеспечении сохранности межгосударственных секретов (1993 г.).

В дальнейшем в целях защиты секретной информации в России был принят Закон № 5485-1 «О государственной тайне» от 21 июля 1993 года (далее — Закон № 5485-1), в Республике Беларусь — Закон «О государственных секретах» от 29 ноября 1994 года. После принятия модельного закона «О государственных секретах» в ряде государств СНГ были приняты новые национальные законы в данной сфере, в том числе Закон Республики Беларусь от 19 июля 2010 года № 170-3 «О государственных секретах» (далее — Закон № 170-3).

В последующие годы в указанные законодательные акты неоднократно вносились изменения. В современном законодательстве о защите государственных секретов сложились различные подходы к регулированию данного вопроса, каждый из которых отражает результаты самостоятельного на протяжении более четверти века развития национальных правовых систем.

Анализ указанных законов показывает, что предметом правового регулирования в Законах № 5485-1 и № 170-3 выступают государственные секреты.

Базовым различием правового регулирования отношений в сфере защиты государственных секретов в законодательстве России и Республики Беларусь является толкование основных понятий.

Так, статья 16 Закона № 170-3 в зависимости от сфер принадлежности сведений делит государственные секреты на две категории:

- государственная тайна — сведения, в результате разглашения или утраты которых могут наступить тяжкие последствия для национальной безопасности Республики Беларусь;

- служебная тайна — сведения, в результате разглашения или утраты которых может быть причинен существенный вред национальной безопасности Республики Беларусь (служебная тайна может являться составной частью государственной тайны, не раскрывая ее в целом).

Таким образом, в Законе № 170-3 отсутствуют однозначные критерии отнесения информации к государственной или служебной тайне. Абстрактные категории «вред», «существенный вред», «тяжкие последствия» не позволяют четко разграничивать сведения.

Статья 2 Закона № 5485-1 определяет единое неделимое понятие «государственная тайна» как защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Перечни сведений, определенные ст. 14 Закона № 170-3 и ст. 5 Закона № 5485-1, можно рассматривать как непосредственное закрепление принципа законности в сфере защиты государственных секретов.

Нашел свое закрепление в законодательных актах Республики Беларусь и Российской Федерации также и принцип обоснованности засекречивания сведений, что позволяет легализовать содержательную оценку относимости к государственной тайне конкретных сведений. При этом в числе основных принципов правового регулирования информационных отношений, наряду с законодательным закреплением прав всех субъектов на поиск, получение, использование и распространение информации, определено установление правовых форм защиты информации и гарантий информационной безопасности.

Статья 22 Закона № 170-3 определяет, что максимальный срок засекречивания для государственной тайны составляет до 30 лет; для служебной тайны — до 10 лет, однако не устанавливает периодичность проверки обоснованности засекречивания информации, составляющей государственную и служебную тайну.

Статья 13 Закона № 5485-1 определяет периодичность пересмотра действующих перечней сведений, подлежащих засекречиванию — не реже 5-ти лет и срок засекречивания сведений — не более 30 лет (в исключительных случаях срок засекречивания сведений может быть продлен).

Законодатель в ст. 3–9 Закона № 170-3 и ст. 4 Закона № 5485-1 закрепил перечень субъектов, осуществляющих государственное регулирование и управление в сфере государственных секретов, а также их полномочия.

В условиях современной геополитической ситуации актуальность защиты секретных сведений постоянно возрастает. В процессе сотрудничества Республики Беларусь и России государственные секреты каж-

дой из стран приобретают статус межгосударственных и требуют разработки и реализации согласованной политики и соответствующих совместных мер защиты. В этой связи положения о передаче сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам или международным организациям включены сегодня в законодательство России (ст. 18 Закона № 5485-1) и Республики Беларусь (ст. 27 Закона № 170-3).

Вместе с тем в системе обеспечения национальной и коллективной безопасности государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности защита государственной тайны представляется одной из ее важнейших составляющих, призванных обеспечить гарантии обороноспособности, а также сохранение приоритета новейших научных и технологических разработок в ряде отраслей экономики.

Важным этапом унификации законодательства в сфере защиты государственных секретов стало принятие Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ ряда модельных законов для государств — участников СНГ: Уголовного кодекса (1996 г.); Уголовно-процессуального кодекса (1996 г.); «О государственных секретах» (2003 г.). Однако не все новеллы указанных модельных законов нашли отражение в национальных законах Республики Беларусь и России.

Дискуссионным остается вопрос оценки ущерба в результате разглашения сведений, составляющих государственную тайну, так как ущерб — категория оценочная, а официальные методики оценки ущерба в сфере безопасности отсутствуют.

Вместе с тем процессы, происходящие в рамках правового регулирования международного сотрудничества России и Республики Беларусь, носят характер упорядочивания и унификации.

Список основных источников

1. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации, 31 дек. 2015 г., № 683. — Режим доступа: <https://rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html>. — Дата доступа: 20.01.2020. [Вернуться к статье](#)
2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575. — Режим доступа: <http://kqb.by/ru/ukaz575/>. — Дата доступа: 20.02.2020. [Вернуться к статье](#)
3. Макаров, О. С. Правовое обеспечение информационной безопасности на примере защиты государственных секретов государств — участников СНГ : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.13 / О. С. Макаров. — М., 2013. — 444 с. [Вернуться к статье](#)