

УДК 351.75

***М. В. Пашковская***

*старший научный сотрудник научной лаборатории  
по проблемам превентивной деятельности  
и предотвращению коррупции  
Национальной академии внутренних дел (г. Киев, Украина),  
кандидат юридических наук*

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НАСЕЛЕНИЯ С ПОЛИЦИЕЙ НА ПРИНЦИПАХ ПАРТНЕРСТВА COMMUNITY POLICING**

В деятельность полиции Украины вводится модель Community Policing как основа формирования и развития партнерских отношений между полицией и обществом, важнейшей идеологией которой является сервисное обслуживание полицией и необходимость повышения степени участия местного населения в укреплении безопасности, порядка и в устранении причин преступности.

Идеология Community Policing (CoP) предусматривает установление партнерских отношений между полицией и населением на основе доверия, отзывчивости, согласованности своих действий, доступности, постоянного консультирования с обществом и подотчетности перед ним [1, с. 41].

CoP — это не автономная программа или отдельное полицейское управление или участок, это подход в ежедневной работе полиции [2].

Множество преимуществ имеет развитие Community Policing для конкретных жителей, а именно, они сообщают полиции о проблемах в сфере безопасности и совместно ищут пути их решения. Общение с населением происходит с помощью инновационных платформ, онлайн-платформ, «карт преступности», тематических встреч, совместных инициатив и т. д.

Такие площадки помогают жителям быстро получать реакцию на свои обращения. За счет тесной коммуникации и взаимодействия населения и полиции жители осведомлены о работе полиции, правах и обязанностях, о причинах преступлений.

Критерием оценки работы полиции является то, как она решает проблемы в сфере безопасности, на которые указали жители. При этом саму оценку также дают представители органов местного самоуправления, независимые эксперты [3].

Местная власть заинтересована в обеспечении правопорядка на своей территории, ведь от уровня безопасности в обществе зависит их благосостояние.

Законом Украины «О Национальной полиции» определена необходимость тесного сотрудничества и взаимодействия полиции с населением, территориальными общинами и общественными объединениями на принципах партнерства [1, с. 40].

Эффективное взаимодействие имеет множество преимуществ, благодаря привлечению людей к совместному патрулированию, уходу за территорией полиция может эффективно предотвращать новые правонарушения. В результате уменьшается количество работы, связанной с реагированием на совершенные правонарушения [3].

Принцип СоР внедрен и эффективно работает в таких странах, как Бельгия, Болгария, Кипр, Чехия, Дания, Германия, Эстония, Испания, Ирландия, Италия, Латвия, Литва, Нидерланды, Польша, Великобритания и США.

Во многих странах есть практика neighborhood watch (рус. «соседские часы»). Она заключается в том, что жители одного селения или двора многоэтажного дома объединяются в группы, делят между собой смены и патрулируют местность. Например, осуществляют надзор за припаркованными автомобилями или детскими площадками. В случаях, когда жители замечают что-то подозрительное или опасное, они вызывают полицию [4].

В Украине действует программа ПОЛиС от международной организации IREX, которая предусматривает проведение тематических встреч полицейских с членами общины на базе библиотек и учебных заведений. Такие встречи позволяют обществу ознакомиться с полномочиями полицейских и задать им вопросы, устанавливая тесное взаимодействие с правоохранительными органами [5].

Привлечение населения к охране общественного порядка является важным элементом взаимодействия органов Национальной полиции с общественными объединениями. Практика показывает, что, опираясь на поддержку населения, полиция успешно решает задачи по обеспечению общественного порядка и безопасности.

Сотрудники полиции должны активнее включаться в деятельность по разъяснению населению законов и других правовых актов по вопросам обеспечения правопорядка, личной и общественной безопасности, информировать о состоянии правопорядка на территории обслужива-

ния. Эти задачи эффективнее решаются при активном участии общественных объединений.

Правовой основой деятельности общественных формирований по охране общественного порядка является Конституция Украины, Закон «Об участии граждан в охране общественного порядка и государственной границы», решение местных государственных администраций и органов местного самоуправления по вопросам охраны общественного порядка и государственной границы, борьбы с преступностью и административными правонарушениями, а также положения (уставы) этих формирований [6].

К формам взаимодействия органов Национальной полиции и общественных объединений по охране общественного порядка следует отнести:

- разработку и принятие согласованных планов совместных мероприятий по профилактике правонарушений;
- инструктаж и обучение членов формам и методам работы;
- практическую организацию и проведение мероприятий;
- обеспечение общественного порядка на административных участках с участковыми офицерами полиции;
- совместное патрулирование с нарядами патрульной полиции [7, с. 181].

Мероприятия по охране общественного порядка и предупреждению правонарушений осуществляются под руководством органов Национальной полиции (начальника, его заместителя, начальника службы, участкового офицера полиции) на основе четкого разделения полномочий, что способствует эффективному функционированию системы управления.

Кроме того, взаимодействие осуществляется подразделениями:

- патрульной полиции, секторов превенции;
- участковыми офицерами полиции на территории обслуживания;
- инспекторами ювенальной превенции на территории обслуживания;
- сотрудниками криминальной полиции при проведении мероприятий по пресечению и раскрытию преступлений.

Перед расстановкой нарядов с членами общественных формирований в обязательном порядке проводится инструктаж с доведением информации о криминальной обстановке за прошедшие сутки, о розыске преступников и других лиц. Во время проведения инструктажа напоминает о необходимости соблюдения законности при охране правопо-

рядка, терпимости и сдержанности независимо от характера поведения окружающих граждан.

Таким образом, внедрение модели Community Policing как основы развития партнерских отношений между полицией и обществом необходимо для выявления причин и условий преступности, осуществления эффективного предупреждения и получения актуальной информации о состоянии безопасности граждан, что способствует формированию положительного имиджа полиции в Украине.

### Список основных источников

1. Науково-практичний коментар Закону України «Про Національну поліцію» [Електронний ресурс] / кол. авт. ; кер. авт. кол. д. ю. н., доц. Т. П. Мінка. — Дніпро : Дніпропетр. держ. ун-т внутр. справ, 2017. — 480 с. — Режим доступа: <http://er.dduvs.in.ua/bitstream/123456789/374/1/%D0%97%D0%90%D0%9A%D0%>. — Дата доступа: 20.01.2020. [Вернуться к статье](#)
2. Що таке Community Policing (Взаємодія поліції та громади) [Електронний ресурс]. — Режим доступа: <http://cop.org.ua/ua/shcho-take-community-policing>. — Дата доступа: 23.01.2020. [Вернуться к статье](#)
3. Навіщо Community Policing потрібна громаді? [Електронний ресурс]. — Режим доступа: <http://cop.org.ua/ua/shcho-take-community-policing>. — Дата доступа: 23.01.2020. [Вернуться к статье](#)
4. Софія Кришталь, Анастасія Багній, Нумо робити наше місто кращим! [Електронний ресурс]. — Режим доступа: <http://dreamkyiv.com/2018/09/susidska-varta/>. — Дата доступа: 20.12.2019. [Вернуться к статье](#)
5. Міжнародна організація IREX запрошує до участі у програмі ПОЛІС [Електронний ресурс]. — Режим доступа: <http://patrol.police.gov.ua/highlight/mizhnarodna-organizatsiya-irex-zaproshuye-do-uchasti-u-programi-polis/>. — Дата доступа: 20.12.2019. [Вернуться к статье](#)
6. Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону [Електронний ресурс] : Закон України від 22 черв. 2000 р. № 1835-III. — Режим доступа: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1835-14>. — Дата доступа: 23.01.2020. [Вернуться к статье](#)
7. Ковалів, М. В. Форми взаємодії органів внутрішніх справ і громадськості у сфері охорони громадського порядку [Електронний ресурс] / М. В. Ковалів // Науковий Вісник Львівського державного університету внутрішніх справ. — 2011. — № 2. — С. 179–187. — Режим доступа: [http://www.lvduvs.edu.ua/documents\\_pdf/visnyky/nvsvy/02\\_2011/11kmvogp.pdf](http://www.lvduvs.edu.ua/documents_pdf/visnyky/nvsvy/02_2011/11kmvogp.pdf). — Дата доступа: 20.12.2019. [Вернуться к статье](#)