

УДК 342.95:343.137.5

Н. Ю. Веселов

*доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин
Криворожского факультета Национального университета
«Одесская юридическая академия»,
докторант Донецкого юридического института МВД Украины,
кандидат юридических наук, доцент*

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ЮВЕНАЛЬНОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ АДВОКАТОВ В УГОЛОВНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

В Руководящих принципах Комитета министров Совета Европы «О правосудии, дружественном к ребенку» отмечается: «Все специалисты, работающие с детьми и для детей, должны получать необходимую междисциплинарную подготовку по вопросам прав и потребностей детей разных возрастных групп, а также адаптированных к ним процедур»; «специалисты, имеющие непосредственный контакт с детьми, также должны быть обучены общаться с ними в любом возрасте и на стадии развития, а также с детьми, которые находятся в условиях особой уязвимости» (п.п. 14, 15). Этот Совет международного учреждения фактически устанавливает необходимость так называемой ювенальной специализации специалистов (участников уголовного производства), которые работают с детьми, будь то несовершеннолетний правонарушитель, потерпевший или свидетель.

Вместе с тем не все национальные системы ювенальной юстиции одинаково воспринимают и воплощают эти международно-правовые положения. Например, в Нидерландах ювенальный судья, ювенальный прокурор, ювенальный адвокат, центры пробации, специально подготовленные полицейские и Совет по защите детей при Министерстве юстиции являются ключевыми элементами указанной системы [1, с. 90]. Во Франции существуют суды для несовершеннолетних преступников, специализированные судьи по делам несовершеннолетних. Подобная специализация характерна и для работающих с детьми прокуроров и адвокатов [2, с. 41–42]. Но такие тенденции присущи не только странам Западной Европы. В Грузии и Кыргызстане (постсоветских странах) сегодня процесс отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ведут только лица, специализирующиеся в области правосудия в отношении несовершеннолетних (см. ст. 16 Кодекса Грузии о правосудии в отношении несовершеннолетних, ст. 88 Кодекса Кыргызской Республики

о детях). Уголовный процессуальный кодекс и другие законы Украины предусматривают специализацию лишь некоторых уполномоченных лиц, осуществляющих уголовное производство в отношении несовершеннолетних: для судей и следователей органов досудебного расследования — на законодательном уровне; для прокуроров, персонала органов пробации — на уровне подзаконных нормативно-правовых актов. Так называемая «ювенальная специализация» адвокатов в уголовном производстве в мировом масштабе является еще менее распространенной практикой, но для процесса обеспечения прав и интересов детей в подобных общественных отношениях данная гарантия имеет не меньшее значение.

По законодательству большинства демократических стран мира (в том числе для ближайших соседей Украины — Беларуси, Молдовы, Польши, России и т. д.) участие защитника в уголовном производстве в отношении несовершеннолетних является обязательным условием полноценной реализации права на защиту данной категории лиц. Вместе с тем национальное право упомянутых государств не вспоминает о ювенальной специализации адвокатов. Но формирование целостной системы ювенальной юстиции обязательно должно включать и повышение значимости квалифицированной юридической помощи по защите прав ребенка [3, с. 45]. Из опыта других стран можно привести следующий пример: фламандская Ассоциация адвокатов (Бельгия) и ее Комиссия ювенальных адвокатов предлагает своим членам двухлетний курс по правам детей. Правовая информация дополняется базовой подготовкой в области детской психологии и развития, а также практическим обучением общения с детьми. Посещение всех модулей является обязательным для того, чтобы получить сертификат в качестве «ювенального адвоката» [4, с. 65]. В Украине методика подобных тренингов для адвокатов уже разрабатывается партнерами Министерства юстиции — Программой USAID «Новое правосудие» [5].

Создание надлежащих правовых основ внедрения в систему уголовной ювенальной юстиции ювенальной специализации адвокатов (защитников или представителей несовершеннолетних потерпевших, свидетелей) выходит за рамки уголовного процессуального регулирования и требует еще ряд административно-правовых предпосылок.

Во-первых, помимо включения требований относительно ювенальной специализации адвокатов в УПК Украины, такие положения должны быть предусмотрены в Законе Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», а также Законе Украины «О бесплатной правовой помо-

щи». В частности, среди оснований для осуществления адвокатской деятельности по защите прав и интересов несовершеннолетних, кроме общих условий участия адвоката в уголовном производстве (наличие свидетельства о праве на занятие адвокатской деятельностью, ордера или договора с защитником или поручению органа (учреждения), уполномоченного законом на предоставление бесплатной правовой помощи), должно появиться требование о получении такими лицами сертификата о прохождении специальной подготовки в области правосудия (оказания правовой помощи) в отношении несовершеннолетних. В Законе Украины «О предоставлении бесплатной правовой помощи» также следует установить, что при назначении адвоката для всех категорий детей, указанных в п. 2 ч. 1 ст. 14 этого Закона, кроме опыта работы, нагрузки, сложности дел, в которых адвокат принимает участие, — обязательно учитывается наличие подтвержденной соответствующим сертификатом ювенальной специализации.

Во-вторых, ряд административно-правовых предпосылок ювенальной специализации адвокатов в уголовном производстве должны быть созданы на уровне административно-правовых актов Правительства государства. В перспективе следует создать и утвердить Постановлением Кабинета Министров Украины (далее — КМУ) Стандарт специализации лиц, осуществляющих процесс отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и лиц, участвующих в указанном процессе, в частности по защите их законных прав и интересов, а также определить субъекта (субъектов) властных полномочий, уполномоченного осуществлять сертификацию ювенальных адвокатов. Среди прочего такой стандарт должен предусматривать специальную подготовку в области педагогики и детской психологии. Соответствующие корреляции следует внести в действующие редакции Порядка и условий проведения конкурса по отбору адвокатов, привлекаемых для предоставления бесплатной вторичной правовой помощи (утвержденного Постановлением КМУ от 28.12.2011 г. № 1362), Порядка и условий заключения контрактов с адвокатами, предоставляющими бесплатную вторичную правовую помощь... (утвержденного Постановлением КМУ от 11.01.2012 г. № 8).

В-третьих, ряд положений детализации и практического внедрения в общественные отношения ювенальной специализации адвокатов должны обеспечиваться на уровне ведомственного регулирования, за счет нормативно-правовых актов Министерства юстиции Украины, Координационного центра по предоставлению правовой помощи Министерства юстиции, правовых актов адвокатского самоуправления (например,

Совета адвокатов Украины). Например, целесообразно внести определенные дополнения по рассматриваемому вопросу в Стандарты качества предоставления бесплатной вторичной правовой помощи в гражданском, административном процессах и представительства в уголовном процессе (утвержденные Приказом Министерства юстиции Украины от 21.12.2017 г. № 4125/5), Порядок предоставления юридической помощи местными центрами по предоставлению бесплатной вторичной правовой помощи (утвержден Приказом Координационного центра по предоставлению правовой помощи Министерства юстиции Украины от 28.01.2019 г. № 2) и пр.

Наконец, в-четвертых, издание органами публичного администрирования и адвокатского самоуправления индивидуальных правоприменительных актов относительно закрепления базовых учреждений для специальной подготовки адвокатов, утверждения программ такой подготовки, зачисления кандидатов для обучения, выдачи сертификатов, создания конкурсных комиссий по отбору адвокатов, привлекаемых для оказания бесплатной вторичной правовой помощи по уголовным производствам с участием несовершеннолетних, заключения контрактов с такими адвокатами и т. д. — это все проявления непосредственного административно-правового обеспечения ювенальной специализации адвокатов в уголовном производстве.

Список основных источников

1. Концепція створення та розвитку системи ювенальної юстиції в Україні : проект / Робоча група проекту «Створення та розвиток системи ювенальної юстиції України» // Відновне правосуддя в Україні. — 2005. — № 1–2. — С. 90–95. [Вернуться к статье](#)
2. Кудрявцева, Н. И. Ювенальная юстиция в России и Франции: сравнительная характеристика : учеб.-метод. пособие для студ. юрид. фак. / Н. И. Кудрявцева. — Курск, 2003. — 105 с. [Вернуться к статье](#)
3. Ветошкин, С. А. Ювенальное право : учеб. пособие / С. А. Ветошкин. — Екатеринбург : Изд-во Рос. гос. проф.-пед. ун-та, 2008. — 169 с. [Вернуться к статье](#)
4. Council of Europe. Guidelines of the Committee of Ministers of the Council of Europe on child-friendly justice [Electronic resource]. — 2011. — Mode of access: <https://rm.coe.int/16804b2cf3>. — Date of access: 20.12.2019. [Вернуться к статье](#)
5. Старосольська, С. Інтереси дитини повинні стати основою роботи усіх державних інституцій [Електронний ресурс] / С. Старосольська // Громадський простір. — Режим доступу: <https://www.prostir.ua/?news=interesy-dytyny-povynni-staty-osnovoyu-roboty-usih-derzhavnyh-instytutsij>. — Дата доступу: 21.12.2019. [Вернуться к статье](#)