

УДК 351.74:351.78-049.5

ПОНЯТИЕ ПРОЦЕССА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВНУТРЕННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СИСТЕМЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

А. В. Мельковский

доцент кафедры уголовного права и правосудия,
кандидат юридических наук,
Запорожский национальный университет (Украина)
e-mail: av-melkovskiy@ukr.net

***Аннотация.** В данной статье раскрыт смысл процесса обеспечения внутренней безопасности правоохранительных органов. Он составляет основанную на принципах комплексного программирования и планирования деятельность специальных субъектов (подразделений внутренней безопасности), направленную на достижение такого уровня защищенности жизненно важных интересов системы, который отвечает основным критериям безопасности. Подразделения внутренней безопасности выполняют два вида функций обеспечения внутренней безопасности: внутреннего и внешнего направления.*

***Ключевые слова:** безопасность, внутренняя безопасность, внутренние угрозы, коррупционные проявления, персонал правоохранительных органов, проверка информации, оперативная деятельность, профилактические действия.*

***Annotation.** This article reveals the meaning of the process of ensuring the internal security of law enforcement agencies. It is based on the principles of integrated programming and planning the activities of special entities (internal security units), aimed at achieving such a level of protection of the vital interests of the system that meets the basic security criteria. Internal security units must fulfill two types of internal security functions: internal and external.*

***Keywords:** security, internal security, internal threats, corruption, law enforcement personnel, information verification, operational activities, preventive actions.*

В настоящее время, в связи с появлением научных исследований, посвященных обеспечению национальной безопасности и безопасности отдельных сфер жизнедеятельности общества, оказалась размытой существенная и содержательная грань между такими понятиями как «национальная безопасность», «общественная безопасность», «силы обеспечения безопасности», «внутренняя безопасность правоохранительных органов».

Недостаточное внимание к освещению этих научных проблем препятствует четкости нормативно-правового закрепления полномочий, функций государственных структур и органов местного самоуправления в охранной сфере, правовому регулированию форм и средств их деятельности по обеспечению прав и законных интересов личности, общества и государства.

Понятие «внутренняя безопасность» в законодательных актах Украины отсутствует. Поэтому для выяснения его содержания и сущности как объекта оперативно-розыскной защиты в системе правоохранительных органов необходимо исследовать содержание категории «безопасность» и отдельных ее видов.

В зависимости от объекта защиты безопасность разделяют на личную, общественную и государственную. В юридической литературе на сегодняшний день не существует единого мнения относительно полного содержания этих понятий. Проблемы выяснения понятия безопасности личности почти не исследованы.

Доминирующее в настоящее время мнение ученых определяет безопасность как «уровень защищенности жизненно важных интересов человека, а также общества, государства, окружающей среды от реальных или потенциальных угроз, которые создают антропогенные или природные факторы». Различают военную, экологическую, экономическую, информационную, пожарную, политическую, продовольственную, радиационную, социальную, техническую, транспортную, финансовую, ядерную, конституционную безопасность [1, с. 50–54].

Развернутое определение безопасности дает Словарь современных военно-политических и военных терминов [2, с. 108]. В частности, в этом словаре безопасность рассматривается в международном аспекте. В качестве ее субъектов выступают не индивиды, а страны или государства. Так, термин «безопасность» (security) рассматривается как условие или положение дел, при котором страна (или группа стран) может защищать свои ценности от внешних угроз и рисков. Последние могут иметь военный или невоенный характер, выходить из различных источников и часто с трудом поддаются прогнозированию. В этих условиях безопасность наиболее оптимально обеспечивается за счет широкого подхода, учитывая важность политических, экономических, социальных и природоохранных факторов, в дополнение к традиционным военным аспектам.

В современных научных исследованиях по проблемам национальной безопасности термин «безопасность» определяется как состояние, при котором кому-либо ничто и никто не угрожает; одновременно это и деятельность людей, общества, государства, мирового сообщества народов по выявлению, предупреждению, ослаблению, устранению и предотвращению угроз, способных привести к утрате, уничтожить материальные и духовные ценности, помешать их прогрессивному развитию.

По нашему мнению, в указанный перечень основных принципов структуры безопасности следует добавить такой, как ее стабильность.

Обсуждая такую сложную категорию, как «внутренняя безопасность правоохранительных органов», следует отметить, что прежде всего речь идет о специфическом объекте охраны интересов государственных структур.

Таким образом, характеризуя в целом категорию «внутренняя безопасность», ее необходимо рассматривать со следующих позиций:

- состояние защищенности человека, общества и государства от внутренних опасностей и угроз;
- состояние защищенности правоохранительной системы и ее персонала от внешних (деятельность организованных преступных групп) и внутренних угроз (преступность и коррупция сотрудников);
- управление опасностями и угрозами, когда последние могут играть конструктивную роль (синергический подход).

Что касается внутренней безопасности правоохранительных органов как отдельных государственных звеньев социальной системы, то, на наш взгляд, здесь речь может идти о последних двух позициях.

В рассматриваемом смысле задачами внутренней безопасности правоохранительных органов, на наш взгляд, являются:

- обеспечение состояния гибкой системы правового регулирования отношений в сфере деятельности правоохранительных органов; в между исполнительными субъектами, имеющими задачи по обеспечению внутренней безопасности, и объектами защиты в сфере их компетенции;
- организация и осуществление оперативной (негласной, скрытой, конспиративной), административной, процессуальной деятельности и управления структурными подразделениями правоохранительных органов;
- определение особенностей их структурных элементов, взаимосвязей, иерархии подчинения во время выполнения задач, реализации прав и обязанностей структурных элементов правоохранительных органов;
- решение вопросов планирования, управления и контроля за соблюдением установленных норм и полномочий;
- создание системы мониторинга и реагирования на проявления внешних и внутренних угроз в деятельности правоохранительных органов, в обеспечении правопорядка и противодействия преступности;
- установление границ сфер ответственности структурных элементов правоохранительных органов и защиты жизненно важных интересов государства и ее граждан.

Рассматривая понятие «безопасность», нельзя оставить без внимания угрозы, возникающие вследствие преступной деятельности самих сотрудников системы, действия которых направлены относительно структурных элементов и являются угрозой для всей системы.

Таким образом, под понятием «внутренняя безопасность правоохранительных органов» надо понимать состояние защищенности жизненно важных

интересов государства, ее граждан и системы правоохранительных органов в частности.

Кроме этого, понятие «внутренняя безопасность правоохранительных органов» можно рассматривать с нескольких позиций:

- это условия, при которых отсутствуют и предупреждены любые внутренние и внешние угрозы (опасности) внутри системы правоохранительных органов;
- состояние, при котором ничто и никто не угрожает нормальному функционированию системы правоохранительных органов и выполнению ими функций в сфере обеспечения правопорядка и противодействия преступности;
- деятельность структурных подразделений правоохранительных органов и их сотрудников, направленная на выявление, предупреждение, ослабление, устранение и предотвращение угроз внутреннего и внешнего характера для их нормального функционирования.

На наш взгляд, понятие «внутренняя безопасность в системе правоохранительных органов» можно определить как условия, при которых отсутствуют и предупреждены любые внутренние и внешние угрозы (опасность) внутри системы. Соответственно, процесс обеспечения внутренней безопасности предусматривает собой деятельность по соблюдению указанных условий.

Сформулированные определения, по нашему мнению, достаточно полно характеризуют основные функции и задачи подразделений службы внутренней безопасности как одной из составных частей системы правоохранительных органов.

Результаты исследования сущности и содержания деятельности подразделений внутренней безопасности позволяют констатировать, что эти структуры выполняют два вида функций. А именно функции внутреннего и внешнего характера.

К функциям внутреннего характера следует отнести следующие:

1. Выявление, документирование, предотвращения фактов совершения противоправных действий со стороны сотрудников (в том числе с применением оперативно-розыскных мер); правонарушений, в том числе коррупционных проявлений; фактов совершения преступлений.

2. Профилактические действия, направленные на предупреждение служебных правонарушений (потери оружия, боеприпасов, спецтехники, служебной документации, разглашение государственной тайны, обеспечение информационной безопасности и т. д.), а также целевая отработка и проверка служебной деятельности структурных подразделений.

3. Действия, направленные на контроль и проверку персонала правоохранительных структур по возможным фактам противоправного контакта с преступной средой (контрразведывательная деятельность); действия, направленные на согласование со службой внутренней безопасности, при назначении ра-

ботников на должность, присвоении специального звания, поощрении, поступлении в ведомственные вузы, другие кадровые перемещения.

4. Участие в проверках по фактам нарушения дисциплины и совершения правонарушений личным составом правоохранительных органов.

5. Действия, направленные на проверку информации, которая освещается в средствах массовой информации, обращений граждан, других правоохранительных и государственных органов по фактам имеющихся угроз для внутренней безопасности.

6. Осуществление мониторинга общего состояния внутренней безопасности, фоновых явлений и прогнозирования развития процессов, связанных с ее обеспечением.

К функциям внешнего направления следует отнести следующие:

1. Защита действующих сотрудников от негативного влияния преступной среды (угрозы криминально настроенных лиц в отношении работников и членов их семей; втягивания сотрудников в противоправную деятельность).

2. Установление фактов и обстоятельств коррумпированных связей представителей преступного мира с сотрудниками правоохранительных органов.

3. Защита системы правоохранительных органов от проникновения в их структуру криминально настроенных лиц.

4. Участие в проведении совместных с другими правоохранительными органами мер по противодействию коррупции и реализации государственной стратегии противодействия преступности.

5. Участие в предупреждении, выявлении и пресечении уголовных правонарушений и преступлений общеуголовной направленности, в том числе преступлений в отношении системы правоохранительных органов.

6. Участие в проведении общегосударственных и международных мероприятий по линиям обеспечения внутренней безопасности правоохранительной системы.

Таким образом, специфичность видов и направлений деятельности подразделений внутренней безопасности обязывает рассматривать их как структуры с особым статусом, которые занимают особое место в системе правоохранительных органов и требуют отдельного научного подхода к организации и нормативному обеспечению своей служебной деятельности.

1. Езеров А. А. Юридична наука [Електронний ресурс]. № 1(1)/2011. С. 50–54. URL: <http://nam.kiev.ua/journal/1> (дата обращения: 14.02.2020). [Вернуться к статье](#)

2. Словарь современных военно-политических и военных терминов. Брюссель : Объединенная редакционная рабочая группа «Россия-НАТО», 2001. М., 1991. 108 с. [Вернуться к статье](#)