

УДК 343.34:343.97:341

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

И. В. Муравьев

старший преподаватель кафедры правовых дисциплин,

Могилевский институт МВД Республики Беларусь

e-mail: igor.muravev.56@bk.ru

***Аннотация.** В статье проводится анализ концептуальных основ обеспечения противодействия терроризму в Республике Беларусь, определены цели и задачи государственной политики в сфере борьбы с терроризмом, а также пути оптимизации защиты граждан от террористических угроз.*

***Ключевые слова:** терроризм, террористический акт, международное сотрудничество, нормативный правовой акт, национальные интересы, профилактика терроризма, принципы противодействия терроризму.*

***Annotation.** The article analyzes the conceptual framework for combating terrorism in the Republic of Belarus, defines the goals and objectives of state policy in the fight against terrorism, as well as ways to optimize the protection of citizens from terrorist threats.*

***Keywords:** terrorism, terrorist act, international cooperation, normative legal act, national interests, the prevention of terrorism, the principles of combating terrorism.*

Одна из современных угроз национальной безопасности Республики Беларусь — терроризм, что актуализирует необходимость исследования закономерностей его возникновения и распространения, а также разработки концептуальных оснований борьбы с данным негативным явлением.

Первым в истории Республики Беларусь законодательным актом, комплексно регулирующим организацию противодействия и борьбы с терроризмом, был Декрет Президента Республики Беларусь от 21 октября 1997 г. № 21 «О неотложных мерах по борьбе с терроризмом и иными особо опасными и насильственными преступлениями» (далее — Декрет) [1]. По мнению специалистов (например, Т. В. Вербицкой, С. В. Голованова и др.), Декрет определил направления деятельности правоохранительных органов по недопущению всплеска терроризма в нашей республике.

В дальнейшем был введен в действие ряд документов, основным из которых в настоящее время является Концепция борьбы с терроризмом в Республике Беларусь, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2013 г. № 658 (далее — Концепция).

Пункт 5 Концепции признает терроризм одной из угроз национальной безопасности Беларуси, определяя в качестве основных причин данного явле-

ния высокий уровень конфликтности, разрыв в развитии между странами, процессы глобализации, распространение оружия массового поражения, усиление влияния СМИ и глобальных коммуникационных механизмов, рост уязвимости международного сообщества [2, п. 4, 5].

Анализ п. 6 и 7 позволил выявить два вида источников террористической угрозы для Республики Беларусь: внешний и внутренний. К внешним угрозам законодатель относит географическое положение, деятельность иностранных специальных служб, увеличение количества мигрантов, открытость и уязвимость информационного пространства Беларуси, расположение вблизи нашего государства опасных объектов (радиоактивных могильников, инфекционных захоронений скота и др.), отсутствие единого подхода к противодействию терроризму. Внутренние угрозы — формирование, проникновение и распространение идеологий экстремистского, сепаратистского толка; использование в общественно-политической, экономической, социально-культурной деятельности методов, приемов и способов, которые могут быть использованы с целью дестабилизации обстановки в Беларуси; ослабление патриотических, моральных и традиционно-нравственных устоев и ценностных категорий в молодежной среде, что объясняется негативным, деструктивным информационным воздействием в процессе формирования личностных качеств молодежи; недостаточно высокая правовая культура граждан; наличие преступности, связанной с противозаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и веществ; высокая концентрация экологически опасных объектов, а также арсеналов, складов боеприпасов, взрывчатых и пожароопасных веществ, расположенных вблизи жилых зон; внедрение информационных технологий на объекты повышенной опасности, недостаточное распространение и применение систем автоматической блокировки; наличие лиц, обладающих профессиональными навыками, которые могут быть использованы ими для подготовки и совершения актов терроризма [2, п. 6, 7].

Пунктом 10 Концепции определена основная цель борьбы с терроризмом, во главу которой поставлено создание и поддержание такого уровня защищенности личности, общества и государства от актов терроризма, который гарантирует гражданам сохранность их жизни и здоровья, обеспечивает поддержание стабильного общественного порядка, исключает возможность оказания неправового воздействия на принятие решений государственными органами, а также обеспечивает недопущение создания условий для возникновения международных и межнациональных конфликтов, провокации военных действий, дестабилизации правопорядка внутри государств [2, п. 10].

Пункт 11 Концепции устанавливает следующие направления противодействия терроризму: предупредительная деятельность против терроризма, пресе-

чение террористической деятельности отдельных граждан и групп, эффективная работа соответствующих органов по минимизации последствий актов терроризма от деятельности террористических организаций и незаконных вооруженных формирований [2, п. 11].

Согласно п. 18 Концепции система противодействия терроризму в Беларуси как составная часть обеспечения национальной безопасности нашего государства представляет собой совокупность сил и средств взаимодействующих субъектов борьбы с терроризмом, используемых для достижения цели борьбы, определенной Концепцией [2, п. 18].

Согласно Концепции субъектами антитеррористической деятельности выступают уполномоченные государственные органы, органы местного управления и самоуправления, в которых создаются силовые и ведомственные структуры антитеррористической направленности, осуществляющие мероприятия по противодействию терроризму. Особое внимание законодателем уделено негосударственным организациям и объединениям, отдельным гражданам, оказывающим содействие органам государственной власти в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Противодействие терроризму как специальная деятельность субъектов по предупреждению терроризма включает в себя:

- 1) профилактические меры, направленные на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению актов терроризма;
- 2) выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование актов терроризма;
- 3) минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений актов терроризма.

Для достижения цели противодействия терроризму необходимо решить следующие задачи: определить субъектов противодействия терроризму, наделив их соответствующими полномочиями; разработать и осуществить реализацию комплекса мер по профилактике террористических угроз, а также выявлению и пресечению террористической деятельности, минимизации и ликвидации возможных последствий террористических актов. Концепция обеспечивает системное и эффективное использование потенциала государственных и общественных структур для защиты от угроз террористических актов. При этом в качестве направлений профилактики терроризма определены:

- 1) запрет на распространение идеологии терроризма и экстремизма, а также пресечение распространения в обществе убеждений, взглядов, идей, настроений, мотивов, установок, направленных на глобальное коренное изменение в структуре политической системы Республики Беларусь;

2) повышение уровня защищенности потенциальных объектов для посягательств террористов, в качестве которых выступают места массовых мероприятий с участием пребывания большого количества людей, объекты недвижимости, социальной инфраструктуры, предприятия транспорта, важнейшие объекты жизнеобеспечения, коммуникационные и информационные сети;

3) жесткий контроль за реализацией системы мер, способствующих противодействию терроризму, к которым Концепцией отнесены:

– политические меры: нормализация общественно-политической обстановки, своевременное разрешение социальных конфликтов, снижение социально-политической напряженности, международное сотрудничество по вопросам противодействия терроризму;

– социально-экономические меры: улучшение социально-экономической ситуации в государстве, содействие повышению уровня развития регионов, сокращение маргинализации и уменьшение имущественного неравенства населения, обеспечение социальной защищенности населения;

– правовые меры: неотвратимость наказания за совершенные акты терроризма, противодействие незаконному обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических и психотропных средств, радиоактивных материалов, опасных биологических веществ и химических реагентов, пресечение финансирования терроризма, контроль и управление процессами миграции и эмиграции населения, регулирование порядка использования информационно-коммуникационных систем;

– информационно-пропагандистские меры: разъяснение сущности и опасности терроризма и его последствий, воспитание у граждан неприятия идеологии насилия, привлечение различных слоев населения к участию в противодействии терроризму;

– культурно-образовательные меры: формирование социально значимых ценностей в обществе, воспитание у населения неприятия к любым антиобщественным действиям;

– организационно-технические меры: разработка и реализация целевых программ и конкретных мероприятий по обеспечению безопасности объектов возможных террористических посягательств посредством использования технических средств защиты, принятия мер к повышению уровня эффективности механизма привлечения к ответственности за несоблюдение требований защищенности объектов террористических устремлений и техническому оснащению участников антитеррористической деятельности.

В качестве принципов противодействия терроризму выступают:

– обеспечение и защита конституционных прав и свобод человека;

- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- системность, комплексное внедрение и использование комплекса мер, применяемых в борьбе с террористической деятельностью;
- обеспечение сотрудничества на системной основе государства с различными звеньями его политической системы, международными и иными организациями, гражданами в вопросах противодействия терроризму;
- совершенствование материального и процессуального законодательства, направленного на борьбу с терроризмом;
- обеспечение сохранения конфиденциальности сведений о специальных средствах, технических приемах, а также тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, составе их участников;
- недопустимость политических и экономических уступок террористам и др.

Подводя итоги, отметим зависимость успешности противодействия современным террористическим угрозам от знания закономерностей его возникновения и распространения, а также определения принципов построения системы антитеррористических мер. Данные концептуальные основания противодействия терроризму нашли свое закрепление в национальном законодательстве Республики Беларусь и стали базисом для организации и деятельности как государственных органов, так и негосударственных организаций в сфере противодействия терроризму.

1. Об утверждении Концепции борьбы с терроризмом в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 25 июля 2013 г., № 658 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 27.07.2015 г. № 631 // Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)

2. О неотложных мерах по борьбе с терроризмом и иными особо опасными насильственными преступлениями [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 21 окт. 1997 г. № 21 : утратил силу Указом Президента Респ. Беларусь от 18.04. 2001 г. // Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)