

УДК 341.244

К ВОПРОСУ ОБ ИСПОЛНЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

О. В. Гришкевич

старший научный сотрудник отдела исследований
в области государственного строительства и международного права,
Национальный центр законодательства
и правовых исследований Республики Беларусь
e-mail: ovg-rish@mail.ru

***Аннотация.** В статье исследуется проблематика исполнения международных договоров, проводится доктринальный и нормативный анализ.*

***Ключевые слова:** международный договор, исполнение международных договоров.*

***Annotation.** The article deals with the problems of the implementation of international treaties, the doctrinal and normative analysis is conducted.*

***Keywords:** international treaty, fulfillment of international treaties.*

Реализацию, выполнение международных договоров обозначают «важнейшей стадией всего договорного процесса» [1]. Вместе с тем в доктрине международного права нет единого подхода к определению как понятия реализации норм международного права в целом, так и способов и форм такой реализации. В Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 г. вопросы выполнения международных договоров регулируются весьма лаконично: так, раздел «Соблюдение договоров» включает две статьи (ст. 26 «*Pacta sunt servanda*» и ст. 27 «Внутреннее право и соблюдение договоров»), а раздел «Применение договоров» состоит из трех статей (ст. 28 «Договоры не имеют обратной силы», ст. 29 «Территориальная сфера действия договоров», ст. 30 «Применение последовательно заключенных договоров, относящихся к одному и тому же вопросу»).

Исполнение международных договоров Республики Беларусь осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, общепризнанными принципами международного права, Венской конвенцией о праве международных договоров, другими международными договорами Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» от 23 июля 2008 г. (в редакции от 11 мая 2018 г.) (далее — Закон «О международных договорах Республики Беларусь») и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Исполнению международных договоров Республики Беларусь посвящена глава 4 Закона «О международных договорах Республики Беларусь». В рассматриваемом контексте приведем ст. 36 «Исполнение международных договоров Рес-

публики Беларусь», ст. 37 «Выполнение обязательств по международным договорам Республики Беларусь», ст. 38 «Контроль за заключением и исполнением международных договоров Республики Беларусь», ст. 39 «Разъяснения о порядке применения положений международных договоров Республики Беларусь». Как установлено ч. 1 ст. 37 Закона «О международных договорах Республики Беларусь», Президент Республики Беларусь, Национальное собрание, Совет Министров и руководители государственного органа, департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международных договорах межведомственного характера, «в пределах своей компетенции принимают меры для обеспечения исполнения международных договоров Республики Беларусь путем принятия соответствующих решений».

Национальным законодательством определяются соответствующие государственные органы (должностные лица) и закрепляются следующие их полномочия: принятие мер по обеспечению исполнения международных договоров; наблюдение за осуществлением принадлежащих Республике Беларусь прав, вытекающих из международных договоров; наблюдение за выполнением другими участниками международных договоров их обязательств; общее наблюдение за исполнением международных договоров; координация и контроль за исполнением государственными органами международных договоров; оказание содействия в исполнении международных договоров; выполнение обязанностей, принятых по международному договору; подготовка отчетов о выполнении обязательств, вытекающих из международных договоров; подготовка информации о результатах исполнения международных договоров и конкретных предложений по обеспечению исполнения международных договоров; разъяснение порядка применения положений международных договоров.

Необходимо отметить, что терминологический аппарат Закона «О международных договорах Республики Беларусь» не содержит определения понятия «исполнение международного договора Республики Беларусь». В положениях Закона используются следующие формулировки: «исполнение международных договоров», «выполнение обязательств по международным договорам», «реализация положений международных договоров», «обеспечение исполнения международных договоров», «применение положений международных договоров». В соответствии с Методическими рекомендациями, подготовленными Министерством иностранных дел Республики Беларусь для разъяснения применения норм Закона «О международных договорах Республики Беларусь» на основании ст. 69 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» от 17 июля 2018 г., закрепляющей порядок официального толкования и письменных разъяснений нормативных правовых актов, исполнение предполагает «осуществление действий для обеспечения полной реализации

прав Республики Беларусь и выполнения ее обязанностей, вытекающих из международного договора» (п. 97 Методических рекомендаций) [2].

В доктрине обозначаются следующие проблемные аспекты в рамках исследуемой тематики: законодательная неурегулированность реализации международных договоров (в том числе отдельным нормативным правовым актом); недостаточно четкое закрепление в правовых актах соответствующих полномочий государственных органов в отношении договоров; отсутствие единообразного подхода к проблеме нормотворчества в связи с выполнением международных обязательств; разрешение основной массы вопросов практикой государственных органов; международно-правовая ответственность государства как следствие невыполнения органами исполнительной власти обязательств, вытекающих из международного договора [1; 3, с. 245; 4, с. 49]. Вместе с тем отмечается, что закон как акт, «конституирующий коренные, принципиальные основы государственной деятельности по имплементации международных договоров, объективно не может предложить всеобъемлющего решения многочисленных проблем, связанных с имплементацией». Это задача «подзаконного правотворчества, призванного детализировать и конкретизировать применительно к соответствующим органам государства процедуры имплементации международных договоров» [3, с. 247].

Приведем следующие положения соответствующих национальных нормативных правовых актов. Так, Совет Министров Республики Беларусь принимает меры по обеспечению исполнения международных договоров Республики Беларусь (ст. 21 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. (в редакции от 17 июля 2018 г.) «О Совете Министров Республики Беларусь»). К основным задачам Министерства иностранных дел Республики Беларусь относится контроль за исполнением международных договоров государственными органами Республики Беларусь и оказание содействия в исполнении международных договоров Республики Беларусь (п. 5.11. Положения о Министерстве иностранных дел Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 978 (в редакции от 21 июня 2018 г.)). Соответственно, Министерство иностранных дел в том числе осуществляет общее наблюдение за исполнением международных договоров и оказывает содействие государственным органам Республики Беларусь в пределах своей компетенции в исполнении международных договоров (п. 6.8.); проводит работу по исполнению международных договоров Республики Беларусь (п. 6.9.); разрабатывает предложения по приведению законодательства Республики Беларусь в соответствие с ее международными обязательствами (п. 6.15. Положения о Министерстве иностранных дел Республики Беларусь).

Министерство юстиции Республики Беларусь обеспечивает исполнение международных договоров о правовой помощи и по вопросам, отнесенным к его компетенции, анализирует и обобщает опыт этой работы (п. 6.6. Положения о Министерстве юстиции Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1605 (в редакции от 11 декабря 2019 г.)); Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляет в пределах своей компетенции координацию исполнения международных договоров Республики Беларусь (п. 6.49. Положения о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2013 г. № 503 (в редакции от 12 сентября 2019 г.)); Министерство культуры осуществляет в соответствии с законодательством функции компетентного органа по реализации международных договоров Республики Беларусь в сфере культуры (п. 5.101. Положения о Министерстве культуры, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 января 2017 г. № 40 (в редакции от 30 апреля 2019 г.)); Министерство информации принимает в соответствии с законодательством меры, необходимые для реализации международных договоров Республики Беларусь по вопросам, отнесенным к его компетенции (п. 4 Положения о Министерстве информации Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 октября 2001 г. № 1545 (в редакции от 27 декабря 2018 г.)).

Компетентные органы разрабатывают нормативные правовые акты, необходимые для реализации международного договора. Отметим также, что приказом Министерства юстиции Республики Беларусь от 8 октября 2014 г. № 222 (в редакции от 17 апреля 2017 г.) утверждены Методические рекомендации об организации работы по исполнению международных обязательств в сфере оказания правовой помощи; постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 1 июля 2003 г. № 17 (в редакции от 6 февраля 2012 г.) утверждена Инструкция по оказанию помощи гражданам Республики Беларусь в вопросах исполнения международных договоров о правовой помощи.

В контексте перспективных направлений совершенствования правового регулирования в рассматриваемой сфере в научной литературе в том числе предлагается: закрепление функции по реализации международных договоров в положениях о соответствующих органах исполнительной власти; проведение внутриведомственного контроля за реализацией международных договоров межведомственного характера, контроль за выполнением подведомственными учреждениями и организациями обязательств, вытекающих из международных договоров; разработка нормативного правового акта «О реализации международных договоров (международных обязательств)» (в форме закона в отноше-

нии реализации межгосударственных и межправительственных договоров, в форме постановления в отношении исполнения международных договоров межведомственного характера); принятие нормативных правовых актов по исполнению международных договоров межведомственного характера в соответствующих сферах; разработка дополнительного протокола к Венской конвенции о праве международных договоров по вопросам реализации международных договоров [4, с. 137, 142, 145–149, 245; 5; 6].

Таким образом, в рамках имплементационного механизма Республики Беларусь отметим, что национальным законодательством также определяются соответствующие государственные органы (должностные лица) и устанавливаются их полномочия. Рассматриваемые полномочия закрепляются в Законе «О международных договорах Республики Беларусь» в общих формулировках, что обусловлено характером нормативного правового акта (закон), и требуют конкретизации в подзаконных актах. Нормативные правовые акты, определяющие правовой статус, задачи и функции органов исполнительной власти, закрепляют соответствующие полномочия в рамках установленной компетенции. Формулировки положений, касающихся полномочий по исполнению международных договоров, можно охарактеризовать как краткие, общие, неединообразные; как представляется, их содержательная нагрузка неидентична.

В целях обеспечения действенного выполнения международных договоров значимой является практика принятия соответствующим органом исполнительной власти инструкций и методических рекомендаций по заключению и исполнению международных договоров. В контексте совершенствования правового регулирования следует подчеркнуть необходимость взвешенного подхода, серьезной и всесторонней проработки.

1. Тиунов О. И., Каширкина А. А., Морозов А. Н. Влияние норм международного права на развитие национального законодательства [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

2. Методические рекомендации Министерства иностранных дел по применению Закона о международных договорах Республики Беларусь [Электронный ресурс] // М-во иностр. дел Респ. Беларусь. URL: http://mfa.gov.by/upload/Recommendation_MP.pdf (дата доступа: 01.02.2020). [Вернуться к статье](#)

3. Гавердовский А. С. Имплементация норм международного права. Киев : Вища шк., 1980. 320 с. [Вернуться к статье](#)

4. Тиунов О. И., Каширкина А. А., Морозов А. Н. Выполнение международных договоров Российской Федерации ; отв. ред. О. И. Тиунов. М. : Норма, 2012. 256 с. [Вернуться к статье](#)

5. Курашвили А. Ю. Международные договоры межведомственного характера: некоторые коллизии в российском законодательстве [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

6. Гусев А. В. Проблемы реализации международных договоров межведомственного характера правоохранительных органов исполнительной власти [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)