

УДК 343.98

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

П. А. Михеенко

старший следователь,
следственное управление УСК Республики Беларусь
по Могилевской области
e-mail: zhizn_sport@mail.ru

Аннотация. В статье рассматривается понятие и сущность антикоррупционной политики Республики Беларусь на современном этапе.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционное законодательство, антикоррупционная политика, государственная программа.

Annotation. The article discusses the concept and essence of the anti-corruption policy of the Republic of Belarus at the present stage.

Keywords: corruption, anti-corruption laws, anti-corruption policy, the state program.

Термин «коррупция» происходит от латинского *corruptio* и переводится как «подкуп». Упоминание о коррупции присутствует во всех крупных религиях мира. Найти подтверждение этому факту можно в Коране и в Библии. В современном мире под термином «коррупция» принято понимать негативное социальное явление, которое выражается в совокупности аморальных действий, административно-правовых правонарушений, гражданских деликтов, дисциплинарных проступков, преступлений, совершенных государственными служащими из корыстных побуждений, должностными лицами, представителями власти в преступных интересах.

Борьба со взяточничеством в современных условиях существенно затруднена противодействием расследованию преступлений данного вида, оказываемым со стороны их участников и иных заинтересованных в безнаказанности преступников лиц противодействием, которое, как и само взяточничество, приобрело системный характер.

Согласно ежегодному рейтингу уровня коррупционности среди государств мира, составленному международной организацией Transparency International в 2018 году, Республика Беларусь занимает 69 место (из 180) наравне с Ямайкой [1].

Правовую основу антикоррупционной политики Республики Беларусь составляет антикоррупционное законодательство с учетом его отраслевой дифференциации. Развитие антикоррупционного законодательства за 20 лет позволило выработать функционирующую на данный момент систему мер с конкретными организационными, предупредительно-профилактическими мероприятиями и механизмами борьбы с коррупцией, устранением последствий коррупци-

онных правонарушений, а также закреплением уголовной ответственности за коррупционные преступления.

Так, Конституцией Республики Беларусь граждане страны наделяются равными политическими, экономическими, социальными и культурными правами и свободами, им гарантируется правовая защита личности от посягательств, в том числе и коррупционного характера.

Утвержденные Законом Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. № 60-З «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» основные направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь закрепляются в качестве одного из них предупреждения, выявления и пресечения коррупции [2]. Данным документом определяется коррупция как потенциальный вред национальной безопасности Республики Беларусь.

Среди иных нормативных правовых актов, посвященным вопросам борьбы с коррупцией, прежде всего следует выделить Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» (далее — Закон № 305-З) [3].

Так, Законом № 305-З определяется, что антикоррупционное законодательство, основываясь на Конституции Республики Беларусь, состоит из данного закона и иных актов законодательства, а также международных договоров Республики Беларусь. При этом ответственность за коррупционные правонарушения и преступления устанавливается КоАП Республики Беларусь, УК Республики Беларусь и иными законодательными актами.

Меры противодействия коррупции, предусматриваемые отраслевыми программами, можно разделить на две большие группы. Первую группу объединяют меры противодействия внешним факторам коррупции, уже существующим проявлениям коррупции, конкретными лицами, замешанными в коррупции, вторую — меры противодействия институциональным предпосылкам, обуславливающим коррупцию, потенциальной коррупции. Кроме того, можно выделить также подгруппу компенсационных мер — мер по устранению последствий коррупции.

Первую группу мер характеризует карательная направленность, выражающаяся в ужесточении государственного контроля. При этом некоторыми исследователями отмечается, что карательная направленность вместо противодействия коррупции является одной из причин ее расцвета в развивающихся странах. Этому способствуют следующие факторы:

– карательная направленность мер ведет к увеличению разрыва между прибылью должностного лица и уровнем наказания потенциального коррупционера, что является основным «показателем» коррупционности;

– объектом карательных мер является физическое лицо (коррупционер), а не коррупция как социальное явление.

Вторую группу предупредительных мер составляют превентивные меры, направленные на дискредитацию как объективных, так и субъективных причин коррупции.

К данным мерам относятся, например, законодательно закреплённая обязанность государственных служащих декларировать имущество; конституционное гарантирование свободы информации; обеспечение достойной оплаты труда государственным служащим и др.

Статистические данные свидетельствуют, что за последние 5 лет (2015–2019 гг.) наметился усиленный рост осуждения по коррупционным преступлениям. Особенно резкий рост можно констатировать в 2017 году. По данным МВД, несмотря на все предпринимаемые меры, реальная коррупция в стране растёт. При этом наибольшее количество осуждений по ст. 430 УК («Получение взятки») в 2019 году — по части второй. Однако при осуждении за дачу взятки преобладает основной состав.

Кроме того, анализируя статистические данные за 2019 год, можем отметить, что коррупция — это преимущественно «городские» преступления. Так, 66,8 % осуждённых за коррупционные преступления — жители городов. При этом среди совершивших коррупционные преступления в 2019 году немалое количество женщин (21,5 %). В группе совершали коррупционные преступления 22,8 % осуждённых, из них 7,3 % — в организованной группе.

Следует отметить, что коррупционное преступление — преступление «среднего возраста». Наибольшее количество осуждённых за данные преступления в возрасте от 30 до 49 лет (53,5 %).

Таким образом, можем сделать вывод, что антикоррупционная политика представляет собой научно обоснованную, последовательную и системную деятельность институтов государства и гражданского общества, связанную с профилактикой и сокращением негативного влияния коррупции, а также с устранением причин и условий (детерминант), способствующих ее возникновению. Правовую основу антикоррупционной политики составляет антикоррупционное законодательство с учетом его отраслевой дифференциации. В Республике Беларусь принят и действует перечень нормативных правовых актов, определяющих систему мер и принципы борьбы с коррупцией, конкретные организационные, предупредительно-профилактические мероприятия и механизмы борьбы с коррупцией, устранение последствий коррупционных правонарушений, а также предусматривающих уголовную ответственность за коррупционные преступления.

1. Corruption Perceptions Index 2018. — Transparency International [Электронный ресурс]. URL: <https://www.transparency.org/cpi2018/results> (дата обращения: 05.01.2020). [Вернуться к статье](#)
2. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г., № 60-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.06.2015 г. № 275-З // Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)
3. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-З // Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)