

УДК 343.2/7

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ РАБОТЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Н. А. Шелегова

доцент кафедры административной деятельности,
кандидат технических наук, доцент,
Могилевский институт МВД Республики Беларусь
e-mail: Shelegova.natasha@yandex.ru

П. П. Смирнов

старший преподаватель кафедры административной деятельности,
Могилевский институт МВД Республики Беларусь

***Аннотация.** Целью научной работы является исследование социально-правовых основ противодействия коррупции в Республике Беларусь, а также системы антикоррупционных мер, реализуемых органами внутренних дел. Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в связи с реализацией мер органами внутренних дел по предупреждению, выявлению и пресечению коррупционных правонарушений в Республике Беларусь.*

***Ключевые слова:** коррупция, противодействие, меры, органы внутренних дел.*

***Annotation.** The purpose of the scientific work is to study and criminological characteristics of measures to prevent corruption in the Republic of Belarus. The object of research is public relations, folding in connection with the implementation of measures for the prevention, detection and suppression of corruption offenses in the Republic of Belarus. The subject of research is the work of actors in the field of combating corruption.*

***Keywords:** corruption, opposition, measures, internal affairs bodies.*

Важную роль в антикоррупционной работе органов внутренних дел Республики Беларусь играет национальное законодательство, соответствующее установленным международным нормам, определяющим тенденцию развития усилий мирового сообщества по преодолению коррупции.

Для эффективного правового обеспечения антикоррупционной работы должны разрабатываться и приниматься законы, регулирующие различные отрасли экономической деятельности: внешнеэкономические операции, кредитование, банковскую деятельность, регистрацию юридических лиц, лицензирование и пр., — чтобы исключить произвол и злоупотребления должностных лиц, осуществляющих контрольные, разрешительные, управленческие функции.

Повышение уровня законодательного регулирования экономических отношений, несомненно, будет способствовать уменьшению масштабов коррупционности чиновничьего аппарата. Субъекты экономических отношений (как юридические лица, так и граждане) смогут рассчитывать на предсказуемое

поведение чиновников, что облегчит обжалование их неправомερных действий и повлечет снижение коррупционности [1].

Например, модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» имеет функционально-ориентировочный характер. В нем раскрыто содержание антикоррупционной политики, определены ее цели, задачи, принципы, приоритетные сферы правового регулирования. Особое внимание в модельном законе уделено системе мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений, дается понятие коррупционных правонарушений и их классификация.

Так, глава 2 «Система мер реализации антикоррупционной политики» регламентирует меры по предупреждению, пресечению коррупционных правонарушений, меры ответственности за коррупционные правонарушения, меры по возмещению вреда, причиненного коррупционными правонарушениями, что непосредственно связано с антикоррупционной деятельностью органов внутренних дел.

Следует отметить, что возникает определенная проблема применения органами внутренних дел Республики Беларусь действующего антикоррупционного законодательства.

Установленные законом ограничения для государственных служащих, бесспорно, должны были бы свести к минимуму коррупцию.

Тем не менее на практике приходится убеждаться в том, что государственные служащие весьма ловко обходят запреты и пополняют свой бюджет за счет авторитета занимаемой должности [2].

С точки зрения совершенствования законодательства Республики Беларусь, целесообразно согласиться с классификацией, предложенной Анатолием Климом [3]. По мнению ученого, проблемой для правоохранительных органов, в том числе для органов внутренних дел, в сфере антикоррупционной деятельности является разработка специализированных программ по борьбе с коррупционной преступностью.

Так, например, Республиканским координационным совещанием утверждена очередная Программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2019–2021 годы. В данной программе указывается, что борьба с преступностью и коррупцией по-прежнему требует проведения согласованной политики, основанной на планировании и координации деятельности государственных органов и иных организаций.

Целью Программы остается дальнейшее снижение уровня преступности посредством совершенствования системы борьбы с преступностью и коррупцией в Республике Беларусь.

Хотелось бы обратить внимание, что в программах, как правило, не ставятся вопросы об изменении стратегии или тактических приемов борьбы с преступностью, исходя из криминогенной обстановки.

Это не позволяет органам внутренних дел Республики Беларусь исполнять программы наиболее эффективно и полно.

Еще одной существенной проблемой правового обеспечения эффективности антикоррупционной работы органов внутренних дел является необходимость оптимизации деятельности специализированных подразделений по борьбе с коррупцией, выработка новых критериев оценки их деятельности, а также совершенствование системы их взаимодействия.

Как уже отмечалось ранее, в соответствии с Законом «О борьбе с коррупцией» к антикоррупционным относятся органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности [4].

Прокуратура Республики Беларусь определена как государственный орган, ответственный за организацию борьбы с коррупцией, а на Межведомственную комиссию по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь возложена координация деятельности всех государственных органов, осуществляющих и участвующих в борьбе с коррупцией, что является не совсем целесообразным для антикоррупционной деятельности органов внутренних дел, так как функция ответственности и функция координации должны быть сосредоточены в одном государственном органе.

Во-вторых, считаем необходимым на законодательном уровне в органах внутренних дел, прокуратуре и органах государственной безопасности Республики Беларусь для каждого специализированного подразделения по борьбе с коррупцией определить конкретно основные их цели и задачи. Ведь на сегодняшний день среди специализированных подразделений органов внутренних дел, прокуратуры и органов государственной безопасности Республики Беларусь по многим направлениям их оперативно-розыскной деятельности происходит дублирование.

По данным ранее проведенных исследований, наиболее коррумпированными являются правоохранные, контролирующие и исполнительно-распорядительные органы [5].

В этой связи считаем целесообразным на органы государственной безопасности Республики Беларусь возложить борьбу с коррупцией в правоохранных и судебных органах, на подразделения Главного управления по борьбе с организованной преступностью и коррупцией МВД Республики Беларусь — борьбу с коррупцией в контролирующих органах и органах государ-

ственной власти и управления, а на подразделения УБЭП МВД — борьбу с коррупцией в отраслях народного хозяйства.

На наш взгляд, оценка работы специализированных подразделений органов внутренних дел по борьбе с коррупцией должна строиться не на количестве возбужденных уголовных дел, а на количестве осужденных и отстраненных от занимаемой должности лиц по компрометирующим основаниям.

Особого внимания в антикоррупционной деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь заслуживает проблема правового обеспечения эффективности совершенствования системы финансового контроля за доходами и расходами государственных служащих и иных категорий должностных лиц.

Так, уже на протяжении 17 лет действует Закон Республики Беларусь от 4 января 2003 года № 174-З «О декларировании физическими лицами доходов, имущества и источников денежных средств» [6].

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2003 года № 408 образован Департамент финансового мониторинга Комитета государственного контроля Республики Беларусь, основными задачами которого являются: принятие эффективных мер по предотвращению легализации доходов, полученных незаконным путем, и финансирования террористической деятельности; создание и обеспечение функционирования автоматизированной системы учета, обработки и анализа информации о финансовых операциях, подлежащих особому контролю; осуществление международного сотрудничества по вопросам предотвращения легализации доходов, полученных незаконным путем, и финансирования террористической деятельности [7; 8].

Действующий Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» определил меры, направленные на обеспечение финансового контроля со стороны государственных служащих и членов их семьи [4].

Вместе с тем нет еще четко выработанной системы по контролю за соответствием расходов должностных лиц их доходам. Финансовый контроль из категории формального должен перейти в категорию реального.

Правоохранительные органы, в том числе и органы внутренних дел Республики Беларусь, лишены возможности получения достоверной и полной информации из других государств о наличии недвижимости и финансовых средств в отношении должностных лиц, подозреваемых в совершении коррупционных преступлений.

Поэтому работа по совершенствованию системы финансового контроля, а также и по расширению международного сотрудничества с зарубежными государствами в сфере борьбы с коррупционной преступностью и легализацией

преступных доходов является одной из актуальных проблем правового обеспечения эффективности антикоррупционной работы органов внутренних дел.

Наряду с дальнейшим совершенствованием уголовно-правовых средств в борьбе с коррупцией необходимо задействовать и другие отрасли права, которые регулируют различные сферы общественных отношений, где сосредоточены основные детерминанты, способствующие совершению коррупционной преступности.

Так, не менее важными проблемами правового обеспечения эффективности антикоррупционной работы органов внутренних дел является назревающая необходимость последовательно совершенствовать законодательство с целью упразднения специального уголовно-процессуального статуса депутатов и судей при совершении ими коррупционных преступлений (депутатский и судейский иммунитет в таких случаях не должен применяться), а также необходимость разработки и внедрения правовых норм, направленных на обеспечение безопасности лиц, осуществляющих борьбу с должностными и коррупционными преступлениями, а также членов их семей.

1. Гриб В. Г., Окс Л. Е. Противодействие коррупции : учеб. пособие. М. : Московская финансово-промышленная академия, 2011. 192 с. [Вернуться к статье](#)

2. Борьба с преступностью в Беларуси: научные основы и концептуальные решения / О. И. Бажанов [и др.] // Право и экономика. 2005. № 4. С. 298–299. [Вернуться к статье](#)

3. Клим А. Специальные меры предупреждения взяточничества [Электронный ресурс] // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». Минск, 2020. [Вернуться к статье](#)

4. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-3 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». Минск, 2020. [Вернуться к статье](#)

5. Шардаков А. А. Коррупция в Республике Беларусь: масштабы и характер проявлений // Вопросы криминологии, криминалистики и судебной экспертизы : сб. науч. тр. / НИ-ИПККиСЭ МЮ Республики Беларусь. Минск. 2003. Вып. 17. С. 32–38. [Вернуться к статье](#)

6. О декларировании физическими лицами доходов и имущества по требованию налоговых органов [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2003 г., № 174-3 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». Минск, 2020. [Вернуться к статье](#)

7. Об образовании Департамента финансового мониторинга Комитета государственного контроля Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 14 сент. 2003 г., № 408 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». Минск, 2020. [Вернуться к статье](#)

8. Шелегова Н. А., Смирнов П. П. К вопросу реализации антикоррупционного законодательства Республики Беларусь // Академическая мысль : сетевое издание // Академия управления МВД России. 2019 г. № 2 (7). С. 77–81. [Вернуться к статье](#)