

УДК 343.8

А. Н. Журавлев

*доцент кафедры организации оперативно-розыскной деятельности
Академии права и управления ФСИИ России (г. Рязань),
кандидат юридических наук, доцент*

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПОНЯТИЯ И СТРУКТУРЫ ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ В ИСПРАВИТЕЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ

Организация деятельности отделов и служб исправительных учреждений (далее — ИУ) направлена на решение основной их задачи — обеспечение отбывания наказания, исправление осужденных. Цель организации состоит в создании организационных отношений, обеспечивающих наиболее эффективное взаимоотношение между участниками решения стоящих перед учреждением задач, и прежде всего в создании упорядоченной структуры данного учреждения, объекта. На создание организационных отношений, и особенно на их поддержание, влияет состояние оперативной обстановки в учреждении, на объекте. Это дает основание считать изучение оперативной обстановки в учреждении, слежение за ее изменениями одним из элементов организаторской работы администрации учреждения [1, с. 111–114].

Учитывая, что оперативная обстановка в ИУ в основном зависит от явлений и процессов, происходящих в охраняемой или огражденной территории и в меньшей мере от внешних явлений и процессов, все элементы оперативной обстановки в исправительной колонии (далее — ИК) можно подразделить на внутренние и внешние, но рассматривать их надо в тесной взаимосвязи.

К первой группе следует отнести: состояние режима отбывания наказания и преступности в ИК (сюда же относится и состояние законности среди сотрудников ИУ); состояние условий режима отбывания наказания, характеризующих работу отделов и служб ИК; состояние сил и средств обеспечения процесса исправления осужденных согласно положениям исправительного законодательства.

Ко второй группе элементов оперативной обстановки следует отнести специфику района дислокации исправительного учреждения.

Состояние режима отбывания наказания и состояние преступности (цифровые показатели) имеют важное, но не основное значение в системе оценки оперативной обстановки в ИУ. Необходимо учитывать, что на них сказывается порой, как показывает анализ практики, элемент субъективизма. Подобное отношение наблюдается и при оценке степени опасности приобретения и употребления осужденными спиртных напитков и наркотических веществ. Еще бо-

лее разнится отношение сотрудников мест лишения свободы к такому нарушению режима, как изготовление и хранение осужденными запрещенных предметов.

Разнообразие мнений можно наблюдать при определении степени тяжести применяемых в ИУ мер взысканий. Как ни странно, многие сотрудники не видят различия между этими мерами. Отсюда и взыскания налагаются недифференцированно.

Поэтому было бы неверным давать оценку состоянию режима отбывания наказаниям ИК только по цифровым данным о наложенных взысканиях. Они могут лишь учитываться как один из показателей состояния режима.

Вторым составным элементом данной группы состояния оперативной обстановки являются количественные показатели о преступлениях, совершенных осужденными в ИК. Можно считать, что каждое преступление оценено объективно. В приговорах о наказании осужденных, совершивших правонарушения в ИК, дана коллективная оценка их составом суда. Учтены не только тяжесть преступления, обстоятельства его совершения, но и личность преступника. Однако необходимо брать во внимание не только средний уровень преступности в данном ИК на тысячу осужденных, но также ее динамику. Вместе с тем, чтобы объективно определить состояние оперативной обстановки в ИК, нужно среди общих показателей состояния преступности выделять такие преступления, которые дезорганизуют деятельность ИУ, имеют большую общественную опасность (массовые беспорядки, убийства, грабежи, побеги).

К данному элементу оперативной обстановки в ИК следует отнести и показатели нарушений законности сотрудниками ИК: случаи причинения физических страданий осужденным, ущемления их прав, а также унижение их человеческого достоинства. Эти нарушения в условиях ИУ неразрывно связаны с нарушениями режима и преступлениями. Например, несоблюдение регламентированных законом норм содержания осужденных или обращения с ними, как правило, ведет к неправомерным поступкам осужденных, а иногда и к преступлениям.

Состояние сил и средств обеспечения отбывания наказания осужденных включает в себя прежде всего организацию кадровой работы в ИК. От укомплектованности режимной, оперативной, воспитательной, производственной и иных служб колонии специально подготовленным составом работников зависит обеспечение функционирования каждой из этих служб в общей системе исправления осужденных.

Важную роль при этом играет младший инспекторский состав, ее качественный и количественный состав. На качественное несение службы

младшим инспекторским составом влияет организация воспитательной работы с ними, обеспеченность их жилищно-бытовыми условиями. В целом обеспечение процесса исправления осужденных осуществляется путем проведения режимных мероприятий, трудового использования осужденных, проведения с ними воспитательной работы, осуществления общеобразовательного и профессионально-технического обучения.

Средствами обеспечения процесса исправления осужденных являются: ограждение зон и их техническое (прежде всего противопобеговое) оборудование, культурно-бытовые помещения, помещения внутренней изоляции осужденных (локальные участки, штрафные изоляторы, помещения камерного типа), а также техническое обеспечение режима в колонии: средства связи, фото-видеофиксации, сигнализации и наблюдения за поведением осужденных [2, с. 9].

Ко второй внешней группе элементов оперативной обстановки следует отнести географическое положение ИУ, особенности климата, соседство жилых массивов, характеристику и образ жизни проживающего в них населения и т. п. К этой же группе относятся и элементы, связанные с трудоиспользованием осужденных: наличие производственных объектов за пределами ИК и связанная с этим необходимость расконвоирования большого числа осужденных и отвлечения сил младшего инспекторского состава для обеспечения контроля за их поведением; наличие удаленных от колонии временных объектов работы, контрагентских участков. Иногда в силу особых условий труда на контрагентских участках осужденные работают вместе с вольнонаемными гражданами, что создает возможность проникновения в зону наркотиков, спиртных напитков, оружия, организации бесконтрольной переписки осужденных и т. п.

Из вышеуказанного следует, что понятие оперативной обстановки в ИУ может быть сформулировано как совокупность внутренних и внешних условий, влияющих на функционирование отделов и служб ИУ по обеспечению исполнения наказания осужденных, на процесс их исправления.

Оперативная обстановка никогда не бывает стабильной. Поэтому для организации эффективного управления отделами и службами колонии необходимо постоянное слежение за изменениями и состоянием структурных элементов оперативной обстановки.

Список основных источников

1. Епифанов, С. С. Актуальные причины и условия, способствующие совершению преступлений в исправительных учреждениях, и нейтрализация их оперативными подразделениями / С. С. Епифанов, А. Н. Журавлев, Р. Р. Шерхов // Право и государство: теория и практика. — 2019. — № 9 (177). — С.111–114. [Вернуться к статье](#)

2. Епифанов, С. С. Правовые и методические основы применения аппаратуры фото- и видеосъемки в учреждениях, исполняющих наказания, в целях предупреждения и раскрытия правонарушений : учеб.-практ. пособие / С. С. Епифанов, А. Н. Журавлев. — Рязань : Академия ФСИН России, 2010. — Кн. 33. — 51 с. [Вернуться к статье](#)