

УДК 341

ЭКОЛОГИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ

О. Н. Толочко

Белорусский государственный университет,
профессор кафедры государственного управления,
доктор юридических наук, доцент
e-mail: o.tolochko@mail.ru

Аннотация. *Анализируется проблема глобальных климатических изменений и международное сотрудничество, осуществляемое для ее преодоления. Подчеркивается важность развития экологического правосознания специалистов, должностных лиц и граждан, без чего невозможно решение экологических проблем.*

Ключевые слова: *глобальное изменение климата, международное экологическое право, Парижское соглашение, выбросы парниковых газов.*

Annotation. *The legal category of general principles recognized by civilized nations is analyzed. Their importance for the quality of legislation and law enforcement practice is emphasized in article.*

Keywords: *Global climate change, international environmental law, Paris Agreement, greenhouse gas emissions.*

Масштабный социально-экономический кризис, охвативший планету, несколько отвлек внимание мировой общественности от экологической повестки. Тем временем проблема изменения климата не только не исчезла, но и продолжает обостряться. В 2020 г. в связи с обусловленным пандемией снижением производства количество выбросов парниковых газов уменьшилось на 7 %, однако этого оказалось недостаточно, чтобы замедлить разворачивающийся процесс глобального потепления.

Последнее десятилетие стало самым жарким за всю историю метеонаблюдений. Сокращается количество пресной воды на душу населения. Растет площадь мертвых зон океана, сокращаются площади лесов. Около миллиона видов животных и растений находятся под угрозой исчезновения; общая численность млекопитающих, рептилий, амфибий, птиц и рыб сократилась почти на 30 % [1]. Одним из средств противодействия этим процессам является международное экологическое право — сравнительно молодая, но динамично развивающаяся отрасль современного международного права.

Глубина проблем, стоящих перед человечеством, обусловила феномен «экологизации» международных отношений, означающий включение экологически ориентированных норм во многие, если не во все, отрасли права. Сформулированные в 1995 г. Международным союзом по охране природы принципы

международного экологического права в настоящее время имеют определяющее значение для целого ряда отраслей как международного, так и национального права. В числе этих принципов обеспечение соблюдения экологических прав человека; недопустимость нанесения трансграничного ущерба окружающей среде; экологически обоснованное рациональное использование природных ресурсов; недопустимость радиоактивного заражения окружающей среды; защита экологических систем Мирового океана; запрет военного или любого враждебного воздействия на природную среду; обеспечение экологической безопасности; международно-правовая ответственность государств за ущерб, причиненный окружающей среде; предосторожный подход.

Предосторожный подход означает необходимость избегать деятельности, которая может нести в себе угрозу для окружающей среды. Меры предосторожности должны быть приняты даже в том случае, если опасность является лишь потенциальной, а научные данные относительно опасных последствий той или иной деятельности недостаточно полны либо неоднозначны. Таким образом, в условиях отсутствия полной научной ясности необходимо исходить из приоритета природоохранных действий [2; 3].

Нормы международного экологического права закреплены в международных договорах, общее число которых уже перевалило за четыре тысячи. Особое значение имеет в настоящее время международно-правовая охрана атмосферы, которая носит комплексный характер и включает в себя решение целого ряда мировых экологических проблем: глобальное потепление, уменьшение озонового слоя Земли, фотохимический смог, кислотные дожди, химическое, биологическое, бактериологическое, радиационное загрязнение атмосферы и многие другие. Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой 1963 г. исключил такой мощный фактор неблагоприятного воздействия на окружающую среду, как ядерные взрывы в атмосфере и под водой.

Борьбе с загрязнением атмосферы посвящена Европейская конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г. и дополняющие ее Протоколы. С 80-х гг. XX столетия действуют конвенции по защите озонового слоя Земли, которые предусматривают ограничения на производство ряда веществ. Тем не менее дыра в озоновом слое стратосферы над Антарктидой, защищающем людей от вредного ультрафиолетового излучения, достигла рекордных размеров. В случае неукоснительного соблюдения Монреальского протокола, озоновый слой со временем восстановится; однако это может произойти не ранее 2060–2075 гг.

Международному сотрудничеству по охране климата посвящена Рамочная конвенция ООН об изменении климата 1992 г. и принятое на ее основе

Парижское соглашение об изменении климата 2015 г. Указанные документы направлены, прежде всего, на сокращение или, как минимум, стабилизацию выбросов парниковых газов.

Парижское соглашение об изменении климата 2015 г. исходит из того, что для предотвращения необратимых последствий необходимо удержать рост средней температуры на планете в пределах 1,5–2 °С по отношению к соответствующему показателю доиндустриальной эпохи. По мнению ученых-климатологов, температура поверхности Земли растет вследствие, прежде всего, сжигания нефти, газа и угля. Для сокращения выбросов парниковых газов необходимо внедрять энергосберегающие технологии и переходить на альтернативные источники энергии. Ученые полагают, что рост температуры более чем на 2 °С может привести к необратимым глобальным последствиям. Как заявил Генеральный секретарь ООН А. Гуттериш, «если мы не начнем действовать прямо сейчас, нынешнее столетие может оказаться последним для человечества» [4].

Чтобы удержать рост температуры в пределах до 2 °С, необходимо к 2050 г. снизить глобальные выбросы на 50 % к уровню 1990 г., а к 2100 г. сократить до нулевого уровня, т. е. выбросы парниковых газов не должны превышать количество, которое могут переработать леса и океаны. Однако среднегодовые темпы снижения выбросов пока менее 1,5 %. Очевидно, что этого крайне мало. Поэтому государства — участники Парижского соглашения 2015 г. обязались принять национальные планы по снижению выбросов и пересматривать их в сторону усиления каждые 5 лет; разработать национальные стратегии перехода на «зеленые» технологии; ежегодно выделять в Зеленый климатический фонд \$ 100 млрд для помощи наименее развитым и наиболее уязвимым странам.

Республика Беларусь как участник Соглашения обязалась снизить выбросы парниковых газов на 28 % по сравнению с уровнем 1990 г. Вместе с тем данное значение было фактически достигнуто на момент подписания, поэтому, как представляется, национальные цели должны быть пересмотрены в сторону более амбициозных.

Несмотря на довольно большое количество норм, направленных на борьбу с неблагоприятными последствиями климатических изменений, на охрану атмосферы, морской среды, животного и растительного мира, увеличение среднегодовой температуры, сокращение запасов пресной воды и площади лесов, уменьшение количества и видов животных и растений свидетельствуют о явной недостаточности предпринимаемых на данном направлении мер.

Как представляется, переломить ситуацию сложно, если не работать с людьми в направлении повышения правовой культуры, осознания ими

важности выполнения экологических норм. Действительно, как можно объяснить тот факт, что более четырех тысяч международных соглашений не имплементированы в национальное законодательство таким образом, чтобы это обеспечивало бы их практическую реализацию? К сожалению, констатация многими государственными органами, должностными лицами и руководителями предприятий важности реализации природоохранных мер зачастую сопровождается оговоркой, что именно сейчас экономическая (социальная, политическая) ситуация не позволяет думать о «зеленых» технологиях и сокращении выбросов; что настанет время и мы обязательно достигнем целей по сокращению выбросов и уменьшению вреда природной среде, однако на текущий момент это затруднительно. Думается, что такое положение дел в нынешних обстоятельствах недопустимо.

Экологизация общественных отношений означает неотделимость любой сферы правового регулирования от проблемы физического выживания человечества. При этом стремление решать глобальные проблемы чужими руками ведет к размыванию ответственности, перекладыванию ее на других, а если такие действия будут совершаться повсеместно, то предупреждение о последнем для человечества столетии может стать пророческим.

Развитие экологического правосознания необходимо начинать уже сейчас, в том числе вводя соответствующие мероприятия в учебно-воспитательный процесс всех учреждений образования и прежде всего вузов юридического профиля.

В целом необходимо признать, что экологические проблемы занимают центральное место в ряду основных проблем современного миропорядка. Тысячи заключенных к настоящему моменту международных договоров и десятки тысяч принятых в их исполнение законов не привели пока к созданию эффективных механизмов их реализации, равно как не привели и к появлению действенных механизмов защиты права человека на благоприятную окружающую среду. Углубляющиеся негативные последствия воздействия человека на экологию требуют значительного реформирования международного и национального права в сторону его экологизации, включая выход на принципиально новые правовые формы и средства.

1. Важность проблемы биоразнообразия для человека [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. URL: <https://www.un.org/ru/observances/earth-day> (дата обращения: 11.02.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

2. Копылов С. М. Нужна ли «предосторожность» международному экологическому праву: если да, то в каком качестве? // Вести Волгоград. гос. ун-та. Сер. 5. 2015. № 4 (29). С. 155–162. [Вернуться к статье](#)

3. The precautionary principle in the 20th century // Late lessons from early warnings / ed. by P. Harremoes [et al.]. L. ; Sterling, VA : Earthscan Publ., 2002. P. 1208–1209. [Вернуться к статье](#)

4. Глава ООН об изменении климата: нынешнее столетие может оказаться для человечества последним [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/10/1388012> (дата обращения: 11.02.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)