

УДК 342.9

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
ОТ ФАКТОВ ВОВЛЕЧЕНИЯ ДЛЯ УЧАСТИЯ
В НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫХ МИТИНГАХ****А. В. Веренич**

Омская академия МВД России,
адъюнкт кафедры административного права и административной
деятельности органов внутренних дел
e-mail: platon0906@mail.ru

***Аннотация.** Рассмотрены некоторые проблемы административно-правовой защиты прав несовершеннолетних, связанные с вовлечением их для участия в несанкционированных публичных мероприятиях. Актуальность работы обусловлена современными тенденциями к привлечению детей к участию в несанкционированных митингах. Акцентировано внимание на необходимости законодательного регулирования возможности участия несовершеннолетних в политических протестных акциях.*

***Ключевые слова:** защита, несовершеннолетний, несанкционированные публичные мероприятия, законодательство.*

***Annotation.** Some problems of administrative and legal protection of the rights of minors related to their involvement in unauthorized public events are considered. The relevance of the work is due to modern trends in attracting children to participate in unauthorized rallies. Attention is focused on the need for legislative regulation of the possibility of participation of minors in political protest actions.*

***Keywords:** protection, minor, unauthorized public events, legislation.*

Прошло более века с момента Октябрьской революции 1917 года, положившей начало в изменении правового статуса детей, стремлении обеспечить их правильное, достойное воспитание, гарантировать права и защиту со стороны государства. В. Н. Шульгин писал: «... коренным образом изменилась среда, в которой живет и дышит ребенок, изменился уклад жизни семейной и общественной. Радикальное изменение претерпела вся система социального воспитания, влиянию которой подвергался советский ребенок» [1].

Современная Россия, продолжая свои традиции и поддерживая международные стандарты, выделяет приоритетным направлением государственной политики обеспечение прав и свобод детей, что регламентируется статьей 67.1 Конституции Российской Федерации [2]. Однако некоторые политические деятели не гнушаются использовать несовершеннолетних для достижения своих целей. Последние события, произошедшие в ряде городов Российской Федерации 23 и 31 января 2021 года, напрямую свидетельствуют об этом. В эти даты

несовершеннолетние привлекались к участию в несанкционированных митингах в поддержку оппозиционера Алексея Навального. Произошедшие события говорят об угрозе не только общественной нравственности, но и национальной безопасности, которая напрямую зависит от господствующих политических взглядов. Такие действия вызывают широкий общественный резонанс, привлекая внимание не только публичной власти Российской Федерации, но и международного сообщества. Как отмечают М. А. Бучакова и О. А. Дизер, «этот факт может спровоцировать в ближайшем будущем потерю духовных ценностей в обществе, утрату ориентиров в воспитании подрастающего поколения» [3].

Не имея своего четкого мнения и твердой жизненной позиции, несовершеннолетние выступают инструментом в политических «играх», не задумываясь о последствиях в силу своего физического и нравственного развития. Конвенция о правах ребенка определяет, что несовершеннолетний ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту [4]. Вместе с тем Конвенция ООН признает право несовершеннолетних на мирные собрания. Однако имеется важное уточнение, что к проведению мирных собраний детьми могут применяться ограничения, необходимые в интересах государственной безопасности и общественной нравственности.

Тенденция к привлечению детей в несанкционированных собраниях и митингах становится актуальной проблемой современного российского законодательства. Конституция Российской Федерации определяет право граждан проводить собрания, митинги, демонстрации и т. д., при этом в Основном законе не оговорен возрастной ценз для участия в указанных мероприятиях. Однако важно отметить, что ключевым в праве участия граждан в собраниях и митингах является наличие мирных целей. Незначительные ограничения участия детей в указанных публичных мероприятиях содержатся в Федеральном законе от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» [5], в соответствии с которым несовершеннолетние, не достигшие возраста 18 лет, не могут быть организаторами демонстраций, шествий и пикетирований, а несовершеннолетние, не достигшие возраста 16 лет, не могут выступать в качестве организатора в митингах и собраниях. При этом в Федеральном законе четко прописан принцип проведения публичного мероприятия — добровольность. Но о какой добровольности может идти речь, если несовершеннолетние являются ведомыми и зависят от мнения взрослых лиц. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москалькова отметила: «Люди, которые еще не созрели в своих политических убеждениях, не должны стать объектами для манипуляции и провокации» [6]. Тем более что современные дети являются зависимыми от телекоммуникационных

средств связи, особенно сети Интернет, посредством которой и осуществлялся публичный призыв к участию в несанкционированных митингах, а также распространялась информация о местах и времени проведения незаконных акций. Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» определяет, что одним из видов информации, причиняющей вред детям, является информация, оправдывающая противоправное поведение [7]. Однако в законе отсутствует упоминание об информации, содержащей призыв к участию в публичных мероприятиях, в том числе несанкционированных, как об информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей. Вместе с тем, в соответствии со статьей 10.6 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», владелец сайта или страницы сайта в сети Интернет не должен допускать использование информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка [8].

Факты вовлечения несовершеннолетних в публичные мероприятия вызывают особую обеспокоенность, так как данные действия не только провоцируют детей к активным противоправным действиям, но и подрывают авторитет государственной власти и политического строя. В целях сдерживания нарастающей негативной тенденции применяются рычаги административного и уголовного законодательства. Так, в 2018 году в статью 20.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации введена часть 1¹, предусматривающая административную ответственность за вовлечение несовершеннолетних в участие в несанкционированных собраниях, митингах и т. д. [9]. На наш взгляд, данный шаг был обоснован и необходим. Ведь, как справедливо отмечает Д. Н. Бахрах, «административная ответственность служит средством охраны правопорядка, средством осуществления государственной власти, особым видом государственной деятельности; является следствием противоправного, вредного и виновного деяния» [10]. Принятый закон, безусловно, направлен на предупреждение фактов вовлечения несовершеннолетних в несанкционированные собрания, митинги, а также на пресечение незаконных действий, способных оказать на несовершеннолетних негативное влияние. По мнению В. Е. Севрюгина, «это позволит сохранить стабильность административно-деликтных норм, назначение которых — защищать определенные группы общественных отношений» [11]. Несмотря на введение новых ограничений и санкций, некоторые политики продолжают вести «нечестную игру», прикрываясь несовершеннолетними. Несомненно, обязательным элементом при реализации административного законодательства является привлечение к администра-

тивной ответственности, отличительным признаком которой является административное наказание, и это наказание за использование несовершеннолетних для достижения своих целей должно быть не только суровым, но и справедливым. По мнению И. А. Галагана, административная ответственность неразрывно связана с отправлением функций государства по защите прав и свобод, интересов всего общества [12]. Нам остается согласиться с данным высказыванием, добавив только, что приоритетным направлением в защите прав общества является защита прав несовершеннолетних.

Подводя итог, можно сделать вывод, что помимо необходимости своевременного законодательного реагирования на противоправное поведение лиц, склоняющих и вовлекающих несовершеннолетних в несанкционированные публичные мероприятия, важно ввести в законодательство Российской Федерации возрастные ограничения для участия в мероприятиях, преследующих политические и идеологические мотивы.

1. Шульгин В. Н. Дети и Октябрьская революция : идеология советского школьника / Научно-педагогический институт методов школьной работы ; под ред. и с предисл. В. Н. Шульгина. Изд. 2-е. М. : Работник просвещения, 1928. 192 с. [Вернуться к статье](#)

2. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти [Электронный ресурс] : Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

3. Бучакова М. А., Дизер О. А. Государственная политика Российской Федерации в сфере защиты общественной нравственности // Права человека и правоохранительная деятельность (памяти профессора А. В. Зиновьева) : материалы региональной науч.-практ. конф. 2017. С. 50–52. [Вернуться к статье](#)

4. Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс] : одобр. Генеральной Ассамблеей ООН, 20 нояб. 1989 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

5. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях [Электронный ресурс] : Федер. закон от 19 июня 2004 г., № 54-ФЗ (с изм. и доп. от 30 дек. 2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

6. Школьникам запретят участие в митингах [Электронный ресурс] // Перебежчик. URL: <http://beta.perebezhchik.ru/mneniya/5881.html> (дата обращения 07.02.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

7. О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию [Электронный ресурс] : Федер. закон от 29 дек. 2010 г. № 436-ФЗ (с изм. и доп. от 31 июля 2020 № 303-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

8. Об информации, информационных технологиях и о защите информации [Электронный ресурс] : Федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ (с изм. и доп. от 30 дек. 2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

9. О внесении изменения в статью 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : Федер. закон от 27 дек. 2018 г. № 557-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2018. № 53 (часть I). Ст. 8483. [Вернуться к статье](#)

10. Бахрах Д. Н. Административная ответственность как особый вид юридической ответственности // Ученые записки Пермского университета. 1974. Вып. 5. С. 78. [Вернуться к статье](#)

11. Отдельные аспекты конструирования административно-деликтных норм затрагивались в работах В. Е. Севрюгина (см.: Севрюгин В.Е. Теоретические проблемы административного проступка : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1994). [Вернуться к статье](#)

12. Галаган И. А. Административная ответственность в СССР (государственное и материально-правовое исследование) в книге Иван Александрович Галаган и его научное наследие / под ред. Ю. Н. Старилова. Воронеж, 2010. С. 104–105. [Вернуться к статье](#)