

УДК 347.963

**УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ
И В ОКАЗАНИИ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ
(НА ОСНОВАНИИ МИНСКОЙ КОНВЕНЦИИ 1993 г.)****И. И. Головки**

Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)
Университета прокуратуры Российской Федерации,
доцент кафедры прокурорского надзора и участия прокурора в рассмотрении
уголовных, гражданских и арбитражных дел,
кандидат юридических наук, доцент
e-mail: irinaivanovna2009@yandex.ru

***Аннотация.** Исследована нормативная основа участия российских прокуроров в гражданском судопроизводстве по делам с участием граждан государств — участников СНГ с учетом положений Минской конвенции 1993 г. Сделан вывод о базовых полномочиях прокурора в правовых отношениях и в правовой помощи в целях защиты прав граждан и высказано предложение о развитии деятельности прокурора.*

***Ключевые слова:** прокурор, государства — участники СНГ, гражданское судопроизводство, правовая помощь, правовые отношения.*

***Annotation.** Investigated the regulatory framework of the participation of Russian prosecutors in civil proceedings in cases involving citizens of States-participants of the CIS subject to the provisions of the Minsk Convention, 1993, concluded on the base powers of the Prosecutor in legal relations and legal assistance to protect the rights of citizens and suggested the development activities of the Prosecutor.*

***Keywords:** the Prosecutor, the state parties of the CIS, civil litigation, legal assistance, legal relations.*

Порядок гражданского судопроизводства в Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.), Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (далее — ГПК РФ) и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами.

Производство по делам с участием иностранных лиц осуществляется в соответствии с ГПК РФ и иными федеральными законами (ч. 3 ст. 398 ГПК РФ). Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила гражданского судопроизводства, чем те, которые предусмотрены законом, применяются правила международного договора. Также ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации определила, что общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры Рос-

сийской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

В связи с этим суду и прокурору, участвующему в рассмотрении гражданского дела, необходимо учитывать особенности применения законодательства Российской Федерации и международных актов.

В настоящее время в инициативной форме прокурор участвует в рассмотрении судами гражданских дел на основании п. 3 ст. 35 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»); ч. 1 ст. 45, ч. 1 ст. 244.11, ч. 3 ст. 418 ГПК РФ; п. 1 ст. 28, п. 1 ст. 70, п. 3 ст. 73, ст. 142 Семейного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (далее — СК РФ); ст. 21, 391 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

Также прокурор вступает в гражданское дело для дачи заключения в соответствии с п. 3 ст. 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»; ч. 3 ст. 45, ст. 273, ч. 3 ст. 278, ч. 1 ст. 284, ст. 288 ГПК РФ; п. 2 ст. 70, п. 2 ст. 72, п. 4 ст. 73 СК РФ.

В силу положений ч. 1, 2 ст. 398 ГПК РФ иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные организации, международные организации (далее — иностранные лица) имеют право обращаться в суды в Российской Федерации для защиты своих нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов. Иностранные лица пользуются процессуальными правами и выполняют процессуальные обязанности наравне с российскими гражданами и организациями.

В первую очередь необходимо правильно определить подсудность дел с участием иностранных лиц судам в Российской Федерации, руководствуясь нормами главы 44 ГПК РФ. В соответствии с ч. 1 ст. 402 ГПК РФ в случае, если иное не установлено правилами главы 44 ГПК РФ, подсудность дел с участием иностранных лиц судам в Российской Федерации определяется по правилам главы 3 ГПК РФ.

Суды в Российской Федерации не только рассматривают дела с участием иностранных лиц, но и участвуют в исполнении судебных поручений в соответствии с ч. 1, 3 ст. 407 ГПК РФ путем исполнения переданных им в порядке, установленном международным договором Российской Федерации или федеральным законом, поручений иностранных судов о совершении отдельных процессуальных действий (вручение извещений и других документов, получение объяснений сторон, показаний свидетелей, заключений экспертов, осмотр

на месте и др.) в порядке, установленном российским правом, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации. Кроме этого, в соответствии с ч. 4 ст. 407 ГПК РФ суды в Российской Федерации могут обращаться в иностранные суды с поручениями о совершении отдельных процессуальных действий. Порядок сношений судов в Российской Федерации с иностранными судами определяется международным договором Российской Федерации или федеральным законом.

В том случае, если в качестве стороны по гражданскому делу участвует иностранное лицо государства — участника СНГ, необходимо учитывать международные многосторонние и двусторонние договоры и соглашения Российской Федерации и государств — участников СНГ.

Российская Федерация является участником Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, которая была заключена государствами — участниками СНГ в Минске 22 января 1993 г., вступила в силу 19 мая 1994 г., для Российской Федерации вступила в силу 10 декабря 1994 г.

Конвенция не затрагивает положений других международных договоров, участниками которых являются Российская Федерация и государства — участники СНГ (ст. 82 Конвенции). В настоящее время действуют многочисленные договоры и соглашения, заключенные Российской Федерацией (например, Договор между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 декабря 1992 г.; Договор между Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 14 сентября 1992 г.; Договор между Российской Федерацией и Республикой Молдова о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 25 февраля 1993 г.). В отношениях Российской Федерации по гражданским и семейным делам с Азербайджанской Республикой, Кыргызской Республикой, Республикой Молдова применяются нормы двусторонних договоров как специальных актов.

Указ Президента Российской Федерации от 17 апреля 2017 г. № 170 «О центральных органах Российской Федерации, территориальных и иных органах, уполномоченных на осуществление непосредственного взаимодействия с компетентными органами государств — участников Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. и Протокола к ней от 28 марта 1997 г.» определил, что центральным органом Российской Федерации, уполномоченным на осуществление непосредственного взаимодействия с компетентными органами государств — участников Конвенции по всем вопросам оказания правовой помощи по граж-

данским и семейным делам, является Министерство юстиции Российской Федерации.

В ст. 22.1 Минской конвенции 1993 г. установлено право прокурора одной из Договаривающихся Сторон обратиться к прокурору другой Договаривающейся Стороны с просьбой о возбуждении в суде дела о защите прав и законных интересов граждан запрашивающей Договаривающейся Стороны, о принятии участия в рассмотрении таких дел или принесении в суд вышестоящей инстанции кассационного или частного протеста, а также протеста в порядке надзора на судебные постановления по таким делам. Несомненно, указанное положение общего характера необходимо толковать с учетом требований ГПК РФ, который наделяет прокурора правом инициировать возбуждение судом гражданского дела, определяет средством реагирования прокурора на незаконное судебное постановление не протест, а представление.

На основании положений Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ГПК РФ и Минской конвенции 1993 г. прокурор участвует в правовых отношениях и в оказании правовой помощи в следующих случаях:

1. Прокурор принимает и рассматривает обращения граждан государств — участников СНГ. Граждане государств — участников СНГ вправе обратиться в прокуратуру для получения правовой защиты (п. 2 ст. 1 Минской конвенции). Аналогичное положение закреплено в ч. 3 ст. 1 Федерального закона от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в соответствии с которым установленный законом порядок рассмотрения обращений граждан распространяется на правоотношения, субъектом которых являются иностранные граждане. Право прокурора рассматривать и разрешать заявления, жалобы и иные обращения закреплено ст. 10 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

2. Прокурор участвует в рассмотрении гражданских дел (в том числе о защите семьи, материнства, отцовства и детства) судами в Российской Федерации с участием иностранных граждан путем обращения в суд с заявлением или вступая в дело, при наличии оснований — обжалуя постановления суда в апелляционном, кассационном, надзорном порядке. Поводом участия в гражданском судопроизводстве по делам рассматриваемых категорий может явиться просьба прокурора другого государства — участника СНГ. Исходя из характера действий прокуроров, указанных в ст. 22.1 Минской конвенции 1993 г., и места, указанного в ст. 22.1 раздела II «Правовые отношения по гражданским и семейным делам», но не в части II «Правовая помощь» раздела I Конвенции, надлежит сделать вывод о том, что по просьбе об участии прокурора в гражданском судопроизводстве осуществляются правоотношения по гражданским, семейным делам, но не правовая помощь.

В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации (ч. 1 ст. 17 Конституции Российской Федерации). Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации (ч. 3 ст. 62 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане в Российской Федерации пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Такими исключениями, в частности, являются доступ к государственной службе, военной службе, пределы избирательных прав и пр.

В ч. 1, 2 ст. 398 ГПК РФ установлено право иностранных граждан обращаться в суды в Российской Федерации для защиты своих нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, пользоваться процессуальными правами и выполнять процессуальные обязанности наравне с российскими гражданами и организациями.

В соответствии с ч. 3 ст. 398 ГПК РФ производство по делам с участием иностранных лиц осуществляется в соответствии с ГПК РФ и иными федеральными законами. Так, СК РФ в разделе VII «Применение семейного законодательства к семейным отношениям с участием иностранных граждан и лиц без гражданства» регламентирует особенности определения прав и обязанностей родителей и детей, усыновления (удочерения) и пр.

3. Прокурор, полагаем, участвует в оказании правовой помощи по гражданским и семейным делам, в рассмотрении судом которых принимает участие. Прокурор как лицо, участвующее в деле, в силу ч. 1 ст. 35 ГПК РФ наделен правом заявлять ходатайства, следовательно, вправе ходатайствовать о направлении судом поручения об оказании правовой помощи (для выполнения процессуальных и иных действий, установленных в ст. 6 Минской конвенции 1993 г. уполномоченными органами государств — участников СНГ) путем обращения в Министерство юстиции Российской Федерации (ст. 4, 5 Минской конвенции 1993 г.) и оценивая в заключении обоснованность подобных ходатайств других лиц, участвующих в деле.

4. В настоящее время ст. 410 ГПК РФ не наделяет прокурора правом обращаться в суд с ходатайством о признании и исполнении решений иностранных судов. Однако обращение прокурора в суд с указанным ходатайством

представляется необходимым по делам, перечисленным в ч. 1 ст. 45 ГПК РФ, инициированным прокурором в целях защиты прав и законных интересов заявителей-граждан незащищенных категорий, а также в случае, если граждане указанной категории обратятся к прокурору с подобной просьбой при наличии вступившего в силу решения иностранного суда.

5. В рамках отмеченного выше права на обращение в суд с заявлением на основании ч. 1 ст. 45 ГПК РФ прокурор, как нам представляется, вправе обратиться в суд с встречным исковым заявлением. В настоящее время законодательство Российской Федерации не устанавливает для прокурора какие-либо ограничения в этом праве. В связи с этим надлежит руководствоваться п. 2 ст. 22 Минской конвенции 1993 г. о том, что встречное исковое заявление по требованиям, вытекающим из того же правоотношения, что и основное исковое заявление, подлежит рассмотрению в суде, который рассматривает основное исковое заявление.