Выпуск 8 www.institutemvd.by

УДК 343

В. В. Рисник,

курсант 1-го курса факультета милиции Могилевского института МВД Научный руководитель: Т. И. Вишневская, старший преподаватель кафедры правовых дисциплин Могилевского института МВД, магистр юридических наук

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

В настоящее время экономика Республики Беларусь находится в состоянии многосторонней модернизации, в связи с чем особенно важным является обеспечение экономической безопасности государства. Одной из серьезных проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие любой страны, является коррупция.

Следует отметить, что одной из самых опасных форм коррупции можно считать коррупцию в различных отраслях экономики, поскольку она приводит к различным негативным явлениям: 1) снижает эффективность механизма рыночной конкуренции и способствует возникновению монополистических тенденций в экономике; 2) влечет неэффективное распределение средств государственного бюджета; 3) способствует повышению цен на товары и услуги, в результате чего страдает потребитель; 4) является средством, способствующим формированию, развитию преступности и теневой экономики. Соответственно, все эти отрицательные проявления коррупции приводят к уменьшению налоговых поступлений в бюджет, оттоку капитала за рубеж и затрудняют возможность государства эффективно выполнять свои функции [1].

В Республике Беларусь, по данным официальной статистики, к самым коррупционным в отраслях экономики относятся строительная сфера, жилищно-коммунальное хозяйство, перерабатывающая промышленность и энергетика. При этом следует отметить, что в последнее время вызывает тревогу распространение коррупционных правонарушений в сфере государственных закупок. К наиболее благоприятным условиям возникновения коррупции в системе государственных закупок относятся: отсутствие порядка определения начальной цены контрактов, а также методики проведения анализа среднерыночных цен на закупаемую продукцию, недостаточная прозрачность проведения процедур госзакупок. В числе основных причин интенсификации коррупции в сфере государственных закупок можно назвать: несовершенство соответствующего законодательства; некомпетентность должностных лиц; незнание поставщиками своих

прав и обязанностей; недостаточную активность роли уполномоченных органов государственной власти в контроле за системой госзакупок. Противодействие коррупции в данной сфере в первую очередь, по нашему мнению, должно иметь предупредительный характер и основываться на анализе, изучении причин и условий, способствующих совершению данных правонарушений. Следовательно, это возможно лишь благодаря прогнозированию определенных коррупционных рисков (ситуаций), которые могут возникнуть на различных этапах осуществления государственных закупок и, конечно, их нейтрализации. Во время формирования заказа они могут возникнуть при определении приоритетных заявок на закупку, исследовании приоритетов рынка, выборе способа заказа, формировании плана-графика закупок; при размещении заказа — в ходе разработки документации, при размещении извещения о закупке, в период подготовки, рассмотрения заявок участниками, при заключении контракта; на этапе исполнения контрактов — при администрировании контракта, при приеме объекта закупок, в течение гарантийного периода. В противодействии коррупции не менее важно проанализировать типичные способы совершения данных правонарушений, к примеру, распространены такие, как присуждение контракта без конкурентной среды, завышение (занижение) цен в заявках по предварительному сговору, использование государственных средств не по целевому назначению и др. При выявлении и борьбе с уже совершенными коррупционными правонарушениями в сфере государственных закупок следует обратиться к изучению сигнальных и социальных индикаторов, свидетельствующих о наличии фактов коррупции, например осуществление закупок при отсутствии реальной необходимости, необоснованное отклонение заявок участников при размещении заказа и др.

При противодействии коррупции в сфере госзакупок необходимо использовать комплексный подход — сбалансированное использование всех методов противодействия (психологических, технических, организационноэкономических, репрессивных) на всех этапах процесса государственных закупок. Социально-психологическое противодействие коррупции представляет собой совокупность социально-психологических методов и инструментов, позволяющих не допустить к данному виду деятельности людей, «предрасположенных к правонарушениям» и создать психологический климат неприятия коррупции. Технические меры значительно уменьшают вероятность сговора представителей закупочных подразделений и продавцов. Инструменты организационноэкономического механизма нацелены на осуществление всех закупок в полном соответствии с организацией, внутренними правилами и процедурами, мотивацией и стимулированием всех участников, снижающими риск возникновения коррупции. Контрольно-репрессивный механизм противодействия данному явлению направлен на создание условий «невыгодности» коррупционных

Выпуск 8 www.institutemvd.by

действий, ответственных за размещение государственных заказов. Отметим, что риск от коррупции порожден в первую очередь недостаточной прозрачностью в системе государственных закупок.

На основе анализа зарубежной и отечественной литературы мы можем констатировать, что к числу эффективных методов и условий выявления и предотвращения коррупции в сфере государственных закупок, повышения прозрачности проводимых деловых операций относятся: повышение эффективности системы открытых конкурсов, прогнозирование рисков и выявление «слабых мест» в процессе торгов для предотвращения коррупции; обеспечение прозрачности процедур закупок, особенно на этапах определения государственных нужд, контроля и регулирования исполнения контракта; обеспечение четкой процедуры подотчетности; определение эффективных путей наложения санкций на тех, кто дает и получает взятки; пересмотр условий участия в государственных закупках, в том числе для представителей бизнеса (разработка кодекса поведения участников госзакупок, составление черных списков недобросовестных участников, заключение межфирменных антикоррупционных соглашений), обеспечивающих чистоту и целостность процесса закупок.

1. Социально-экономические и политические последствия, порождаемые коррупцией [Электронный ресурс]. URL: http://chastinskij.permarea.ru/shaburovskoe/Novosti/prokuratura_razasnajet/17408/ (дата обращения: 28.05.2021). Перейти к источнику Вернуться к статье