

УДК 349.2

О. О. Ярмолович,
курсант 3-го курса факультета милиции
Могилевского института МВД
Научный руководитель: М. В. Новицкая,
старший научный сотрудник
отдела организации научной,
международной и издательской деятельности
Могилевского института МВД

ГАРАНТИИ ПРАВ ИНВАЛИДОВ В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Основным Законом страны Республика Беларусь провозглашена социальным государством, целью которого в том числе является устранение резкого различия в имущественном положении граждан, обеспечение им «равенства возможностей». Государство стремится все большее внимание уделять человеку как индивиду, особенностям и запросам каждого участника социума. Вместе с тем проблемы качества жизни особо нуждающихся слоев общества остаются по-прежнему актуальными.

Перечень лиц, относящихся к категории нуждающихся, является обширным и включает в себя разные категории населения, в том числе и инвалидов. Данная социальная группа наделена особым правовым статусом, а также специфическими правами и гарантиями, которые в рамках социальной политики государства находят отражение в разработке, принятии и реализации специальных социальных программ и нормативных правовых актов.

В рамках данной статьи рассмотрим гарантии прав инвалидов в сфере трудовых отношений.

Трудовая деятельность для человека является не только средством достижения определенного благосостояния, но и способом самореализации. Указанное в полной мере относится и к инвалидам, а привычный стереотип о том, что лицо с ограниченными возможностями не может, не хочет трудиться и рассчитывает только на помощь близких и государственную поддержку, понемногу разрушается. Сегодня общество пришло к пониманию необходимости интеграции инвалидов во все общественные институты.

По информации начальника управления по делам инвалидов Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь В. Н. Гречица, в нашей стране насчитывается 564 тыс. человек с инвалидностью, что составляет около 6% от всего населения. При этом 118 тыс. — инвалиды трудоспособного возраста и по заключению медико-реабилитационной экспертной комиссии

могут осуществлять трудовую деятельность. Почти 68 тыс. человек из них трудоустроены [1].

В 2019 году во время ежегодного Послания белорусскому народу и Национальному собранию Президент Республики Беларусь акцентировал внимание на возможности трудоустройства людей с инвалидностью, указав на наличие двух основных задач: создание системы дополнительных стимулов для нанимателей, применяющих труд инвалидов, и оказание содействия в поиске работы конкретному человеку [2].

Нормативное закрепление гарантии прав инвалидов в сфере трудовых отношений нашли в главе 5 Закона Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХІІ (в ред. от 16.11.2010 г.) [3], куда включены следующие права данной категории населения:

1. Право на труд с учетом индивидуальных программ реабилитации у нанимателей с обычными условиями труда, в специализированных организациях, цехах и участках, а также занятие предпринимательской или иной не запрещенной законом деятельностью. Определение понятия «индивидуальная программа реабилитации инвалида» закреплено в ст. 1 Закона Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» от 23 июля 2008 г. № 422-3 [4]. Данная программа включает в себя комплекс реабилитационных мероприятий, конкретные виды и сроки проведения реабилитации инвалида, а также ответственных за ее проведение исполнителей.

Индивидуальная программа реабилитации инвалида включает в себя три раздела, одним из которых является программа профессиональной и трудовой реабилитации. Профессиональная реабилитация инвалидов направлена на полное или частичное возобновление сниженной или потерянной профессиональной трудоспособности посредством профессиональной ориентации, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации. Целью трудовой реабилитации инвалидов является создание условий для их труда. Она может осуществляться у нанимателей как с обычными условиями труда, так и на специализированных рабочих местах, в специализированных организациях, цехах и на участках.

2. Возможность трудоустройства, в том числе путем бронирования рабочих мест и создания специализированных рабочих мест. Механизм бронирования в Республике Беларусь достаточно четко отработан. На основании норм постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке установления брони для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать

на рынке труда» от 29 ноября 2006 г. № 1595 местные исполнительные и распорядительные органы устанавливают нанимателям независимо от форм собственности броню для приема на работу инвалидов на имеющиеся вакансии [5]. Основой формирования предложений об установлении брони на очередной календарный год, которые органы по труду, занятости и социальной защите направляют нанимателям, служит оценка состояния и прогноза развития занятости населения региона и банка данных безработных из числа граждан, особо нуждающихся в социальной защите. После проведения анализа поступивших предложений наниматели ежегодно до 1 октября информируют органы по труду, занятости и социальной защите о количестве лиц с инвалидностью, которых они гарантированно готовы принять на имеющиеся свободные рабочие места, а также о возможности создания специализированных рабочих мест. Решения на очередной календарный год об установлении брони нанимателям местные исполнительные и распорядительные органы принимают ежегодно до 1 ноября.

Трудоустройство в счет установленной брони осуществляется только по направлениям органов по труду, занятости и социальной защите. При этом наниматель не имеет права необоснованно отказать инвалиду в заключении трудового договора при наличии такого направления.

Несмотря на достаточно позитивный опыт применения системы бронирования рабочих мест, можно выделить ряд проблемных аспектов. Так, в ходе проверок исполнения законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов инвалидов, Генеральной прокуратурой Республики Беларусь было выявлено, что отдельные из «забронированных» для инвалидов рабочих мест зачастую не были вакантны, некоторые свободные места не использовались из-за медицинских противопоказаний у указанной категории, а службы занятости недостаточно информировали людей с инвалидностью о возможностях трудоустройства, в том числе о переобучении. Кроме того, были выявлены случаи необоснованного снятия инвалидов с учета безработных, отказа в трудоустройстве и заключения договоров подряда, договоров на выполнение сезонных, временных работ вместо трудового договора [6].

Следует отметить, что возможность трудоустройства инвалидов посредством бронирования рабочих мест не является единственным способом создания рабочих мест для людей с ограниченными возможностями. Наниматель должен быть заинтересован в трудоустройстве инвалидов. В этом смысле интересен опыт зарубежных стран, где действует механизм квотирования рабочих мест. Например, в Германии, Франции и Венгрии под законы о квотировании подпадают организации более чем с 20 сотрудниками, в Австрии и Польше — с 25 сотрудниками. Несоблюдение квот влечет обязанность организации уплачивать

взносы в специальные целевые фонды, средства которых распределяются на создание рабочих мест для инвалидов, а также адаптацию существующих рабочих мест к потребностям людей с инвалидностью.

Предприятиям, использующим труд инвалидов, выделяются государственные субсидии. Условием их выделения выступает получение инвалидом заработной платы в том же размере, как и у работника без инвалидности в аналогичной должности, а также заключение долгосрочного трудового контракта. Существующие специализированные предприятия, применяющие труд инвалидов, расцениваются как «запасной вариант» трудоустройства, когда не удается найти место работы на общих для всех условиях. На них в основном используют труд людей, имеющих очень тяжелую инвалидность, для которых создание необходимых условий труда на обычном предприятии зачастую чрезвычайно затруднительно или невозможно [7].

На наш взгляд, система квотирования в сравнении с бронированием рабочих мест в большей степени ориентирована на повышение конкурентоспособности инвалидов, их сопровождение при трудоустройстве в условиях открытого рынка труда, повышает заинтересованность нанимателей в принятии на работу именно данной категории работников.

3. Особые условия труда и отдыха инвалидов. Особенности регулирования труда инвалидов закреплены в главе 21 Трудового кодекса Республики Беларусь [8]. Условия труда и отдыха создаются в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов и исключают их контакт с факторами, воздействие которых может способствовать усугублению основного заболевания.

Наниматели обязаны: 1) трудоустроить лицо с инвалидностью без установления испытательного срока; 2) установить сокращенную продолжительность рабочего времени; 3) соблюдать ограничения и запреты на привлечение к определенным видам работ (работа в ночное время, сверхурочные работы, привлечение к работе в выходные и праздничные дни, направление в служебные командировки); 4) уменьшать нормы выработки в зависимости от состояния здоровья; 5) обеспечивать надлежащие условия отдыха (например, предоставление основных отпусков свыше 24 календарных дней, социального отпуска в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС); соблюдать ограничения и запреты при переводах, перемещениях, а также расторжении трудового договора.

4. Право на возмещение вреда работнику, получившему инвалидность вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

Подводя итоги, можно отметить, что особенности психического, физического или психофизического состояния инвалидов не позволяют трудиться и в полном объеме обеспечивать удовлетворение своих базовых потребностей

в питании, одежде, жилье и т. д. В связи с этим государством как социальным институтом принимается ряд мер по гарантированию возможности трудоустройства данной категории населения, в перечень которых входят:

- организация трудовой деятельности на основании индивидуальных программ реабилитации у нанимателей с обычными условиями труда, в специализированных организациях, цехах и участках;
- возможность занятия предпринимательской или иной не запрещенной законом деятельностью;
- бронирование рабочих мест и создание специализированных рабочих мест, хотя, с точки зрения автора статьи, наиболее эффективным способом обеспечения доступа к рабочим местам инвалидов является их квотирование;
- обеспечение создания особых условий труда и отдыха инвалидов;
- гарантированность компенсации за вред здоровью, полученный при осуществлении трудовых функций.

Вышеперечисленные гарантии обеспечивают социальную адаптацию инвалидов, позволяют им почувствовать себя полноправными и полноценными членами общества.

1. В Беларуси проживает 118 тысяч инвалидов трудоспособного возраста, из них — почти 68 тысяч работают [Электронный ресурс] // Газета «Вместе!». 2021. 21 мая. URL: <https://wmeste.by/v-belarusi-prozhivaet-118-tysyach-invalidov-trudosposobnogo-vozrasta-iz-nih-pochti-68-rabotayut/> (дата обращения: 01.06.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

2. Минтруда и соцзащиты — о новациях при трудоустройстве инвалидов [Электронный ресурс] // Национальный интернет портал Pravo.by. URL: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2019/may/35340/> (дата обращения: 01.06.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

3. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 1991 г., № 1224-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 16.11.2010 г. Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)

4. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов : Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 422-З : ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)

5. Об утверждении Положения о порядке установления брони для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 нояб. 2006 г., № 1595. [Вернуться к статье](#)

6. Генпрокуратура: бронирование рабочих мест для людей с инвалидностью должно быть более эффективным [Электронный ресурс] // Белта – Новости Беларуси. URL: <https://www.belta.by/society/view/genprokuratura-bronirovanie-rabochih-mest-dlja-ljudej-s-invalidnostju-dolzno-byt-bolee-effektivnym-352415-2019> (дата обращения: 01.06.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

7. Обзор законодательства зарубежных стран в сфере трудоустройства инвалидов [Электронный ресурс]. URL: https://aupam.ru/pages/trudoustroistvo/trud_inva_integr_podkh/page_04.htm (дата обращения: 01.06.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

8. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2019 г. Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)