

А. С. Андрианова
старший преподаватель кафедры правовых дисциплин
Могилевского института МВД

В. В. Галалюк
курсант 2-го курса факультета милиции
Могилевского института МВД

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОНЯТИЯ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН»

THEORETICAL APPROACHES TO THE DEFINITION OF THE CONCEPT OF «STATE BODY»

Аннотация. В статье охарактеризованы особенности понимания категории «государственный орган» как элемент механизма (аппарата) государства с точки зрения функционального и структурного подходов. Определены признаки государственного органа, дана обобщенная дефиниция данного понятия.

Ключевые слова: механизм (аппарат) государства, государственный орган, организационная система, признаки государственного органа, методы и формы государственного управления.

Annotation. The article describes the peculiarities of understanding the category «state body» as an element of the mechanism (apparatus) of the state from the point of view of functional and structural approaches. The signs of a state body are defined, a generalized definition of this concept is given.

Keywords: the mechanism (apparatus) of the state, the state body, the organizational system, the characteristics of the state body, methods and forms of public administration.

Реализация функций государства осуществляется при помощи механизма (аппарата) государства, который представляет собой совокупность структурно обособленных элементов, обеспечивающих эффективное решение актуальных задач, стоящих перед обществом на конкретном этапе исторического развития. Эволюция проблем, возникающих в обществе, детерминирует необходимость совершенствования структуры механизма государства.

В теории государства и права нет единого понимания структуры механизма государства, однако большинство исследователей едины во мнении, что главным элементом является государственный орган. Помимо данного элемента, теоретики права включают в структуру механизма государства государственные учреждения, государственные организации, государственных служащих, должностных лиц.

Анализ работ в области юриспруденции позволил выявить два основных подхода к определению категории «государственный орган»: структурный и функциональный. Рассмотрим каждый из них более детально.

Следует отметить, что понятие «государственный орган» находится в фокусе как общетеоретических, так и отраслевых (конституционно-правовых и административно-правовых) исследований. Характеристика данной категории с точки зрения функционального подхода является типичной для первой группы исследований. Так, в общей теории государства и права под государственным органом понимается «структурно обособленное звено механизма (аппарата) государства, участвующее в осуществлении функций государства и наделенное для этого властными полномочиями» [1, с. 158; 2, с. 89]. В данной дефиниции явно виден акцент на назначении государственного органа — выполнение конкретной функции государства. Отсюда логично выделить следующие понятия образующие признаки государственного органа:

1. Создание и ликвидация государственного органа осуществляются на основе нормативного правового акта (далее — НПА), в качестве которого может выступать как Основной Закон государства (конституционно образуемые государственные органы), так и специальный НПА, изданный Главой государства либо законодательным органом.

2. Наличие специального правового статуса, неотъемлемым элементом которого является компетенция данного государственного органа, т. е. совокупность задач, находящихся в его ведении, а также властных правомочий, позволяющих оперативно и качественно выполнять возложенные на данный орган обязанности. Реализация полномочий государственным органом осуществляется посредством принятия правовых актов, содержащих предписания общего либо индивидуального характера (НПА и актов применения) [1, с. 158–159].

3. Финансирование из государственного бюджета. Здесь следует отметить, что даже наличие статуса юридического лица не дает права государственному органу осуществлять предпринимательскую (коммерческую), т. е. направленную на получение прибыли, деятельность. Государственное финансирование направлено на создание материальной базы конкретного государственного органа с учетом специфики его деятельности, а также на материальное обеспечение служащих и работников (выплата заработной платы, премий, материальной помощи, обязательное социальное страхование служащих и т. д.).

4. Специальные формы и методы (прямого и косвенного воздействия) осуществления деятельности по решению задач, стоящих перед

данным государственным органом. Методы прямого воздействия (административного или управленческого) предполагают непосредственное взаимодействие субъекта и объекта и включают в себя такие методы, как убеждение, принуждение и поощрение. Отличительной особенностью методов косвенного воздействия является их опосредованный характер. Данные методы реализуются через изменение условий существования и (или) деятельности объекта управления, например, экономических, социальных, культурных (идеологических) и др. [3, с. 54]. К формам осуществления деятельности государственного органа следует отнести правотворческую, правоохранительную, правоприменительную деятельность.

Структурный подход к определению понятия «государственный орган» характерен для конституционного и административного права, где государственный орган рассматривается как организационная система, т. е. «система, целью которой является согласование действий и отношений людей, средств и предметов деятельности в интересах достижения общих целей» [3, с. 41].

Рассматривая государственный орган как систему, следует отметить наличие у него таких системообразующих признаков, как:

1. Внутренняя структура, включающая совокупность специализированных подразделений, объединенных единством целей и задач, для каждого из которых определяются соответствующие обязанности. Следует отметить, что данный признак является достаточно динамичным, поскольку структура государственного органа может быть изменена исходя из содержания задач, стоящих перед ним. Структура государственного органа, как правило, закрепляется в НПА, регламентирующем его деятельность.

2. Принцип построения структуры. Для государственных органов — иерархия. В теории выделяют и иные принципы построения организационных структур — сетевая и гибридная. Однако данные принципы не являются универсальными и системообразующими для большинства государственных органов, а потому не будем акцентировать на них внимание в рамках данной статьи. Остановимся на принципе иерархии.

Функционирование государственного органа, как правило, основано на принципе иерархии, т. е. подчиненности объекта субъекту взаимодействия, что позволяет реализовывать управление организационной системой.

В качестве субъекта взаимодействия может выступать как структурный элемент государственного органа (например, его руководитель, должностное лицо), так и государственный орган в целом. Объект

взаимодействия также имеет двойственную структуру: внутренний объект (структурное подразделение государственного органа либо подчиненные) и внешний объект (физическое либо юридическое лицо, иной государственный орган и др.).

Взаимодействие субъекта и объекта управления в организационной структуре осуществляется по правилам кибернетики и предполагает наличие прямой и обратной связи, что обеспечивает эффективность управляющего воздействия.

Таким образом, рассмотренные понятия и признаки государственного органа позволяют определить государственный орган как структурно обособленный, самостоятельный элемент механизма (аппарата) государства, наделенный властными полномочиями, обладающий специальными материальными средствами, необходимыми для оперативного, качественного и эффективного решения конкретной задачи государства.

Список основных источников

1. Общая теория права : учеб. пособие / Т. В. Воронович [и др.] ; под ред. А. Г. Тиковенко. — Минск : РИПО, 2015. — 300 с.
2. Матузов, Н. И. Теория государства и права : учебник / Н. И. Матузов, А. В. Малько ; Рос. акад. народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. — 5-е изд. — М. : Дело, 2020. — 529 с.
3. Кириенко, В. Е. Принятие и исполнение государственных решений : учеб. пособие / В. Е. Кириенко ; Томск. гос. ун-т систем управления и радиоэлектроники (ТУСУР). — Томск : ТУСУР, 2016. — 210 с.