

9. Мельников, С. Ю. Конституционное право лиц, содержащихся под стражей, на свободу мнений, убеждений и их свободное выражение / С. Ю. Мельников // Актуальные проблемы развития современного конституционализма : респ. заоч. науч.-практ. конф. обучающихся, Минск, 12 марта 2021 г. : тез. докл. / учреждение образования «Академия М-ва внутр. дел Респ. Беларусь» ; редкол.: П. В. Гридюшко (отв. ред.) [и др.]. — Минск : Академия МВД, 2021. — С. 42–44.

10. О разъяснении порядка участия в голосовании отдельных категорий граждан при проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва [Электронный ресурс] : постановление Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, 23 авг. 2016 г., № 55 // Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. — Режим доступа: <https://rec.gov.by/uploads/folderForLinks/elections-ppns6-post55.pdf>. — Дата доступа: 10.06.2021.

УДК 338.24

А. С. Мойсевич

*преподаватель кафедры оперативно-розыскной
деятельности факультета милиции
Могилевского института МВД*

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ПОДХОД К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОНЯТИЯ «КОНСТИТУЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА»

CONCEPTUAL APPROACH TO DEFINING THE CONCEPT OF «CONSTITUTIONAL ECONOMY»

Аннотация. *Комплексное рассмотрение взаимосвязи вопросов конституционного права и основ экономического права позволило выделить особое научное направление — конституционную экономику, берущее начало со второй половины XX в. Предметом исследования конституционной экономики является выработка рациональных правил взаимодействия публичной власти и происходящих в стране экономических процессов. Суть этих правил состоит в защите основных конституционных прав и свобод, таких как свобода осуществления хозяйственной деятельности, равная защита всех форм собственности, равные возможности для занятия незапрещенной экономической деятельностью.*

Ключевые слова: *конституция, экономика, конституционная экономика, экономическая теория, модель экономики.*

Annotation. *A comprehensive examination of the relationship between the issues of constitutional law and the foundations of economic law made it possible to single out a special scientific direction - constitutional economics, dating back to the second half of the 20th century. The subject of the study of constitutional economics is the development of rational rules for the interaction of public authorities and the economic processes taking place in the country. The essence of these rules is to protect fundamental constitutional rights and freedoms, such as freedom to carry out economic activities, equal protection of all forms of ownership, equal opportunities to engage in non-prohibited economic activities.*

Keywords: *constitution, economics, constitutional economics, economic theory, model of economics.*

Правовые основы экономической организации общества являются одним из ведущих институтов конституционного права. Нормы данного института считаются неотъемлемой составной частью концепции современного государства. Они направлены на регулирование важнейших экономических отношений.

Конституционно-правовые нормы, устанавливающие основные принципы экономической системы, рассматриваются как закрепляющие сложившуюся модель двусторонних связей между политической и экономической сферами жизни общества и отражающие их единство и взаимосвязь [1, с.17].

Конституционные положения закрепляют основы сложившейся в обществе экономической системы, устанавливают рамки экономической деятельности государства, охраняют стабильность и предсказуемость экономических отношений — обеспечивают базовые условия эффективного функционирования и развития экономики [1, с. 14–15].

Конституционные основы экономической системы формируют особый конституционно-правовой режим, который характеризуется совокупностью различных правовых средств, формирующих условия и правила деятельности граждан и организаций, а также порядок реализации ими своих прав и свобод в экономической сфере, обеспечивающий нормальное функционирование экономической системы на основе сочетания частных и публичных интересов в рамках принципов свободы экономической деятельности, защиты собственности и государственного вмешательства [1, с. 19].

Изучение принципов сочетания экономики с уровнем конституционного развития, отраженным в нормах конституционного права, регламентирующих экономическую деятельность, в юридической науке принято называть *конституционной экономикой* или *экономической конституцией* [2, с. 3; 3, с. 7; 4, с. 4; 5, с. 5–8].

Проблемам конституционной экономики посвящены труды многих отечественных и российских юристов, экономистов.

Ученые высказывают точку зрения о том, что комплексный подход к исследованию проблем конституционной экономики имеет большое практическое значение, поскольку позволяет преодолеть неполное знание для юристов вопросов экономики, а для экономистов — незнание вопросов права, в том числе и таких правовых норм, которые призваны регулировать экономические отношения, соотношение конституционного права и экономики, а также о том, что изучение конституционной экономики является одним из ключевых вопросов для экономического и конституционного развития [4, с. 4].

Экономическая конституция может быть исследована, по крайней мере, в трех аспектах: во-первых, в теоретическом плане как научная концепция; во-вторых, в нормативном, с точки зрения содержания экономических положений в конституциях; и, наконец, в практическом плане, т. е. как реализация конституционных положений в правоприменительной практике, включая решения органов конституционного контроля, интерпретирующих конституцию. Воссоздание всех трех аспектов дает полную картину экономической конституции [5, с. 5–8].

В *теоретическом плане* концепция экономической конституции возникла в результате стремления экономистов и юристов переосмыслить традиционные либеральные взгляды на конституцию и регулирование в ней экономических отношений в условиях первой половины XX в. Усилиями экономистов и юристов была создана теоретическая конструкция, которая определенным образом объясняла новые явления в экономике и праве. Эта концепция и получила название «экономическая конституция». Она позволила связать в единое целое такие явления, как: традиционное конституционное регулирование экономических отношений, интервенция государства в сферу экономики и концепция социального государства. Разработка различных аспектов этой концепции оказалась полезной и в практическом плане при подготовке послевоенных конституций [5, с. 5–8].

В *нормативном аспекте* экономическая конституция воплощена, прежде всего, в конституционных нормах стран с рыночной экономикой. В самом общем виде можно сказать, что в нормативном аспекте экономическая конституция представляет собой совокупность определенным образом взаимосвязанных конституционных норм, регулирующих экономические отношения и структурирующих взаимоотношения государства и общества в сфере экономики в соответствии с потребностями

общества. Эти достаточно разнородные нормы, в широком диапазоне регулирующие экономические отношения, объединены идеей определенного экономического порядка, который и отражает применяемый к ним термин «экономическая конституция» [5, с. 5–8].

В *практическом плане* экономическая конституция — это результат деятельности органов государства по детализации и реализации конституционных норм, прежде всего законодателя и органов конституционного контроля. Последнее особенно важно, поскольку в отличие от решений законодателя, который может отклоняться от конституционных положений, орган конституционного контроля призван обеспечивать целостность и связанность конституционных положений, составляющих экономическую конституцию [5, с. 5–8].

Современные конституционные нормы, регулирующие экономические отношения, чрезвычайно разнообразны, при этом правовое содержание внешне схожих и даже идентичных норм конституций разных стран не является одним и тем же. С целью выявления закономерностей и особенностей конституционного регулирования экономических отношений учеными разработана определенная классификация данных норм.

Так, Г. Н. Андреева предлагает классифицировать конституционные нормы, регулирующие экономические отношения, в соответствии с понятием «конституционная модель экономики», которая подразумевает под собой определенный относительно однородный набор институтов, инструментов и их интерпретаций, который применяется в рамках рыночной, социалистической и переходных экономических моделей для их конституционного оформления [5, с. 128].

Таким образом, выделяются следующие модели:

- базовая модель европейских стран с рыночной экономикой, в рамках которой в наибольшей степени реализована экономическая конституция, как в теоретическом, так и в нормативном аспекте;
- модель социалистических стран, сочетающих социалистические черты с рыночной экономикой, как пример эволюционного перехода к рыночной экономике;
- модель постсоциалистических стран как пример революционного перехода к рыночной экономике.

Однако любая из предложенных исследователем конституционных моделей экономики обладает высокой степенью условности [2, с. 135].

Для стран с рыночной экономикой в настоящее время не характерно выделение специальных глав или разделов, посвященных регулированию экономических отношений. Вместе с тем подробное закрепление и развернутое определение статуса финансовых и контрольно-ревизионных

институтов публичной власти имеется в Конституции Австрии (регламентации указанных вопросов законодатель отвел 15 статей из 152), в Конституции Португалии (31 из 296), в Конституции Финляндии (15 из 94), в Конституции Японии (11 из 103) и т. д. Иными словами, законодатели государств, отличающихся друг от друга правовой культурой, уровнем экономического потенциала, посвятили данной тематике около 10 процентов норм своих конституций. Начало же пристальному вниманию к вопросам, находящимся на стыке права и экономики, было положено еще Конституцией Французской Республики 1795 года, 11 статей которой касались «национального казначейства и счетоводства» [5, с. 47].

Значение конституционных норм, регулирующих экономические отношения, заключается в определении критериев соотношения между экономической ролью государства и сферой свободной реализации прав, свобод и законных интересов субъектов экономической деятельности.

В этой связи осуществляется [6, с. 45–53]:

- закрепление основ сложившейся в обществе экономической системы;
- установление пределов экономической деятельности государства;
- обеспечение стабильности и предсказуемости экономических отношений;
- определение меры и реального содержания экономической свободы, которой пользуются субъекты предпринимательской деятельности;
- создание и корректировка социальных условий, в которых происходит формирование человеческой личности, ее интеграции в различные социальные институты;
- установление пределов государственного и общественного содействия личности, соотношения такого вмешательства и автономии личности;
- формирование условий для обратного воздействия гражданского общества на государственные институты.

В научной литературе вопросам дальнейшего развития экономики в современных условиях, поиска ее новых методов и форм значительное внимание уделяется прежде всего учеными-экономистами [7]. В последнее время важность исследования юридических аспектов проблемы конституционной экономики подчеркивается и правоведами [6; 8; 9].

Таким образом, отраженные научные подходы к понятию «конституционная экономика» позволяют сделать однозначный вывод: конституционная экономика изучает сочетание экономических принципов с уровнем конституционно-правового регулирования экономических отношений в государстве. С учетом того, что Республика Беларусь вступила на путь изменения конституционного строя, построения рыночной экономики, актуальность исследования экономических отношений и конституционно-правовых принципов их регулирования значительно возрастает, т. к. это позволяет оценить степень как экономического, так и конституционного развития страны, определить механизмы совершенствования обоих направлений.

Список основных источников

1. Дорошенко, Е. Н. Конституционно-правовое регулирование экономических отношений : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Е. Н. Дорошенко. — М., 2004. — 32 с.
2. Конституционная экономика / отв. ред. Г. А. Гаджиев. — М. : Юстицинформ. — 2010. — 256 с.
3. Гаджиев, Г. А. Право и экономика (методология) : учебник для магистрантов / Г. А. Гаджиев. — М. : Юр. норма : НИЦ ИНФРА-М, 2018. — 256 с.
4. Конституционная экономика / П. Д. Баренбойм [и др.]. — М. : Юстицинформ, 2006. — 527 с.
5. Андреева, Г. Н. Экономическая конституция в зарубежных странах / Г. Н. Андреева / Ин-т науч. информ. по общест. наукам РАН. — М. : Наука, 2006. — 268 с.
6. Козырева, Л. Г. Конституционная экономика в Республике Беларусь / Л. Г. Козырева, В. Д. Болибок // Весн. Канстытуц. Суда Рэсп. Беларусь. — 2010. — № 3. — С. 45–53.
7. Философия и идеология жизнедеятельности Беларуси: теоретические основы антикризисной модели и механизмы ее реализации / П. Г. Никитенко [и др.] ; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т экономики. — Минск : Беларус. навука, 2009. — 621 с.
8. Пляхимович, И. И. Экономические основы конституционного строя Беларуси / И. И. Пляхимович // Право и демократия : сб. науч. тр. / Белорус. гос. ун-т; редкол. : В. Н. Бибило (гл. ред.) [и др.]. — Минск, 2010. — Вып. 21. — С. 3–18
9. Горуца, Т. А. Приоритеты и баланс конституционных ценностей регулирования экономических отношений / Т. А. Горуца // Конституция — Основной Закон белорусского государства и общества (к 20-летию принятия) : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 11–12 марта 2014 г. / редкол. : Г. А. Василевич (отв. ред.) [и др.]. — Минск, 2014. — С. 391–393.