

**М. В. Новицкая**  
старший научный сотрудник  
отдела организации научной, международной  
и издательской деятельности  
Могилевского института МВД

**О. О. Ярмолович**  
курсант 3-го курса факультета милиции  
Могилевского института МВД

## СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВАЛИДОВ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ В ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД

### THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF SOCIAL SUPPORT FOR DISABLED PEOPLE IN BELARUS IN THE PRE- REVOLUTIONARY PERIOD

***Аннотация.** В статье рассматриваются основные этапы становления и развития системы социальной помощи инвалидам на территории Беларуси в до-революционный период, выделяются их особенности и дается краткая характеристика.*

***Ключевые слова:** инвалидность, социальная помощь и поддержка, призрение инвалидов, благотворительность.*

***Annotation.** The article examines the main stages of the formation and development of the system of social assistance to disabled people in the territory of Belarus in the pre-revolutionary period, highlights their features and gives a brief description.*

***Keywords:** disability, social assistance and support, charity of disabled people, charity.*

Проблемы инвалидов актуальны не только для современности, они всегда находились в фокусе внимания как государства, так и общества, отдельных личностей. Содержание и виды помощи лицам с ограниченными возможностями определяются различными факторами, среди которых особое значение имеет этап исторического развития, а также комплексный характер проблемы инвалидности. Последний, в свою очередь, обусловлен не только наличием функциональных нарушений психического и (или) физического здоровья человека, повлекших ограничение жизнедеятельности, возникновение различных барьеров,

препятствующих реализации их прав, но и направлениями государственной социальной политики, а также выстраиванием взаимоотношений инвалидов с обществом. Данная статья посвящена исследованию вопросов зарождения и развития социальной поддержки инвалидов начиная от образования государственности на белорусских землях и до 1917 г.

Теоретическая и практическая значимость проведенного исследования определяется тем, что на основе анализа исторических источников определены особенности оказания помощи лицам с инвалидностью на территории Беларуси, что, помимо расширения объема знаний по изучаемой проблематике, дает возможность совершенствовать систему социальных гарантий для данной категории населения на основе исторической традиции с учетом специфики современного общества.

На протяжении веков менялись подходы к государственной политике, направленной на социальную поддержку инвалидов, простейшие формы помощи, защиты и поддержки которых зародились у древнейших славянских общин. Например, круговая порука — «вервь» — система взаимоподдержки общинников, предусматривающая заботу о слабых, менее защищенных, включая немощных стариков, увечных и т. д. К наиболее распространенным проявлениям общинно-родовой помощи относилось кормление за счет общины убогих и больных сородичей [1, с. 67].

Разрушение первобытно-общинных отношений вызвало появление новых форм поддержки и защиты нуждающихся в виде княжеской благотворительности и монастырско-церковного призрения.

Уставом Великого князя Владимира 996 года в обязанность духовенству вменялось занятие общественным призрением, определялась десятина на содержание монастырей, богаделен и больниц.

Частные лица также могли осуществлять отчисления на церковь и благотворительность, составлять завещание в пользу церкви [2, с. 365].

Религиозная благотворительность стала главной формой оказания социальной помощи больным и инвалидам и потеряла свое ведущее значение лишь в XVIII в., постепенно вытесняясь светскими общественными и государственными институтами.

По мере укрепления государства в развитии общественного призрения наметились тенденции, с одной стороны, к продолжению традиций Владимира и других князей, показывающих пример личного благодеяния и покровительства убогим, престарелым, сиротам и другим страждущим, с другой — к усилению организующего начала, совершенствованию форм и масштабов государственного общественного призрения при сохранении и поощрении благотворительной деятельности церкви.

Церковная практика милосердия и благотворения с первых лет введения христианства на восточнославянских землях развивалась по двум основным направлениям: монастырская система помощи, осуществляемая в силу особенностей субъекта в основном в закрытых формах; приходская система, где помощь осуществлялась в открытых формах [3, с. 306].

Как следствие, в период X–XIII вв. на территории первых государственных образований в составе Древней Руси предпринимались попытки социального реформирования в области оказания помощи нуждающимся, основанные на повышении роли княжеской власти и института церкви.

С XIII в. начинается постепенный процесс вхождения белорусских земель в состав Великого княжества Литовского. С этого времени существенные изменения претерпевает модель помощи и поддержки, действовавшая на белорусских землях в составе Древней Руси. Развиваются и совершенствуются четыре основные системы социальной помощи: церковно-монастырская система; общинное признание на селе; частная благотворительность; так называемая государственно-муниципальная система.

Как отмечает А. Д. Григорьев, развитие социальной помощи на территории Беларуси в XIII–XVIII вв. происходило в контексте развития общинного и государственно-муниципального призрения в ВКЛ, которое было максимально приближено к нуждам населения и конкретного человека [3, с. 338].

В городах заботу по устройству шпиталей и богаделен, которые в основном содержались за счет частных пожертвований, брали на себя магистры.

Аномальные лица (слепые, немые, глухие) пользовались особой защитой со стороны муниципальных органов местного самоуправления. Забота об умалишенных из состоятельных семей поручалась родственникам, знакомым и слугам. Умалишенные из числа бедняков содержались в местах заключения. Кроме того, в этот период зарождаются идеи о необходимости обучения аномальных лиц [3, с. 327–328].

На селе вопросы социальной помощи регулировались инструкциями местных шляхецких сеймиков. Призрению подлежали убогие, престарелые, сироты и вдовы. Весьма значительную роль в системе социальной помощи на селе играли такие формы поддержки, как милостыня и толока [3, с. 329–334].

После третьего раздела Речи Посполитой и включения территории Беларуси в состав Российской империи действовавшая ранее система

признания претерпевает значительные изменения, развиваясь с этого времени в рамках общероссийской практики оказания социальной помощи и поддержки.

При Екатерине II с принятием Закона «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи» от 7 ноября 1775 г. было положено начало организации «открытого общественного призрения» (вне закрытых благотворительных заведений). Принятием данного закона впервые на законодательном уровне было закреплено существование приказов общественного призрения. Статьей 380 указанного правового акта закреплялся широкий круг полномочий приказов, которым поручалось попечение и надзор об установлении и прочном основании народных школ, сиротских домов, госпиталей и больниц, богаделен, особого дома для неизлечимо больных, дома для сумасшедших, работных и смиренных домов [4, с. 30].

При Екатерине Великой получило дальнейшее развитие строительство военных богаделен для призрения раненых, больных и престарелых воинов, что говорит о том, что заботу об увечных и раненых брало на себя государство. Кроме того, при поддержке Екатерины II появляются благотворительные общества и союзы, чему способствовало развитие общественной инициативы в сфере помощи нуждающимся.

Совершенствование данного направления было продолжено преемниками императрицы Павлом I (1796–1801) и Александром I (1801–1825). Так, ведущее место в деятельности «Императорского Человеколюбивого общества», созданного в мае 1802 г., занимало призрение искаженных природой (калек, глухонемых, слепых и т. д.) с предоставлением бесплатных или удешевленных квартир и пищи нуждающимся, восстановлением здоровья заболевших [5, с. 29].

Как отмечает М. Н. Гуслова, к 1862 г. действовала развитая система учреждений социальной помощи, включающая лечебные заведения (больницы, дома для умалишенных), заведения призрения (богадельни, инвалидные дома), учебно-воспитательные дома, институты пенсионеров, благотворительные общества [6, с. 11].

В дореволюционный период важную роль в оказании социальной помощи инвалидам играли органы городского самоуправления — городские думы и городские участковые попечительства. Указанные органы были созданы правительством Александра II на основании «Городового положения для всех городов России» в 1870 г. Изначально в своей деятельности органы городского самоуправления были ориентированы на открытое призрение — оказывалась непосредственная помощь нуждающимся в виде выдачи денежных пособий и натуральных

благ. С развитием богаделен и других благотворительных заведений закрытого типа попечительства их усилия направлялись на устройство одиноких, беспомощных и больных людей в богадельни и инвалидные дома.

Во второй половине XIX в. в самых разнообразных направлениях и формах развивается частная благотворительность: организация и финансирование больниц, богаделен и приютов; оказание единовременной или постоянной помощи в натуральном выражении или деньгами; осуществление патронажа над той или иной категорией нуждающихся.

Одно из центральных мест в решении проблем социального призрения занимала православная церковь. К 1902 г. количество богаделен при православных церквях на Беларуси достигло 88, что составило 30,9 % от всех благотворительных учреждений данного типа. Более половины из них находилось в Могилевской епархии [3, с. 387].

С середины 60-х гг. благотворительную деятельность активизировали православные братства — выдавали бедным деньги, одежду, оказывали необходимую медицинскую помощь [7, с. 274].

Развивается социальное законодательство, затрагивающее в основном вопросы страхования рабочих и их призрение в связи с болезнью, увечьем или старостью. Так, согласно Правилам о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности от 2 июня 1903 г., при полной потере трудоспособности выплачивалась постоянная пенсия в размере 2/3 заработка. Предприниматель должен был предоставить потерпевшему бесплатную медицинскую помощь или возместить расходы на лечение. Данный закон имел ограниченный характер: его нормы распространялись только на рабочих промышленных предприятий; не предусматривалось страхование от профессиональных заболеваний; при расчете пенсии искусственно занижалось исчисление годового заработка рабочего.

23 июля 1912 г. принимаются два новых страховых закона — «О страховании рабочих от несчастных случаев» и «Об обеспечении рабочих на случай болезни» и [8; 9].

Согласно ст. 53 Закона об обеспечении рабочих на случай болезни от 23 июня 1912 г., размер денежного пособия по случаю болезни или увечья устанавливался в зависимости от нахождения у лица, утратившего трудоспособность по случаю болезни или причиненного несчастным случаем увечья, иждивенцев:

1) в размере от половины до двух третей заработка, если на его иждивении находятся жена или не достигшие пятнадцатилетнего возраста дети, законные, узаконенные, усыновленные или внебрачные, а равно

воспитанники и приемыши, или не достигшие пятнадцатилетнего возраста братья или сестры, круглые сироты, или родственники в прямой восходящей линии;

2) в размере от четверти до половины заработка заболевшего — при всяком ином семейном его положении.

Законы 1912 г. стали первым опытом обязательного государственного социального страхования и основой для развития системы социальной защиты промышленных рабочих Российской империи.

Следует оговориться, что, несмотря на то, что к началу XX в. из отсталой аграрной страны Россия превратилась в аграрно-индустриальную державу, в структуре населения страны подавляющее большинство составляло крестьянство, жившее сельской общиной. На селе в этот период основными формами помощи и поддержки инвалидов у крестьян, в том числе и на белорусских землях, являлись: общинное и родственное призрение, натуральная помощь продуктами или одеждой, денежные пособия, помещение инвалидов в учреждения призрения. Основными источниками средств на социальную поддержку были отчисления волостных и сельских обществ, денежные сборы целевого назначения и в меньшей степени, чем в городах, пожертвования частных лиц.

После Февральской буржуазно-демократической революции в России (1917), приведшей к установлению советской власти, новое правительство в лице Совета Народных Комиссаров (СНК) сразу же приступило к реформированию прежней модели социального обеспечения нуждающихся категорий населения, и в первую очередь инвалидов.

В заключение следует отметить, что становление социальной помощи инвалидам на белорусских землях прошло длительный исторический путь, начиная от простейших форм помощи, защиты и поддержки инвалидов у древнейших славянских общин до призрения при определяющей роли государства. Проведенное исследование позволило выделить ряд ключевых этапов формирования социального призрения инвалидов на территории Беларуси в дореволюционный период:

— до X в. — развитие простейших форм взаимоподдержки общинников (забота об убогих и больных сородичах);

— X–XII вв. — становление церковной практики помощи нуждающимся и княжеской поддержки на белорусских землях в составе Древней Руси (бесплатное кормление убогих и немощных, устройство богаделен для искалеченных, открытие лечебниц для больных и нищих);

— XIII в. — к. XVIII в. — развитие общинного и государственно-муниципального призрения в ВКЛ;

— к. XVIII в. — до 1917 г. — усиление роли государства в социальном призрении немощных, увечных, инвалидов, развитие филантропии и меценатства на белорусских землях в составе Российской империи.

#### **Список основных источников**

1. Басов, Н. Ф. Становление и развитие социальной защиты и поддержки инвалидов в дореволюционной России / Н. Ф. Басов // Вестн. ПСТГУ IV: Педагогика. Психология. — 2010. — Вып. 3 (18). — С. 67–78.

2. Чеснокова, Ю. В. Возникновение и роль церковно-монастырской системы благотворительности в России в период X–XVII вв / Ю. В. Чеснокова // Балтийский гуманитарный журнал. — 2018. — Т. 7. — № 3(24). — С. 365–367.

3. Григорьев, А. Д. История социальной работы : учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений : в 2 ч. / А. Д. Григорьев. — Минск : ТетраСистемс, 2006. — Ч. 1 (до начала XX в.). — 464 с.

4. Хорева, Т. А. Основные этапы истории приказов общественного призрения в Российской империи / Т. А. Хорева // Труды Института государства и права РАН. — 2015. — № 2. — С. 29–41.

5. Нагорнова, А. Ю. Исторический анализ проблемы инвалидности в дореволюционной России и СССР / А. Ю. Нагорнова, Т. А. Макарова // Общество: философия, история, культура. — 2014. — № 1. — С. 27–34.

6. Гуслова, М. Н. Теория и методика социальной работы : учебник для нач. проф. образования / М. Н. Гуслова. — М. : Издательский центр «Академия», 2007. — 160 с.

7. Кныш, О. В. Развитие благотворительности на территории Беларуси в 60–90-е гг. XIX в. / О. В. Кныш // Працы гістарычнага факультэта БДУ : навук. зб. / Бел. дзярж. ун-т. — Мінск, 2009. — Вып. 4. — С. 269–276.

8. О страховании рабочих от несчастных случаев: Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и Государственною думою закон 23 июня 1912 г. [Электронный ресурс] // Электронная библиотека исторических документов. — Режим доступа: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/8463>. — Дата доступа: 11.04.2021.

9. Об обеспечении рабочих на случай болезни : Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и Государственною думою закон 23 июня 1912 г. [Электронный ресурс] // Электронная библиотека исторических документов. — Режим доступа: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/8462-ob-obespechenii-rabochih-na-sluchay-bolezni#mode/inspect/page/9/zoom/4>. — Дата доступа: 11.05.2021.