

**А. В. Терешенок**  
преподаватель кафедры административной  
деятельности факультета милиции  
Могилевского института МВД

## **О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ ГРАЖДАНСКОГО ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ**

### **ON THE LEGAL REGULATION OF CONTROL OF THE CIVIL FIRE WEAPON TURNOVER**

***Аннотация.** Совершенствование правовых механизмов контроля за огнестрельным оружием, находящимся в легальном обороте на территории Республики Беларусь, является необходимым условием своевременного пресечения его противоправного использования и в конечном итоге обеспечения личной и общественной безопасности граждан.*

***Ключевые слова:** огнестрельное оружие, оборот оружия, приобретение оружия, хранение оружия, лицензионно-разрешительная система, контроль за оборотом оружия.*

***Annotation.** Improvement of legal mechanisms for control over firearms in legal circulation on the territory of the Republic of Belarus is a prerequisite for the timely suppression of their illegal use and, ultimately, ensuring the personal and public safety of citizens.*

***Keywords:** firearms, arms trafficking, arms acquisition, arms storage, licensing and authorization system, arms control.*

В ст. 3 Всеобщей декларации прав человека, принятой и провозглашенной резолюцией 217 А(III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года, закреплено право на жизнь [1]. В свою очередь, Республика Беларусь возложила на себя обязательства по защите жизни человека от любых противоправных посягательств, закрепив это в ст. 24 Конституции Республики Беларусь [2].

Защита человеческой жизни, безусловно, является одним из приоритетных направлений государственной политики Республики Беларусь в сфере обеспечения общественной безопасности, под которой понимается урегулированная нормами права система общественных отношений, целями функционирования которой являются обеспечение личного и

имущественного спокойствия, безопасности, создание условий для реализации прав граждан, обеспечения функционирования государственных органов, организаций [3].

Как отмечает С. С. Алексеев, правовое регулирование общественных отношений находится в неразрывном единстве с правотворчеством «освещая единый “срез” правовой действительности...» [4, с. 306]. В свою очередь, формирование права носит объективно обусловленный, исторически необходимый характер. К сожалению, не всегда потребность в создании или корректировке правовых норм, регулирующих ту или иную область общественных отношений, возникает вследствие правоприменительной деятельности. Иногда, особенно в сфере обеспечения общественной безопасности, в качестве катализатора правотворческих процессов выступают катастрофы и трагические события, получившие широкий общественный резонанс. Унося человеческие жизни, подобные происшествия вскрывают имеющиеся просчеты в правовом регулировании, поднимая их на поверхность и делая объектом повышенного внимания со стороны не только правотворческих органов государства, но и научного сообщества.

11 мая 2021 года в Республике Татарстан Российской Федерации произошла трагедия, взбудоражившая общественность не только на постсоветском пространстве, но и далеко за его пределами. Около 9 часов утра 19-летний местный житель пришел с охотничьим гладкоствольным огнестрельным ружьем в школу № 175 г. Казань и беспричинно открыл огонь по учителям и ученикам школы. В результате стрельбы погибло 7 детей и 2 взрослых. Сообщается, что охотничье огнестрельное гладкоствольное ружье Hatsan Escort, из которого стрелял преступник, находилось у него на законных основаниях. Данное обстоятельство вызвало оживленную дискуссию среди депутатов Федерального собрания Российской Федерации по вопросу ужесточения мер административно-правового регулирования оборота оружия на территории страны [5].

Комплекс основных факторов, влияющих на положение дел в данной сфере, как важнейший элемент обеспечения общественной безопасности достаточно очевиден, а именно: состояние лицензионно-разрешительных и иных служб МВД, позволяющее оперативно решать возложенные на них задачи по обеспечению безопасности гражданского оборота оружия; эффективность уголовно-правовой и административно-правовой охраны правоотношений в сфере оборота оружия; уровень правосознания граждан, владеющих оружием; качество нормативно-правовой

базы, регламентирующей правоотношения в сфере оборота оружия и боеприпасов, и ее практическая эффективность на конкретный исторический момент.

В Парламент Российской Федерации поступают предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» в части повышения возраста получения разрешения на хранение и ношение оружия с 18 до 21 года и об усилении административной ответственности за нарушение правил обращения с оружием [6].

В Республике Беларусь условия получения права на получение оружия и порядок его последующего хранения нормативно определен Законом Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 61-З «Об оружии» (далее — Закон «Об оружии»), Указом Президента Республики Беларусь от 30 августа 2002 г. № 473 «О мерах по совершенствованию регулирования оборота боевого, служебного, гражданского оружия и боеприпасов к нему на территории Республики Беларусь» (далее — Указ № 473), а также Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан» (далее — Указ № 200).

В частности, в соответствии со ст. 14 Закона «Об оружии», право на приобретение гражданского оружия и боеприпасов имеют граждане старше 18 лет, получившие в органах внутренних дел разрешение на приобретение конкретного вида и типа оружия. Из ч. 7 ст. 14 Закона «Об оружии» следует, что общее количество приобретенного гражданином, постоянно проживающим в Республике Беларусь, огнестрельного оружия не должно превышать пяти единиц, за исключением случаев, когда оно является объектом коллекционирования [7]. Стоит отметить, что законодательство Российской Федерации, устанавливающее административно-правовой режим оборота оружия, позволяет ее гражданам иметь в собственности гораздо более внушительный арсенал, достигающий семнадцати единиц огнестрельного оружия [8].

Перечень документов, которые необходимо предоставить в органы внутренних дел для получения разрешения на приобретение оружия, определен п.п. 21.1 перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом № 200, куда, помимо документов, удостоверяющих личность и подтверждающих оплату административной процедуры, включены документы, предоставляющие право на целевое использование приобретаемого вида и типа оружия (охотничий билет или членский билет спортивной организации),

а также медицинская справка об отсутствии заболеваний, препятствующих владению оружием [9].

При дальнейшем рассмотрении порядка получения разрешения на хранение и ношение оружия обнаруживается коллизия нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере оборота оружия на территории Республики Беларусь. Дело в том, что, согласно ч. 10 ст. 14 Закона «Об оружии», при регистрации оружия органом внутренних дел выдается разрешение на его хранение и ношение, срок действия которого составляет три года [7]. В то же время, согласно п.п. 21.3.1 перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом № 200 и п. 49 Указа № 473, срок действия разрешения на хранение и ношение оружия с 1 января 2021 г. составляет пять лет [9; 10].

Данная коллизия преодолевается по правилам ч. 2 п. 1 ст. 70 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее — Закон «О нормативных правовых актах»), согласно которому в случае коллизии нормативных правовых актов субъекты правоотношений обязаны руководствоваться предписаниями нормативного правового акта большей юридической силы [11]. Учитывая, что в заключительных положениях Закона «Об оружии», изложенных в ст. 31, полномочия на издание Указа № 473 Президенту Республики Беларусь предоставлены не были, в соответствии с п. 2 ст. 23 Закона «О нормативных правовых актах», Указ обладает большей юридической силой, нежели Закон «Об оружии». Таким образом, правоприменительным органам следует иметь в виду, что срок действия разрешения на хранение и ношение оружия в Республике Беларусь с 1 января 2021 г. составляет пять лет.

Вместе с тем отмеченная несогласованность нормативных правовых актов, по нашему мнению, указывает на «зарегулированность» правоотношений в сфере оборота оружия, когда идентичные правоустановления содержатся в трех (как в показанном примере) и более нормативных правовых актах одинаковой или различной юридической силы. Возникновение подобных коллизий в рассматриваемой сфере, на наш взгляд, связано с достаточно большим массивом нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере оборота оружия на территории страны. В настоящее время органы внутренних дел, на которые ст. 29 Закона «Об оружии» в первоочередном порядке возложены обязанности по контролю за оборотом оружия на территории Республики Беларусь, при осуществлении такой деятельности должны руководствоваться

более чем тридцатью нормативными правовыми актами, включая законы, указы Президента Республики Беларусь, постановления Совета Министров, а также постановления отдельных министерств, в т. ч. Министерства внутренних дел Республики Беларусь, которым только в рамках предоставленных полномочий в рассматриваемой сфере принято не менее десяти постановлений.

По нашему мнению, сформировавшийся в ходе регулирования административно-правовых отношений в сфере оборота оружия массив разрозненных правовых предписаний требует систематизации в единый нормативный правовой акт, регламентирующий порядок осуществления деятельности лицензионно-разрешительной системы по контролю за оборотом оружия на территории Республики Беларусь, что позволит избежать возникновения правовых коллизий в данной сфере и будет способствовать гибкости реагирования права на постоянно изменяющийся характер общественных отношений.

В заключение необходимо сделать вывод о том, что немаловажным аспектом поддержания высокого уровня обеспечения общественной безопасности в стране является эффективность правового обеспечения оборота гражданского оружия, основу которого в Республике Беларусь составляет Закон «Об оружии», реализация норм которого обеспечивается значительным количеством актов законодательства, требующих, как показало исследование, научно обоснованной систематизации.

#### **Список основных источников**

1. Права человека : сб. междунар.-правовых док. / сост. В. В. Щербов. — Минск : Белфранс, 1999. — 1146 с.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.
3. Об утверждении Положения о применении систем безопасности и систем видеонаблюдения [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 дек. 2012 г., № 1135 : с изм. и доп. от 21.11.2017 г. № 866 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.
4. Алексеев, С. С. Общая теория права : в 2 т. / С. С. Алексеев Т. 1. — М. : Юрид. лит., 1981. — 360 с.
5. В Татарстане объявлен траур по погибшим в школе Казани [Электронный ресурс] // Информационное агентство «Интерфакс-запад». — Режим доступа: <https://interfax.by/news/obshchestvo/society-different/1296384/>. — Дата доступа: 10.06.2021.

6. Пискарев, В. И. В Думе предложили ужесточить административную ответственность в сфере оборота оружия [Электронный ресурс] / В. И. Пискарев // Федеральное государственное унитарное предприятие «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)». — Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/11360707>. — Дата доступа: 10.06.2021.

7. Об оружии [ Электронный ресурс ] : Закон Респ. Беларусь, 13 нояб. 2001 г., № 61-3 : в ред. от 17.07.2019 г., № 232-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.

8. Об оружии [ Электронный ресурс ] : Федер. закон, 13 дек. 1996 г., № 150-ФЗ : в ред. от 02.08.2019 г., № 280-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». — Минск, 2021.

9. Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 26 апр. 2010 г., № 200 : с изм. и доп. от 16.03.2021 г. № 107 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.

10. О мерах по совершенствованию регулирования оборота боевого, служебного, гражданского оружия и боеприпасов к нему на территории Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 30 авг. 2002 г., № 473 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 03.03.2021 г. № 345 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.

11. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.