

УДК 342.95

Н. Ф. Ващук

старший научный сотрудник
отдела совершенствования формы одежды
научно-исследовательской лаборатории
специального транспорта и форменной одежды
Государственного научно-исследовательского
института МВД Украины,
кандидат юридических наук

ЯЗЫКОВАЯ КОМПЕТЕНЦИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ УКРАИНЫ

В статье освещается вопрос языковой компетенции как составляющей профессиональной компетенции должностных лиц в государственных органах Украины. Охарактеризована нормативно-правовая база по языковой компетенции будущих чиновников на государственной службе. Рассмотрена структура субъектов публичной администрации госорганов в Украине. Показан механизм подтверждения степени владения государственным языком. Выявлены недостатки данного механизма.

Безусловно, украинский язык является большим духовным достоянием для нашего народа. Согласно Конституции Украины, украинский язык является государственным языком. Однозначно, украинский язык является и важным средством самоидентификации, государственного строительства, социального прогресса, интеллектуального и культурного развития нации. Его развитие является одной из стратегических целей. Следует констатировать факт, что без реализации такой цели дальнейшее развитие украинского государства невозможно.

Нормы первого раздела «Общие принципы» Конституции Украины обеспечивают поддержку развития украинского языка, культуры, исторического сознания украинского народа. В соответствии со статьей 10 Конституции Украины «государство обеспечивает всестороннее развитие и функционирование украинского языка во всех сферах общественной жизни всей Украины», в соответствии со статьей 11 Конституции Украины «государство способствует консолидации и развитию украинской нации, ее исторического сознания, традиций и культуры» [1].

Следовательно, государство закрепляет в нормах административного права свои требования к деятельности органов публичной администрации с целью четкого функционирования всех органов управления в Украине. В свою очередь, должности государственной службы в государственных органах и в промышленной сфере в том числе делятся на категории, подкатегории

в зависимости от процедуры назначения, характера и сферы полномочий, содержания работы и ее влияния на окончательное решение, степени официальной ответственности, необходимого уровня квалификации и профессиональных компетенций государственных служащих. Очевидно, что все они при выполнении своих функциональных обязанностей должны работать в пределах своей компетенции и в соответствии с прописанным в нормативно-правовых актах определенным государством порядком, ведь государственная служба является «публичной, профессиональной, политически беспристрастной деятельностью по практической реализации задач и функций государства» [2, ст. 1 ч. 1]. Также в Законе Украины «О государственной службе» определено, что «государственный служащий является гражданином Украины, который занимает должность государственной службы в органах государственной власти, другом государственном органе, его аппарате (секретариате), получает заработную плату за счет государственного бюджета и осуществляет полномочия, установленные на этой должности, непосредственно связанные с выполнением задач и функций такого государственного органа, а также придерживается принципов государственной службы» [2, ст. 1 ч. 2].

К принципам работы госслужбы относится, помимо верховенства права и законности, еще и профессионализм. А это, в свою очередь, «компетентное, объективное и беспристрастное исполнение служебных обязанностей, постоянное повышение уровня профессиональной компетентности государственным служащим, свободное владение государственным языком и, при необходимости, региональным языком или языком национальных меньшинств, определяемых в соответствии с законом» [2, ст. 4].

Должностные лица при исполнении служебных обязанностей, как определяет Закон Украины «О государственной службе», должны применять государственный язык. В Украине это украинский язык, которому Конституцией предоставлен статус языка официального общения должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления при исполнении должностных обязанностей, а также языка делопроизводства и документации этих органов и должностных лиц. Поэтому законодатель не только обязывает должностных лиц всех госорганов свободно использовать государственный язык при выполнении ими возложенных служебных задач, но и запрещает ее частичную или полную дискриминацию.

В административном праве первичными элементами являются административно-правовые нормы. Они включают материальные, процессуальные и процедурные нормы. Так, материальные административно-правовые нормы закрепляют объем прав и обязанностей, ответственность субъектов административных правоотношений. Процессуальные нормы определяют порядок

реализации юридических обязанностей и прав, установленных нормами материального административного права. Процедурные административно-правовые нормы устанавливают порядок различных действий. В соответствии с функциями права выделяют регулятивные и правоохранительные административно-правовые нормы. Регулятивные административно-правовые нормы определяют субъективные права и юридические обязанности субъектов таможенных правоотношений, условия их возникновения и действия. Правоохранительные административно-правовые нормы — условия применения к субъекту мер государственно-принудительного воздействия, характер и содержание этих мероприятий.

В целом правоотношения в административно-правовом регулировании промышленной отрасли имеют определенную систему для обеспечения перевода общих предписаний норм права в субъективные юридические права и обязанности, полномочия и юридическую ответственность для конкретных лиц. При этом правовой статус является центром общих юридических связей, составляющих основу правоотношений. Отсюда вытекает специфика прав и обязанностей субъектов и их реализации при очерчивании отраслевого правового статуса. Основными участниками административно-правовых отношений выступают, с одной стороны, государственные органы власти, контролирующие промышленный рынок, а с другой — производители продукции. Добавочными субъектами правоотношений в этой сфере являются другие участники, которые могут выступать в разной организационно-правовой форме и иметь особый статус.

Изучая вопрос субъектов административно-правовых взаимоотношений с целью раскрытия правового статуса должностных лиц, следует осветить содержание понятия «органы публичного администрирования». Под термином «публичная администрация» понимаются установление границы деятельности публичной администрации, закрепление правового статуса служащих органов публичной администрации и определение формы контроля над ней, осуществляемого административным правом. А предметом публичного администрирования служит система правовых мер и организационных мероприятий, составляющих организационно-правовой механизм реализации органами публичной администрации поставленных перед ними задач.

Органы и учреждения публичной администрации признаются субъектами административно-правовых отношений при обеспечении исполнения и применения нормативных актов. Исследуя организацию публичной администрации в зарубежных государствах, А. Н. Козырина, М. А. Штатина определяют ее как деятельность действующих в публичных интересах и наделенных прерогативами публичной власти органов и учреждений, которые подчинены

политической власти и обеспечивают исполнение закона [3, с. 32]. Следовательно, можно говорить об организации различных звеньев государственного аппарата, т. е. совокупности органов и организаций, осуществляющих административные функции. Данная трактовка этого понятия часто применяется в странах романо-германской правовой семьи, при этом сама административная деятельность, осуществляемая в общественных интересах, также включается в понятие «публичная администрация».

В. Галушко, П. Дихтиевский, С. Стеценко полагают, что публичное администрирование как форма реализации публичной власти характеризуется внешним выражением реализации задач (функций) исполнительной власти, административной деятельностью публичной администрации; осуществляется с целью удовлетворения публичного интереса; негативно отмежевывается от законодательной деятельности, осуществления правосудия, политической деятельности исполнительной власти, деятельности, направленной на удовлетворение частных интересов [4, с. 19–20].

Вышеизложенное свидетельствует, что в теории административного права имеются различные подходы к определению понятия «публичное администрирование». Следовательно, органы публичного администрирования — это органы, деятельность которых определяется законодательством и направлена на выполнение норм законов и других нормативно-правовых актов путем принятия административных решений и предоставления административных услуг.

Должность, как отмечено в Законе Украины «О государственной службе» [2], — это определенная структурой и штатным расписанием первичная структурная единица государственного органа и его аппарата, на которую возложен установленный нормативными актами круг служебных полномочий. Должностными лицами, в соответствии с этим законом, считаются руководители и заместители руководителей государственных органов и их аппарата, другие государственные служащие, на которых законами или другими нормативными актами возложено осуществление организационно-распорядительных и консультативно-совещательных функций.

Заметим, что лицо, претендующее на должность чиновника, обязано подать конкурсной комиссии информацию, не только удостоверяющую данные о наличии у него высшего образования, опыта работы, но и подтверждающую уровень свободного владения государственным языком [2, ст. 25].

Закон Украины «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного» [5] скорректировал уровень свободного владения государственным языком, то есть он подтверждался удостоверением, которое выдавалось в соответствии с Порядком аттестации лиц, претендующих на вступление на государственную службу, относительно свободного владения. Сама

процедура аттестации осуществлялась уполномоченным учреждением высшего образования, которое проверяло: языковую компетентность, а именно знание языка, его норм, правил и закономерностей функционирования в различных сферах общественной деятельности, в частности у должностных лиц — знание языка на уровнях лексики, грамматики, фонетики и фонологии, орфографии и т. д.; коммуникативную компетентность, то есть способности применять знания языка в различных ситуациях общения, в частности в сфере делового общения. Результатом такой аттестации было получение участником удостоверения аттестации относительно свободного владения государственным языком. Поэтому с отменой в 2019 году данного Порядка, соответственно, была упразднена норма о предъявлении такого удостоверения согласно Закону Украины «О государственной службе».

Сегодня в Украине подтверждение уровня свободного владения государственным языком осуществляется следующими документами: аттестатом о среднем образовании и приложением к нему, где есть предмет «Украинский язык»; дипломом о высшем образовании с приложением, обязательным является предмет «Украинский язык»; сертификатом, подтверждающим уровень знания украинского языка.

Государство через специально уполномоченные органы публичной администрации осуществляет контроль и надзор за соблюдением законодательства, государственных стандартов, критериев и требований министерств и ведомств Украины. Выполнение таких задач возлагается на должностные лица органов публичной администрации промышленной отрасли Украины, которыми могут стать хорошо владеющие государственным языком украинцы. А их уровень владения украинским языком влияет на соответствие должности, на которую они претендуют. Поэтому языковая компетентность должностных лиц является составляющей их профессиональной компетентности. Также необходимо констатировать тот факт, что в последнее время выросла популяризация украинского языка в Украине и за рубежом, а достижения украинской литературы, культуры активно пропагандируются в рамках международного сотрудничества. Ведь вопросы государственного статуса украинского языка, сохранения украинской культуры и исторического сознания украинского народа в нынешнем глобализованном мире, внешних угроз и вмешательства в информационную безопасность Украины, независимого гуманитарного пространства Украины также становится вопросом национальной безопасности и национального суверенитета Украины.

1. Конституція України [Електронний ресурс]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#Text> (дата звернення: 11.03.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)
2. Про державну службу [Електронний ресурс] : Закон України, 10 грудня 2015 р., № 889-VIII // Відомості Верхов. Ради. 2016. № 4. Ст. 43. [Вернуться к статье](#)
3. Административное право зарубежных стран : учебник / под ред. А. Н. Козырина и М. А. Шатиной. М. : Спарк, 2003. 232 с. [Вернуться к статье](#)
4. Адміністративне право України. Повний курс : підручник / В. Галуцько [та ін.]. Херсон : ОЛДІ-ПЛЮС, 2018. 446 с. [Вернуться к статье](#)
5. Про забезпечення функціонування української мови як державної : Закон України, 25 квітня 2019 р., № 2704-VIII // Відомості Верховн. Ради. 2019. № 21. Ст. 81. [Вернуться к статье](#)

N. F. Vashchuk

Linguistic competence of officials in the state bodies of Ukraine

The article highlights the issue of language competence as a component of the professional competence of officials in state bodies of Ukraine. The normative and legal framework for the linguistic competence of future officials in the civil service is characterized. The structure of the subjects of public administration of state bodies in Ukraine is considered. A mechanism for confirming the degree of proficiency in the state language is shown. The disadvantages of this mechanism are revealed.