

УДК 342.9

## ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

*А. Н. Данилин*

*Могилевский институт МВД (Беларусь),  
преподаватель кафедры административной деятельности*

**Аннотация.** В статье рассматривается вопрос о привлечении к административной ответственности несовершеннолетних и применения к ним мер воспитательного воздействия.

**Ключевые слова:** несовершеннолетние, профилактические меры, меры воспитательного воздействия.

**Annotation.** The article discusses the issue of bringing minors to the administrative responsibility and the application of the educational measures towards them.

**Keywords:** minors, preventive measures, educational measures.

Правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, всегда относились к числу проблем, вызывающих особую озабоченность общества и государства в целом. Проблема подростковой преступности, в том числе и ее профилактика на современном этапе развития общества, по-прежнему остается актуальной и требует совершенствования путей ее решения. Поэтому не случайно в соответствии с Законом Республики Беларусь от 6 января 2021 года № 93-З «О введении в действие кодексов» [1] с 1 марта 2021 года вступили в законную силу новые кодексы — Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП) [2] и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — ПИКоАП) [3].

Новые КоАП и ПИКоАП содержат ряд изменений и дополнений в части привлечения к административной ответственности несовершеннолетних и применения к ним мер воспитательного воздействия.

Особенностью является наличие в КоАП отдельной главы, в которой размещены нормы, которые регламентируют порядок привлечения несовершеннолетних к административной ответственности, включая:

- особенности наложения на несовершеннолетних административных взысканий;
- освобождение несовершеннолетних от административной ответственности;

- применение к несовершеннолетним альтернативных административному взысканию профилактических мер воздействия;
- срок, в течение которого несовершеннолетний считается подвергнутым административному взысканию [2].

В целях усиления роли профилактической составляющей в главе 5 КоАП введен новый институт профилактических мер воздействия, которые могут применяться к лицу, совершившему административное правонарушение, при освобождении его от административной ответственности, соблюдая соответствующие требования КоАП.

К профилактическим мерам воздействия относятся (*статья 5.1 КоАП*):

- устное замечание;
- предупреждение;
- меры воспитательного воздействия (*в отношении несовершеннолетних*).

Меры воспитательного воздействия (*статья 5.4 КоАП*) применяются к несовершеннолетним, совершившим административное правонарушение, в случаях освобождения их от административной ответственности. При освобождении несовершеннолетнего от административной ответственности, совершившего административное правонарушение, к нему в целях воспитательного воздействия могут применяться следующие меры воспитательного характера (*часть 1 статьи 9.4 КоАП*):

- разъяснение законодательства;
- возложение обязанности принести извинения потерпевшему;
- возложение обязанности загладить причиненный вред;
- ограничение досуга.

При этом одновременно могут быть применены несколько мер воспитательного воздействия (*часть 2 статьи 9.4 КоАП*) [2].

В статье 9.5 КоАП указано, в чем заключается и с какими ограничениями связана та или иная мера воспитательного воздействия. В то же время законодатель не предусмотрел механизм реализации мер воспитательного воздействия в практической деятельности. Поэтому территориальные органы внутренних дел, которые должны исполнять данное направления служебной деятельности, не определились с общим подходом по реализации мер воспитательного воздействия к несовершеннолетним, которые совершили административное правонарушение и были освобождены от административной ответственности с принятием мер воспитательного характера.

Хочется отметить, что похожие меры воздействия по отношению к несовершеннолетним впервые были законодательно закреплены еще в 1966 году в соответствии с положением Президиума Верховного Совета СССР

«О комиссиях по делам несовершеннолетних». К несовершеннолетним применялись следующие меры воздействия:

а) обязать принести публичное или в иной форме извинение потерпевшему;

б) вынести предупреждение;

в) объявить выговор или строгий выговор;

г) возложить на несовершеннолетнего, достигшего пятнадцатилетнего возраста, обязанность возместить причиненный материальный ущерб, если несовершеннолетний имеет самостоятельный заработок и сумма ущерба не превышала 20 рублей, или возложить обязанность своим трудом устранить причиненный ущерб, не превышающий 20 рублей;

д) наложить на несовершеннолетнего, достигшего шестнадцатилетнего возраста и имеющего самостоятельный заработок, штраф в случаях и в размерах, предусмотренных актами высших органов государственной власти и государственного управления Союза ССР, союзных и автономных республик, решениями местных Советов депутатов трудящихся и их исполнительных комитетов;

е) передать несовершеннолетнего под надзор родителей или лиц, их заменяющих, или общественных воспитателей, а также под наблюдение коллектива трудящихся или общественной организации с их согласия;

ж) передать несовершеннолетнего на поруки коллективу трудящихся, общественной организации по их ходатайству.

Районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних могли применять к родителям или лицам, их заменяющим, в случае неправильного их отношения к детям или злостного невыполнения обязанностей по воспитанию детей, а также в связи с правонарушениями несовершеннолетних, следующие меры воздействия:

а) вынести общественное порицание;

б) возложить обязанность возместить причиненный несовершеннолетним ущерб, не превышающий 20 рублей;

в) наложить штраф в размере до 30 рублей [4].

Таким образом, в целях единообразного подхода к механизму реализации мер воспитательного воздействия на несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения и освобожденных от административной ответственности, целесообразно внести изменения в приказ МВД от 23 февраля 2021 года № 55 «Об утверждении форм бланков постановлений». Так, в резолютивной части постановления об освобождении несовершеннолетнего от административной ответственности с вынесением предупреждения и прекращением дела об административном правонарушении (далее — постановление),

указать меры воспитательного воздействия: разъяснение законодательства; возложение обязанности принести извинения потерпевшему; возложение обязанности загладить причиненный вред. Кроме того, необходимо отразить сроки их исполнения, т. к. они не указаны законодателем. С указанными мерами воспитательного воздействия под подпись необходимо ознакомить несовершеннолетнего и его родителей или лиц их заменяющих. Копию постановления вручить родителям с отражением соответствующей записи в оригинале постановления об освобождении несовершеннолетнего от административной ответственности [5].

В случае применения меры воспитательного воздействия в виде ограничения досуга несовершеннолетнего, в постановлении орган, ведущий административный процесс, может предусмотреть:

- 1) запрет посещения несовершеннолетним определенных мест пребывания, использования отдельных форм досуга, в том числе связанных с управлением транспортным средством;
- 2) ограничения пребывания несовершеннолетнего вне места жительства или места пребывания в определенное время суток;
- 3) возложение обязанности являться для регистрации в орган, осуществляющий контроль за поведением несовершеннолетнего.

В целях должного исполнения ограничений досуга несовершеннолетних целесообразно надзор возложить на родителей или лиц их заменяющих. С постановлением об ограничениях досуга под подпись ознакомить несовершеннолетнего и его родителей или лиц их заменяющих с указанием срока соблюдения принятых мер воспитательного воздействия. Кроме того, на законодательном уровне необходимо проработать вопрос о привлечении родителей или лиц их заменяющих к административной ответственности за нарушение требований ограничения досуга несовершеннолетних, за которым им необходимо было осуществлять надзор [6; 7].

Общий контроль над принятыми мерами воспитательного воздействия должна осуществлять инспекция по делам несовершеннолетних по месту жительства подростка.

Таким образом, внести ряд изменений в приказ МВД от 23 февраля 2021 года № 55 «Об утверждении форм бланков постановлений» в части принятия мер воспитательного воздействия к несовершеннолетним, а также внести дополнения в КоАП о привлечении родителей или лиц их заменяющих к административной ответственности за отсутствие надзора за несовершеннолетним. Также надлежащий контроль в данном направлении служебной деятельности инспекции по делам несовершеннолетних позволит должным образом наладить механизм реализации мер воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних.

1. О введении в действие кодексов [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 6 января 2021 г., № 93-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
3. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г. № 92-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
4. Справочник по законодательству для работников органов прокуратуры, суда и Министерства внутренних дел. Т. 1, М. 1971, ст. 153. [Вернуться к статье](#)
5. Об утверждении форм бланков постановлений : приказ М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 23 февр. 2021 г., № 55. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
6. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Республики 24 июня 1999 г. : с изм. и доп. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
7. Научно-практический комментарий к Уголовному кодексу Республики Беларусь / Н. Ф. Ахраменко [и др.] ; под ред. А. В. Баркова, В. М. Хомича. 2-е изд., с изм. и доп. Минск : ГИУСТ БГУ, 2010. 1064 с. [Вернуться к статье](#)