

УДК 343

*Л. И. Беляева*

*профессор кафедры уголовной политики  
Академии управления МВД России,  
доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный юрист Российской Федерации*

*Н. В. Павличенко*

*заместитель начальника  
Академии управления МВД России,  
доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный юрист Российской Федерации*

## **ПРОБЛЕМЫ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИХ УСТРАНЕНИЯ**

Оперативно-розыскная деятельность рассматривается в статье как комплексная, связанная с реализацией оперативно-розыскной политики, под которой понимается научно обоснованная крупномасштабная деятельность стратегического характера, связанная с проведением специально уполномоченными на то органами оперативно-розыскных мероприятий и направленная на обеспечение безопасности личности, общества и самого государства от криминальных посягательств.

Масштабность, объемность и разносторонность оперативно-розыскной политики приводят к пониманию того, что оперативно-розыскная деятельность является структурным элементом значительно большего по объему образования. Следовательно, для совершенствования оперативно-розыскной деятельности необходимы изменения во всей структуре. В связи с этим является актуальным исследование особенностей реализации оперативно-розыскной деятельности и проблем, возникающих при ее осуществлении.

Методологическую основу данного исследования составляют общепсихологические принципы диалектики и специальные методы познания: систематический, формально-юридический, социологический и др.

Анализ особенностей реализации оперативно-розыскной политики осуществлен на основе нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы обеспечения безопасности личности, общества и государства от криминальных посягательств: Указа Президента Российской Федерации «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [1], Уголовного кодекса Российской Федерации [2], Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации [3], Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации [4],

Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» [5], Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [6] и др.

Объект исследования — система общественных отношений, возникающих в области реализации оперативно-розыскной политики.

Первыми наиболее последовательными работами по оперативно-розыскной политике следует признать те, которые принадлежат В. П. Хомколову [7], Н. П. Водько [8], В. М. Аتماжитову [9]. Эти работы в основном посвящены формированию понятия и характеристике особенностей оперативно-розыскной политики. Они сохраняют актуальность до настоящего времени. Однако особенности реализации оперативно-розыскной политики в них не рассматривались.

Цель — выявление и характеристика основных форм реализации оперативно-розыскной политики.

Современная оперативно-розыскная политика представляет собой род (совокупность нескольких видов) государственной, профессиональной, правоохранительной специфической деятельности. Как показывает анализ общих начал реализации уголовной политики, она осуществляется в определенных формах. Оперативно-розыскная политика и уголовная политика соотносятся между собой как частное и общее, а частному свойственны те же качества, что и общему. Иными словами, оперативно-розыскная политика реализуется в тех же формах, что и уголовная политика, а именно в:

- доктринальной;
- нормотворческой;
- правоприменительной;
- правообучающей;
- правовоспитательной.

Ни одна из этих форм реализации оперативно-розыскной политики не может существовать изолированно, отдельно от других [10, с. 179–181].

Для доктринальной формы характерным является формирование и установление принципиальных положений, определяющих возможность или необходимость использования оперативно-розыскных начал для достижения целей оперативно-розыскной политики. Ярким примером является Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [1]. И хотя в указанном документе речь напрямую не идет об использовании методов оперативно-розыскного характера, эта необходимость очевидна.

Нормотворческая форма реализации оперативно-розыскной политики выражается в создании нормативных правовых актов различной юридической

силы, касающихся собственно оперативно-розыскной деятельности, отдельных мероприятий, оснований и порядка их осуществления: законов, указов, постановлений, распоряжений, приказов ведомств, имеющих полномочия в этой области.

Правоприменительная форма реализации оперативно-розыскной политики представляет собой собственно оперативно-розыскную деятельность, то есть правоприменение, претворение в жизнь правовых предписаний, связанных с осуществлением специфической деятельности, направленной на защиту личности, общества и государства от криминальных посягательств.

Правообучающая форма состоит в обучении правоприменителя правилам и порядку применения норм, касающихся оперативно-розыскной работы, что осуществляется в специальных учебных заведениях.

Правовоспитательная форма имеет своей сутью воспитание у сотрудников, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и лиц, оказывающих им содействие, уважения к праву, в том числе оперативно-розыскному; готовности к защите охраняемых законом прав и свобод, ценностей и интересов.

Как показывает анализ практики оперативно-розыскной деятельности, проблемы и вопросы возникают, на первый взгляд, в связи с правоприменением. Однако исследование этих проблем обнаруживает, что, с одной стороны, ошибки и упущения, имеющие здесь место, предопределяются качеством нормативных правовых актов и полнотой урегулирования конкретных вопросов деятельности, а с другой — это связано с незнанием, непониманием содержания правовых предписаний, а в отдельных случаях и с пренебрежением такими предписаниями.

Поскольку собственно оперативно-розыскная деятельность является одним из элементов определенной системы, то любые проблемы, возникающие в одном из них, связаны и отражаются как на каждом элементе, так и на всей системе. Следовательно, и решение проблем должно носить комплексный характер. Также важно определить общие подходы к этому.

Комплексный характер оперативно-розыскной деятельности, которая связана с реализацией оперативно-розыскной политики в различных формах (доктринальной, правотворческой, правоприменительной, правообучающей, правовоспитательной), обуславливает понимание того, что совершенствование собственно оперативно-розыскной деятельности не может осуществляться фрагментарно. Это можно обеспечить только путем совершенствования оперативно-розыскной политики в целом.

Анализ проблем оперативно-розыскной деятельности сквозь призму оперативно-розыскной политики, панорамное обозрение ее позволяют предопределить направления совершенствования и устранения имеющихся проблем.

1. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федерации, 2 июля 2021 г., № 400. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)
2. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 13 июня 1996 г., № 63-ФЗ : принят Гос. Думой 24 мая 1996 г. : одобр. Советом Федерации 5 июня 1996 г. : в ред. Федер. закона от 01.07.2021 г. № 292-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 18 дек. 2001 г., № 174-ФЗ : принят Гос. Думой 22 нояб. 2001 г. : одобр. Советом Федерации 5 дек. 2001 г. : в ред. Федер. закона от 01.07.2021 г. № 294-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)
4. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 8 янв. 1997 г., № 1-ФЗ : принят Гос. Думой 18 дек. 1996 г. : одобр. Советом Федерации 25 дек. 1996 г. : в ред. Федер. закона от 11.06.2021 г. № 217-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)
5. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Федер. закон от 12 авг. 1995 г. № 144-ФЗ : в ред. Федер. Закона от 01.07.2021 г. № 252-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)
6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)
7. Хомколов В. П. Организация управления оперативно-розыскной деятельностью: системный подход. М. : Закон и право. ЮНИТИ, 1999. 191 с. [Вернуться к статье](#)
8. Водько Н. П. Оперативно-розыскная политика Российской Федерации: монография. М. : МГЭУ, 2018. 188 с. [Вернуться к статье](#)
9. Атмажитов В. М. О сущности оперативно-розыскной политики // Акад. мысль. 2020. № 4 (13). С. 34–37. [Вернуться к статье](#)
10. Горяинов К. К. Оперативно-розыскная политика и развитие законодательства // Уголовно-исполнительная система на современном этапе: взаимодействие науки и практики : материалы Междунар. межведом. науч.-практ. конф., Самара, 16–17 июня 2016 г. / Самар. юрид. ин-т ФСИН России ; под общ. ред. А. А. Вотинова. Самара, 2016. С. 178–181. [Вернуться к статье](#)